

# 發改委設專項基金穩增長

## 加大投資力度 應對經濟下行壓力

香港文匯報訊 中國國家發展和改革委員會主任徐紹史昨日在北京表示，國家發改委正着力推進十項重大舉措，保持投資和經濟穩定增長。其中，「迅速投放專項建設基金」居首。

據國家開發銀行、中國農業發展銀行組織召開全國促投資稳增长電視電話會議。徐紹史在會上如是表述。

會議指出，今年以來，為應對經濟下行壓力，中國發展改革系統正着力推進十項重大舉措，加大投資力度，保持投資和經濟穩定增長。

一是迅速投放專項建設基金；二是緊緊抓住重大工程「牛鼻子」促進重點領域建設；三是充分發揮中央政府投資的引導帶動作用；四是加強政銀企社會合作；五是發揮企業債券支持重點領域建設的積極作用；六是大力推行政府和社會資本合作；七是調整和完善固定資產項目資本金制度；八是統籌推進行政放權、放管結合、優化服務；九是加快建設在線審批監

管平台；十是多措並舉形成穩增長的政策合力。

### 三大領域 唯基礎設施貢獻升

會議認為，上述措施在促投資穩增長方面發揮了積極作用。根據中國國家統計局前日公佈的數據，今年1月至8月，中國基礎設施投資建設增長18.4%，對整體投資的貢獻率達27.7%，比去年同期上升5.7個百分點，是製造業、房地產、基礎設施三大投資領域中唯一貢獻上升的領域，起到了「穩定器」的關鍵作用。

值得注意的是，這是國家發改委首次公開確認將通過發行債券籌集資金設立專項建設基金，直接注入項目資本金。

徐紹史在會上表示，專項建設基金的投放要支持看得準、有回報、不新增過剩產



■據國家統計局數據，今年1月至8月，中國基礎設施投資建設增長18.4%，起到了「穩定器」的關鍵作用。圖為今年6月30日，海南環島高鐵全線貫通。

能的重點領域。他透露，目前第一批專項建設基金已投放到位，極大地調動了銀行、地方和項目單位的投資積極性；第二批專項建設基金工作正在抓緊開展，預計9月底前實現投放。



■國資委、發改委、財政部、工信部和人社部五大部委員昨日共同在國新辦解讀國企改革頂層方案。

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）《關於深化國有企業改革的指導意見》全文公佈後，國資委、發改委、財政部、工信部和人社部五大部委員昨日共同在國新辦解讀國企改革頂層方案。在關於所有國企員工切身利益的薪酬改革上，人社部副部長張義珍表示，中央部門和地方省級管理國有企業負責人薪酬改革已從2015年1月開始實施。此輪改革不會引發降薪潮，對於過高偏高收入要調整，同時規範工資結構和收入水平。新一輪國企改革，將對國企領導人員實行與選任方式相匹配、與企業功能性質相適應、與經營業績相掛鈎的差異化薪酬分配辦法。

# 人社部：國企改革不會引發降薪潮

### 高管薪酬明確「雙軌制」

在職工工資改革方面，張義珍表示，根據《指導意見》，人社部正會同有關部門抓緊研究制定深化國有企業工資收入分配制度改革的具體方案。具體而言，改革國有企業工資總額決定機制，結合國有企業的功能定位和分類，逐步擴大競爭性國有企業工資決定自主權，對部分收入過高的企業，繼續實行工資總額和工資水平雙重調控政策。同時，指導國有企業深化內部分配制度改革，並加強和改進國家對企業工資收入分配的宏觀指導。

據悉，中央部門和地方省級管理國有企業負責人薪酬改革已從2015年1月起實施，改革後，國企負責人基本年薪根據上年度中央企業或省屬企業在崗職工平均工資的2倍確定；績效年薪（年終獎）根據年度考核評價結果，在不超過負責人基本年薪的一定倍數內確定；任期激勵收入根據任期考核評價結果，在不超過負責人任期內年薪總水平的30%內確定。

# 國有資本投資運營公司將試點組建



■此次改革將提高國有資本上繳公共財政的比例，更多地用於保障和改善民生。圖為工人在福州一企業車間工作。

香港文匯報訊（記者 羅洪嘯 北京報導）被視為新一輪國企改革綱領性文件的《關於深化國有企業改革的指導意見》於前日出台。該文件中最為矚目的內容當屬國資監管機構從管企業轉為管資產，對於下一步如何改革，財政部部長助理許宏才昨日在國務院新聞辦公室吹風會上表示，國有資本投資、運營公司試點方式有兩種，一種是國資委授權模式，另一種是國務院授權模式。今年，國資委和財政部將會同有關部門在中央管理的110多家央企中積極推進包括直接授權試點在內的國有資本投資、運營公司試點。

### 設「隔離帶」促政企分開

許宏才指出，《指導意見》明確提出，要改組組建國有資本投資、運營公司。這樣的制度設計，將改變以往國有資產監管機構直接對所監管企業履行出資人權利的運作模式，而改由國有資本投資、運營公司對所授權的國有企業履行出資人權利。這實質上是在政府和市場之間設立了一個「界面」和「隔離帶」，國有資產監管機構的指令主要

通過國有資本投資、運營公司這個平台，按照規範的法人治理結構，以「市場化」的方式層層傳導，規避政府對市場的直接干預，真正實現政企分開。

在兩種授權模式的選擇上，許宏才指出，在國資委授權的情況下，還會在中央層面組建中央級國有資本投資、運營公司，由國務院授權。這種方式可以避免在出資人和企業之間疊床架屋和拉長委託代理人鏈條，有利於進一步理清國有資產監管機構和國有資本投資、運營公司之間的權責關係。但這種方式也存在一些問題，需要通過試點逐步完善，形成可複製可推廣的經驗。

《指導意見》還明確要求，提高國有資本上繳公共財政的比例，更多地用於保障和改善民生。許宏才指出，國有資本收益的收取比例到2020年將提高到30%，同時自2010年開始，中央財政建立了中央國有資本經營預算納入一般公共預算的機制，用於保障和改善民生，近幾年調入力度逐年加大，截至目前累計調入近600億元，今後會進一步提高，體現國有資本收益全民共享的要求。

# 中石油查處各級「一把手」112案

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報導）中紀委昨日公佈中石油、國家電網、東方電氣三家央企在今年首輪中央巡視過後的整改情況。中石油整改報告稱，今年1月至7月共查處各級「一把手」案件112件，公車整改後將減少公車4,300餘輛。

中石油通報稱，今年首輪巡視的16個單位，共發現各類問題466個，移交問題線索130個。對於巡視中提出的公車數量多、開支大、管理混亂、超標購車、違規用車問題，目前已全面取消企業事業單位各級領導專用小轎車、越野車2,053輛，清退了集團公司老領導專車22輛，削減企業事業單位各類車輛1,307輛，整改後可減少公車4,300餘輛。該公司加大對違紀違規領導幹部查處力度，今年1月至7月查處各級「一把手」案件112件，處分及擬處分129人。此外，為避免「近親繁殖」，中石油將在幹部選拔任用、人員調入、工作入職時，組織填寫配偶、直系血親、三代以內旁系血親及近姻親關係人信息。

# 杭州榮登2015年中國十大創業城市榜單

香港文匯報訊（記者 高施倩 杭州報導）由《財富》（中文版）與大數據公司BBD（數聯銘品）日前聯手設計並推出了分析和調研，發佈了2015年對企業家和創業者最具吸引力的「中國十大創業城市」，杭州位列其中。此外杭州還榮登了「最具創業活力的5個城市」、「最具開放商業氛圍的5個城市」等榜單。

據悉，「中國十大創業城市」榜單的初選考慮了一個城市諸多的和創業相關的因素，其中包括商業基礎設施、地方政府支持力度、人才儲備和創業創新能力等一系列指標，利用大數據技術對海量的、公開的可信數據源進行了深度分析，考量了16個反映城市創業水平高低的維度。

杭州作為「創業新城」有着中國最具影響力的電子商務公司阿里巴巴，由此延伸出的「阿里系」創業者在行業內已經是有名有氣。但除此之外，仍然有多家估值從1億到10億美元的創新創業「明星」，其中包括已經完成上市的網易、同花順等發展期企業，包括正在崛起中的蘑菇街、快的打車、控財等創業公司。

杭州在打造人才競爭力方面也一直不遺餘力，今年杭州推出「人才新政25條」，對頂尖人才和團隊的重大項目最高給予1億元項目資助。浙江大學作為杭州本地的高等院校，也成為了培養創業人才的「黃埔軍校」。浙大科技園在杭州的累計入園企業總數為1,200多家，70%初創企業的核心團隊帶有「浙大基因」。

多年來，杭州已經形成了獨特的創業生態體系，O2O、互聯網金融、人工智能等新興模式下的創新新秀層出不窮。今年2月，位於大江東的臨江高新區獲國務院審批，升格為國家級高新區。8月25日，國務院批覆同意杭州建設國家自主創新示範區。這些更說明了國家對杭州創新創業環境的認可。根據TechDaily的數據統計，杭州2014年獲得A-B輪融資的互聯網創業公司比例超過北京，經緯中國、紅杉資本、IDG等投資大佬都已經進駐杭州。



■杭州榮登2015年中國十大創業城市榜單。

# 本報捐建校舍成辦公樓 縣政府再致函道歉

香港文匯報訊（記者 林舒婕）1998年河北省尚義縣發生6.3級地震，香港文匯報員工及讀者捐款50萬港元（合人民幣52.4萬元），幫助該縣套里莊鄉修復一所中學校舍，並獲命名文匯中學。此前內地媒體報導該中學校舍被鄉政府臨時佔用，套里莊鄉政府和縣教育局曾聯名致函本報，就有關情況進行了解釋說明並致歉。近日尚義縣政府亦致函本報，對於工作疏忽與監管不到位再表歉意，對文匯報的愛心捐助表示感謝。

尚義縣政府在致函中解釋，近些年當地生源嚴重不足，文匯中學已撤併入其他學校，校舍閒置。套里莊鄉政府在辦公用房出現安全隱患及財政拮据的情況下臨時租用該校舍辦公，但房屋權屬不變，未來生源若恢復，隨時可讓位於辦學。

香港文匯報董事會再次表示，看到來函解釋後，對有關做法表示理解，相信當地政府會妥善處理此事。文匯報將一如既往地關注內地貧困地區的教育事業。

據了解，1998年尚義縣發生地震，套里莊鄉原中學校舍受損嚴重，此後由香港文匯報員工和眾多讀者捐資修復，學校也更名為文匯中學。新建的文匯中學建築面積達1,130.3平方米，有38間教學用房，並特設雙層門窗用於抵禦嚴寒，當地政府亦投入資金配套了較為完善的設施，使學校教學工作得以正常開展。

### 生源減致併校 校舍閒置

尚義縣政府在發予本報的致歉函中解釋，文匯中學10年來為當地培養了大批學生，文匯報在廣大師生及當地民眾心中也



豫黃河灘區加緊遷建試點

昨日，河南省蘭考縣第二批黃河灘區居民遷建試點村正在加緊建設中。第二批遷建試點村共佔地662畝，主要用以保障黃河防洪安全，實現灘區群眾脫貧致富。工程擬建的88棟二層樓房計劃9月底完成一層主體工程，10月底完成二層主體工程，2015年底完成裝飾裝修工程。

# 神州快訊

## 津爆損毀輕軌站將重建

香港文匯報訊 據新華社報導，記者從天津濱海快速交通發展有限公司獲悉，由於在天津港「8·12」爆炸事故中損毀嚴重，津濱輕軌9號線東海路車站已不具備修復價值，經相關檢測鑒定機構鑒定和專家論證，需拆除後在原址上重建。

天津港爆炸事故發生後，津濱輕軌9號線控制中心、培訓樓、模擬實驗室及東海路車站嚴重損壞，30餘名員工受傷。其中東海路車站屋頂震塌，接觸網震斷，一列輕軌車輛在車站內受損嚴重；控制中心五層樓房約9,000平方米，門窗全部損壞，引發火災，行車指揮系統及設備系統損毀嚴重，已經無法使用。

此前，受控制中心損毀影響，津濱輕軌已於8月13日起停運。拆除工作現已全面展開，同時新車站的設計工作也在組織實施中。

## 黑龍江簽發「保護令」反家暴

香港文匯報訊（記者 王心者 哈爾濱報導）黑龍江省哈爾濱市道外區法院日前簽發了一份離婚家暴「人身安全保護裁定」《民事裁定書》。這也是哈爾濱市家庭暴力受害者人身保護試點工作啟動，《道外區家庭暴力告誡制度實施辦法（試行）》和《道外區家庭暴力人身保護令實施意見（試行）》開始實施以來，簽發的首份「人身保護令」。

該「人身保護令」的文件中寫道，禁止被申请人吳某毆打、威脅申請人張某。若吳某違反禁令，道外區人民法院將視情節輕重予以罰款、拘留，構成犯罪的，依法追究刑事責任。

據了解，目前黑龍江省通過實施「中國婦女法律援助行動」項目，已為遭受家庭暴力的婦女提供法律援助53件次，為受害婦女挽回直接經濟損失143.68萬元。下一階段，省婦聯將繼續深入偏遠山區和村鎮，全面深化推廣反家暴維權意識。

## 電子通關入境年逾2665萬人次

香港文匯報訊（記者 李薇，通訊員 徐殿偉、張誠 深圳報導）今日，電子往來港澳通行證正式啟用一周年。據深圳邊檢總站統計，從去年9月15日至昨日，持用電子往來港澳通行證從深圳各口岸通關的旅客人數達到2,665萬餘人次，其中使用自助通道通關的旅客1,342萬餘人次，自助通關率達到50.4%。

去年5月20日，電子往來港澳通行證在廣東試點啟用。同年9月15日，全國公安機關出入境管理部門開始全面啟用電子往來港澳通行證。電子通行證的簽發及查驗效率、防偽性能較原紙質版往來港澳通行證均有質的提升。

據了解，為保證旅客順暢快捷入境，深圳邊檢總站對深圳各口岸250餘條自助驗通道證件閱讀設備進行了電子化升級改造，以確保所有自助通道可查驗電子往來港澳通行證。



■大院院門裝有電子門，門外掛有尚義縣套里莊鄉政府、人大等牌子。