

范太：「皇帝論」杯弓蛇影

批反對派無仔細讀全文 指尊重基本法是溝通基礎

張曉明清楚述法

香港文匯報訊（記者 陳庭佳）中聯辦主任張曉明日前指出，香港的政治體制是在中央政府直轄之下、實行以特首為核心的行政主導，特首是特區和特區政府的首長，「雙首長」身份使其具有超然於行政、立法和司法三個機關之上的特殊法律地位。全國人大常委范徐麗泰昨日表示，香港基本法清楚訂明特首是特區首長，故其憲制地位高於行政、立法及司法三機關，並認為張曉明再次將基本法內容闡釋清楚，他的言論並沒有特首是「皇帝」、毋須依法的意思。她批評反對派指責張曉明言論前，可能根本未有細閱張的演辭內容，純粹杯弓蛇影。她又強調，中央願意與反對派溝通，但「溝通也必須有共同基礎，即尊重香港基本法」。

范徐麗泰昨日出席一活動時表示，香港基本法已清楚訂明特首是特區首長，同時是特區行政機關的首長，因特首代表特區，故其憲制地位高於行政、立法及司法三機關。她相信張曉明提到的特首地位特殊、超然，指的是憲制地位，而這地位已很清晰在香港基本法表達出來。

實例1：赴立會全體站立

她舉例說，特區政府官員出席立法會會議時，會議如常進行，但特首到立法會時，所有人都要站立，以尊重特首作為特區首長的地位，任何人做特首也是這樣，故說特首地位特殊、超然是有理由的。

范徐麗泰續說，自己細閱張曉明的演辭後，發現內容並沒有「特首是皇帝」、「特首毋須依法」等的意思，認為現屆中央政府強調依法辦事、依法治國，故特首沒有可能「凌駕」於司法獨立及法院權威。她又表示，張的演辭沒有甚麼特別，沒有「以前無人講過」的新內容，只是由他再次講得清楚一點。

對於反對派針對張曉明的講話群起大做文



■全國人大常委范徐麗泰昨日認為，張曉明的言論並沒有特首是「皇帝」、毋須依法的意思。 莫雪芝 攝

章，她批評反對派或許未曾細閱張曉明的講辭，而她當日看到電視播出張曉明的報道後，隨即看到反對派的批評，「我真的好懷疑他們（反對派）有沒有這麼快看完整張曉明那篇演辭，可能杯弓蛇影、好緊張，於是即刻出來駁斥一番。」

實例2：有權委任法官

范徐麗泰又指出，「三權分立」定義不一，而已故國家領導人鄧小平於香港基本法起草時，已講明香港政制不會學西方一套，亦不會「三權分立」。她質疑反對派最喜歡講「三權分立」，但只是口號式，「不如他們寫篇文章，清清楚楚講給大家聽。怎樣做法、怎樣說法，都要不可以離開（香港）基本法。」

她又認為，「三權」不會完全獨立，如香港基本法第七十四條規定，立法會議員可提出私人草案，但不能涉及公共開支等，若涉及特區政府政策就要得到特首書面同意；又如特首擁有法官委任權，相關的推薦委員會也有特首委任的委員，這是多年來的慣例，不可以說司法機關完全獨立於特首。

被問到張曉明言論會否令中央與反對派關係更緊張，范徐麗泰表示，中央希望透過張曉明講清楚原則底線，即必須根據香港基本法行事，若要不根據香港基本法，那麼溝通也沒有用，因中央也不能違反香港基本法。她認為，中央一方面要說明立場，一方面也要和願意溝通的反對派人士溝通，而溝通也必須有共同基礎，即尊重香港基本法。

黃國恩：「三權分立」才是「僭建」

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派拋出「特首是皇帝」、「僭建基本法」等危言聳聽言論，企圖歪曲中聯辦主任張曉明對行政長官憲制地位的解說。法律界人士黃國恩認為，無論回歸前後，香港並非獨立的政治實體，不存在「三權分立」之實，若硬說行政主導及特首的超然地位是「僭建」，反對派提出的「三權分立」，才是基本法的僭建物，「說實在一點，只是反對派妄想透過立法機關，拖垮行政機關，脅迫行政機關就範的伎倆。」

黃國恩昨日接受本報訪問時表示，今次張曉明全面闡述了基本法下特區政治體制的特點，點出在中央政府直轄之下，實行以行政長官為核心的行政主導、行政與立法既相互制衡又互相配合、司法獨立的政治體制，而特首的地位與權力則超然於「三權」之上，並指出香港不實行「三權分立」。他認為，張曉明的言論完全如實表述了基本法的內容，沒有什麼新意，只是幫助香港市民正確理解基本法，卻換來反對派群起攻擊。黃國恩指出，若硬說行政主導及特首的超然地位是「僭建」，事實上，反對派的「三權分立論」，才是基本法的僭建物。

斥反對派圖以立法拖垮行政

黃國恩反駁說，香港從沒有「三權分立」，回歸前後，香港從來都不是一個獨立的政治實體，何來行政機關與立法機關相互平等的「權力分立」？他指出，反對派聲稱的「三權分立」，只是妄想以立法機關拖垮行政機關，以脅迫行政機關就範而已。他還表示，目前反對派在立法會內，不斷以拉布方式窒礙特區政府施政，其手段已損害了香港的利益。「就算外國的『三權分立』，都是以制衡為目的，並非要窒礙甚至拖垮行政機關施政，令管治失效，嚴重損害公眾利益。」

黃國恩又說，基本法中關於立法與司法機關的規定，已有效制衡行政機關以至特首的權力；基本法規定，任何人包括特首必須遵守香港法律，反對派妄指特首「凌駕三權」，甚至將特首形容為「皇帝」，絕對是言過其實。他進一步指出，反對派聲稱香港回歸是「三權分立」更屬荒謬之談，「當時港督集行政立法大權於一身，按英皇制誥及皇室訓令，港督更是駐港三軍總司令，立法局僅是一個諮詢組織，如果要說是『皇帝』，港督是英皇在香港的代表，他的權力就確實是帝皇的權力。」

他強調，基本法確定了特首、行政、立法、司法的權力和義務，特首須向中央及香港特區雙重負責，確具超然地位，但依然要依法施政，受立法、司法機關制衡，一切有規有矩。



■黃國恩認為，反對派提出「三權分立」才是基本法的「僭建物」。 資料圖片

譚惠珠：「超然說」澄清誤解

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中聯辦主任張曉明日前表示，香港特區政治體制可表述為「在中央政府直轄之下、實行以行政長官為核心的行政主導、行政與立法既相互制衡又互相配合、司法獨立的政治體制」。港區全國人大代表、香港基本法委員會委員譚惠珠昨日表示，目前香港社會存在「三權相互制衡」等同「三權分立」的誤解，張曉明主要是想破除外界對基本法的誤區。她強調，張曉明只以「超然」來形容行政長官既落實基本法、又履行中央指令的地位，並無提到行政長官有「凌駕」法律之意。

譚惠珠昨日接受一電台訪問時指出，張曉明對行政長官憲制地位的言論，早於香港基本法草擬時已經過詳細的討論，過去十八年來亦一直執行中，並無任何新意。只是回歸至今，香港社會對基本法的認識及宣傳不足，張曉明才再次解釋清楚。

指並無「凌駕法律」之意

譚惠珠表示，希望外界能仔細看一遍張曉明講話原文，全文並無提到特首「凌駕」於法律，只提出「超然地位」的字眼，目的是要表達出特首

本身除需落實基本法外，還要履行中央指令，而「超然地位」並不是在行政、司法、立法三權之上，而是在行政、司法、立法三個機關之上。

就外界關注張曉明提到「香港不實行三權分立的政治體制」，譚惠珠進一步指出，基本法內並沒有寫明香港是「三權分立」，而「三權分立」亦不是簡單指行政、立法和司法各司其職。就以香港的情況來說，香港是中央直轄下的行政地區，以行政長官為核心的行政體制，行政長官由中央任命，須向中央及特區負責；亦由於中央不干預香港的行政與管理，行政長

官負責執行有關職務。

譚惠珠補充說，時任全國人大常委委員長的吳邦國於2007年一個座談會上曾進一步闡釋，香港特區政治體制的最大特點是行政主導，香港基本法從香港特區的法律地位和實際情況出發，確立了以行政為主導的政治體制，其中最重要的就是行政長官，在特別行政區政權機構的設置和運作中處於主導地位。因此，譚惠珠認為，中央的立場相當清晰，張曉明講話並無偏離，主要是要破除社會上對基本法的誤區。



■譚惠珠表示，「三權相互制衡」等同「三權分立」是誤解。 資料圖片

袁國強：客觀持平理解張講話

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中聯辦主任張曉明日前指出，行政長官具有超然於行政、立法和司法三個機關之上的特殊法律地位，有反對派人士隨即搬弄所謂「皇帝論」歪曲張曉明原意。律政司司長袁國強昨日強調，應用客觀和持平的態度來看張曉明講話，不應斷章取義只取一兩句，然後無限放大。袁國強又認為，行政長官受立法和司法的監管，絕不可能如一些人所指是「土皇帝」。

袁國強昨日被記者問到張曉明有關行政長官超然於「三權」之上的說法在基本法有沒有法律基礎時表示，應用客觀和持平的態度來看張曉明講話，不應斷章取義只取一句、兩句，然後無限放大。他指出，張曉明講話全文一開始是說政治體制，基本法第四章亦是說政治體制；基本法第四十三條亦說明，行政長官是香港特別行政區的首長，亦代表香港特別行政區。另一方面，基本法第四章第二節說行政機關，

而基本法第六十條說行政機關時亦開宗明義清楚說明，行政長官是香港特區政府的首長，所以「首長」這個字在基本法第四十三條和第六十條也有用。「如果從政治體制的角度看，我們的行政長官無疑是香港特區的首長，是代表香港特區。」

特首受立法司法監管

袁國強續說，張曉明的意思並不是說行政長官有任何獨大的權力，而是強調行政長官或香港特區政府受立法和司法的監管。因此，絕不可能如某些傳媒或某些人所說，行政長官好像做了「土皇帝」。

他又說，張曉明特別提到司法獨立，從這角度看，基本法整個設計中，行政長官作為行政機關的首長、作為香港特區的首長，是受立法和司法的監管，這很清楚，不會有任何含糊。袁國強說，自己作為律政司司長，亦必定強調行政長官與其他香港的普通人一樣要遵守香港法律。行政長官一定要受香港

法律制度所監管，不可能超乎法律制度或司法制度。

袁國強日前提到，理解基本法時「既應該從香港角度來看，也應該從中央角度來看」。被問到中央是怎樣的角度時，袁國強再回應說，整個基本法有很多條文一定有涉及中央參與之處，亦有香港高度自治之處，例如中央在政改工作上有其參與的角色。這時不可以單從香港的角度，而要從中央角度同時考慮，才可令「一國兩制」發揮最大和最好的作用，亦可保持香港的獨立優勢。



■袁國強說，應用客觀和持平的態度來看張曉明講話。



■香港今年大力宣揚基本法，花卉展也是宣揚場所之一。 資料圖片