

# 難民危機

## 歐盟擬強制各國配額收 16 萬人

# 默克爾籲無限收難民



歐洲議會成員呼籲歐盟各國接納難民。法新社



歐洲議會意大利成員戴上默克爾面具發言。路透社



容克建議加強歐盟外圍邊境防範。美聯社



「前線國」匈牙利已到臨界點，經常出現警察攔截難民的場面。美聯社

為應對數以萬計的難民持續湧入歐洲，歐盟委員會主席容克昨日公佈應對難民危機新計劃，建議強制歐盟成員國按配額接收合共 16 萬名難民，並呼籲各國在下周一的會議上支持。德國總理默克爾歡迎新計劃，更促請歐盟不要在難民人數上設限。但新計劃遭到東歐國家反對，捷克總理索博特卡直言比起草擬新計劃，落實此前同意的措施更為重要。

歐盟早在 5 月要各成員國分擔安置 4 萬名難民，新計劃將在原有基礎上增加 12 萬個配額，以減輕意大利、希臘和匈牙利等「前線」國的負擔。各成員國將按經濟、人口和失業率等分配安置的難民數目，預計六成在希臘 3 國的難民將會安置到德國、法國和西班牙，德法西預計分別要接收 3.1 萬、2.4 萬和 1.5 萬名難民。拒絕接收難民的國家可能要面臨財政處罰。

### 東歐國家反對

新計劃亦包括設立一個永久安置制度，令未來出現危機時能更快應對。容克又建議加強歐盟外圍邊境防範，並提議委員會列出「安全」國名單，來自這些國家的移民將不會被視作難民，讓各國從速遣返這些人士。此外，他提出強化歐盟共同庇護制度，重新審議讓難民必須在首個到步歐盟國申請庇護的《都柏林協議》。

新計劃將於下周一在布魯塞爾的緊急會議討論。容克表示，今次是一場有關人性和人類尊嚴的危機，歐洲雖然無法容納世界上所有受苦難的人，但有必要正確看待此事。他稱現在是時候克服恐懼，讓歐盟作出勇敢和果斷的行動。

容克雖然希望歐盟各國團結通過計劃，但強制配額卻加深成員國間矛盾。默克爾支持新計劃，認為設定配額對各成員國是公平的做，又指不應「限死」安置的難民人數，應將焦點放在能夠到步難民提供什麼幫助。此外，容克亦要求歐盟各國為非洲國家設立 18 億歐元(約 155 億港元)緊急信託基金。

然而，新計劃遭到捷克、波蘭和斯洛伐克等東歐國家反對。將在 10 月出戰波蘭大選的在野黨「法律公義黨」總理候選人施德露表示，波蘭政府不應在歐盟壓力下接收難民。斯洛伐克外長萊恰克雖然認同容克的計劃有可取之處，但表明該國不會同意任何難民配額制。

### 4.2 萬難民或再湧匈

湧往歐洲的難民持續增加。聯合國難民署前日表示，匈牙利在未來 10 天或有 4.2 萬難民經塞爾維亞湧入，估計今年將有 40 萬難民經海路到達歐洲，明年人數更可能超過 45 萬。英國廣播公司/法新社/美聯社/路透社/《華爾街日報》

## 應對難民危機新計劃

### 安置方面

- 16 萬名身處希臘(6.64 萬)、匈牙利(5.4 萬)和意大利(3.96 萬)的難民，未來兩年將安置在歐盟各成員國(英國、愛爾蘭和丹麥除外)，德國和法國將接收最多難民。
- 各國每接收 1 名難民將獲 6,000 歐元(約 51.8 萬港元)補助，希臘每轉移一名難民可獲 500 歐元(約 4,319 港元)交通費補助，預計歐盟為此支付約 7.8 億歐元(約 67.4 億港元)。各國在有合理和客觀理由下可提出一年豁免，但要支付相當於國內生產總值(GDP)0.002%的金額補償。
- 建立永久安置機制，改善《都柏林協議》，未來一旦某成員國進入緊急狀態，可由其他歐盟國分擔申請庇護人士。

### 設立熱點

- 參與安置計劃的歐盟國家需設立稱為「熱點」的接待中心，以核實難民身份和進行指紋登記，以保證他們不會在其他歐盟國申請庇護。意大利和希臘已同意設立，但匈牙利反對。

### 加快遣返

- 將阿爾巴尼亞、波斯尼亞和黑塞哥維那、科索沃、馬其頓、塞爾維亞、黑山和土耳其列為「安全國家」，來自這些地區的人若在歐盟申請庇護，將有較大機會被遣返。另透過促進自願遣返等措施，加快將不合庇護資格的移民遣返回國。

### 邊境巡邏

- 加強歐洲邊界管理署(Frontex)的角色，負責歐洲邊境和海岸防衛的全面運作，預料年底前會有重大動作。

### 對外援助

- 為非洲國家設立 18 億歐元(約 155 億港元)緊急信託基金，為南撒哈拉地區和東北非國家提供經濟援助，及改善移民管理效率，資金將來自歐盟預算和其他國家的自願捐款。路透社



**腳踢難民童 匈女記被炒**

面對大批難民湧入歐洲，有人拍掌歡迎、施以援手，但亦有人惡言相向，甚至暴力對待。匈牙利網上電視台 NITV 女攝影師拉斯洛早前在南部城市勒斯凱採訪時，竟故意用腳絆倒甚至踢向難民，部分受害人更是女童，她的惡行被其他現場片段揭發，電視台隨即宣佈把她解僱。

當日大批難民突破警方防線衝出難民營，多名身在現場的攝影師進行拍攝。網上片段可見，拉斯洛最少曾向兩名難民出腳，一次是趁一名抱小孩的男子逃避警方追捕時，伸出腳絆倒對方，後者起身破口大罵，但她仍繼續拍攝；另一次是直接出腳踢兩名女童。片段曝光後，多名網民斥責她冷血及失禮，但亦有反移民人士留言，聲言要「多踹一腳」。

相關片段：youtu.be/0sn57pIXF10

## 挪威酒店大亨 提供 5000 晚食宿

面對難民危機，挪威有商界人物公開伸出援手，當地酒店業大亨斯托達倫日前通過 twitter 宣佈，願意向有需要的難民，借出旗下「北歐之選」酒店集團房間，提供 5,000 晚免費住宿，伙食全包。

「北歐之選」在挪威有約 100 間酒店，斯托達倫表示，難民潮令人關注，已向移民局提交申請，後者指若有大批難民湧入，令庇護中心無法負荷時，將考慮建議。挪威近月庇護申請急增，上月更達 2,313 宗，為 1990 年代以來最多。移民局估計今年全年庇護申請將達 1.6 萬宗，較去年的 1.14 萬高出近 4 成。

■美聯社/法新社

## 美考慮提高收容額

國際輿論愈來愈多聲音要求美國為歐洲難民危機伸出援手，白宮發言人歐內斯特前日表示，華府已出資 40 億美元(約 310 億港元)協助提升歐洲難民營環境，是最大捐助國，國務院亦正研究一系列應對方案，包括接收更多敘利亞難民，但拒絕透露會否大幅提升現有每年 1,500 人的名額。由美國 37 個基督教派組成的美國基督教國際經濟會促請白宮在未來 12 個月內接收 10 萬名難民。

英國前外相、現任國際救援委員會主席文禮彬形容，美國提供的人道支援「極少」。美國難民及移民委員會促請總統奧巴馬明年開放邊境，將難民收容人數限制由 7 萬提升至 10 萬。教宗方濟各兩週後訪美時預料會提及難民問題，向奧巴馬施壓。

■《紐約時報》/路透社

## 日擬收緊難民限制

敘利亞男童庫爾迪伏屍海灘照片傳出後，歐洲以至南美各國紛紛伸手接納難民，日本卻反其道而行。有日本官員昨日表示，當局正考慮收緊難民政策，包括遣返庇護申請遭駁回的難民，禁止重複申請，以及預先篩選新難民申請者。

上周日曾有報道指，日本擬放寬難民認定制，首相安倍晉三亦於訪問埃及時表示，將提供 2 億美元(約 15.5 億港元)資金協助難民，但不出數日便傳出倒過來收緊政策的消息。法務省一名官員稱，日本政府不把逃離戰亂視作尋求庇護的合理原因，亦無意擴闊接納難民標準。

日本去年雖然向聯合國難民署撥款 1.8 億美元(約 14 億港元)，僅次於美國，但收到的 5,000 宗難民申請中，僅 11 宗獲批，成功率只得 0.2%，是發達工業國中最低。

除了日本，中東多個富裕國家近日亦被批評對敘利亞難民袖手旁觀，阿聯酋以行動反駁批評，昨日聲稱政府已延長逾 10 萬敘利亞人居住期限，又稱有超過 24.2 萬敘利亞人在境內居住，該國亦從 2012 年起提供逾 5.3 億美元(約 41 億港元)人道援助及發展資金。

■路透社/美聯社/《華盛頓郵報》