

「道德版」歐元區危機

求生的難民 破裂的歐盟



阿富汗難民前日在希臘示威遭驅趕，有女難民倒地痛哭。路透社

一幕幕難民受苦的畫面觸動人心之餘，亦揭露歐盟各國之間的分歧。網上圖片

歐洲難民危機愈演愈烈，不僅撼動《申根公約》及《都柏林協議》等歐洲一體化的基礎，更掀起歐盟成員國之間的對立，其中德國及匈牙利近日互相指責，便反映東西歐在難民問題上存在明顯分歧。有評論形容當前難民危機實質是「道德版」的歐元區危機，暴露了歐盟現有體制的嚴重缺陷，同時挑戰歐洲各國之間的團結意志，威脅歐洲全球地位。

香港文匯報記者 李鍾洲、陳國麟

目前有26個簽約國的《申根公約》，取消了成員國之間的邊境管制，促進人口流動，被視為歐盟最大成就之一，但如今正面對愈來愈多質疑。大批難民經地中海及巴爾幹半島湧至歐盟外圍國家，反映歐盟邊境實質已淪陷，加上規定難民須在最先抵達地申請庇護的《都柏林協議》幾近名存實亡，《申根公約》實際等同難民前往任何歐洲國家的通行證，這使得不少國家如坐針氈。

東西歐矛盾加劇

對比日前打開大門歡迎難民的德國和奧地利，匈牙利、捷克及斯洛伐克等東歐新晉歐盟成員國對接收難民表現抗拒，更以宗教作擋箭牌，僅選擇性接收少量基督徒難民，將穆斯林拒之門外。德國總理默克爾早前要求各國公平承擔責任，接收難民；匈牙利總理歐爾班卻公開批評她的做法只會鼓勵更多人冒險赴歐，加劇難民危機。

經濟負擔亦是歐洲各國考慮因素之一，歐債危機大幅加重南歐國家財政及債務負擔，國內失業率高企，恰恰這些國家正是地中海及中東難民赴歐必經之路，導致當地政府即使想收留難民也有心無力。分析指，這同時是《都柏林協議》最具爭議之處，因為它把接收難民的責任都集中在歐盟外圍國家身上；就連有份起草該協議的前歐盟司法及內政事務專員維托里諾亦承認，事實證明有關措施並不可行，坦言「目前情況已失控」。

或有政府因而倒台

歐元區近年因為經濟危機瀕臨解體邊緣，已使歐盟各成員國之間出現裂痕，如今難民危機可謂雪上加霜，進一步威脅各國團結應對其他問題的能力。花旗銀行首席環球政治分析師福德姆指出，可能受影響範疇包括希臘債務問題和烏克蘭危機，不排除甚至有政府因為反移民情緒而倒台。福德姆又指，英國首相卡梅倫在難民問題上與默克爾打對台，肯定不利英國與歐盟計劃展開的分權談判，增加英國脫歐可能性。

有美國傳媒評論認為，《申根公約》消除了成員國之間的邊境，卻沒設立機制讓各國有效共同管理邊境，同時亦欠奉一個相當於國家內政部的機構，負責中央處理庇護申請及安置難民，是導致難民危機惡化至今日田地的主要原因。分析指，歐盟當務之急是就內部移動訂立新機制，並就批准庇護及安置難民的準則達成共識，否則只會促使各國分頭行事，進一步加深分歧。

人道救援不足 歐自製危機

湧進歐洲的難民大部分是來自阿富汗及敘利亞等地的戰亂難民，倫敦大學研究助理哈提卜指，歐洲未能妥善處理敘利亞等地的政治衝突，亦沒向當地提供足夠人道救援，令難民不斷出走，更形當前危機是歐洲「自己造成」。《華盛頓郵報》則批評美國過去5年只接收1,541名敘利亞難民，數量明顯偏少，促請美國政客打破沉默，收容更多難民。

資源花在空中 美捱轟

敘利亞2011年爆發內戰，隨即引發難民潮，隨著中東多國難民營「逼爆」，迫使敘利亞人投奔歐洲。聯合國人道事務協調員希洛指出，近年阿富汗及伊拉克等地衝突不斷拖延，

人道援助到達臨界點，敘利亞情況亦相似。他批評美國每小時耗資6.8萬美元(約52.7萬港元)空襲「伊拉克和黎凡特伊斯蘭國」(ISIL)，花在人道救援的支出卻不足一半。

美國每年向全球7萬名難民發出居留簽證，但敘國人只佔很少，部分原因是審批程序太冗長。國務院曾建議把接收敘國難民的名額增至1,800人，但對於上百萬需要庇護的敘國人而言，只是杯水車薪。

德國面對大量難民湧入，社會環境以至福利制度均承受沉重負擔。當地部分企業卻相信「危中有機」，認為難民正好填補勞動力不足，為公司發展提供生力軍。當中最大障礙是政府的移民政策諸多限制，因此企業紛紛呼籲當局放寬難民打工的規限，以釋放大量勞動力。

18歲的哈希米3年前從阿富汗隻身輾轉逃難至慕尼黑，獲福利部門協助參加學徒訓練課程，目前在一間加熱設備公司工作。公司老闆指愈來愈難招聘技術勞工，移民成了「及時雨」。他目前僱用了兩名移民工人，認為聘請移民的最大問題，是不知道他們完成學徒訓練後，能否獲准留在德國繼續工作。

危中有機 補勞動力不足

德國出生率持續下降，勞動力不斷減少，目前有4,600萬工作年齡人口，若沒有移民補充，估計約30年後將跌至不足2,900萬人。德國不少企業和商會均呼籲當局善用難民和移民，認為難民在申請庇護期間賦閒是浪費寶貴時間。汽車生產商戴姆爾更是首家德企促請國會修例，容許難民在抵達德國一個月後開始工作。

德國熱心 反襯英國冷漠

面對難民不斷湧入歐洲，英國及德國態度分歧甚大。德國提出設立配額制分擔難民，英國卻聯同東歐國家反對，遭德國總理默克爾狠批拒絕承擔責任。德國政府估計今年最多或接收100萬名難民，相比之下，英國由去年6月至今年6月只接收了166名敘利亞難民。英國執政保守黨對難民態度冷淡，內政大臣文翠珊8月撰文講述入境政策，刻意避開「難民」一詞，遭工黨大肆批評，但《衛

報》分析保守黨不會在難民議題讓步太多，以免激烈反對移民的獨立黨乘虛而入。相對而言，默克爾7月出席活動時因解釋庇護政策弄哭一名難民女童，隨即備受批評，早前亦因沒及時譴責反難民暴動而捱批，足見德政界對難民較為同情。

德國民間對難民亦相當熱心，不少人把衣物、食物及玩具等送給難民，有人教難民德語甚至收容他們，慕尼黑警方本月1日更稱物資太多，呼籲公眾暫停捐獻。不過德國亦有反移民

運動，內政部指今年以來全國共發生336宗針對難民的暴力事件，較去年全年多出逾100宗，大部分是右翼支持者所為。

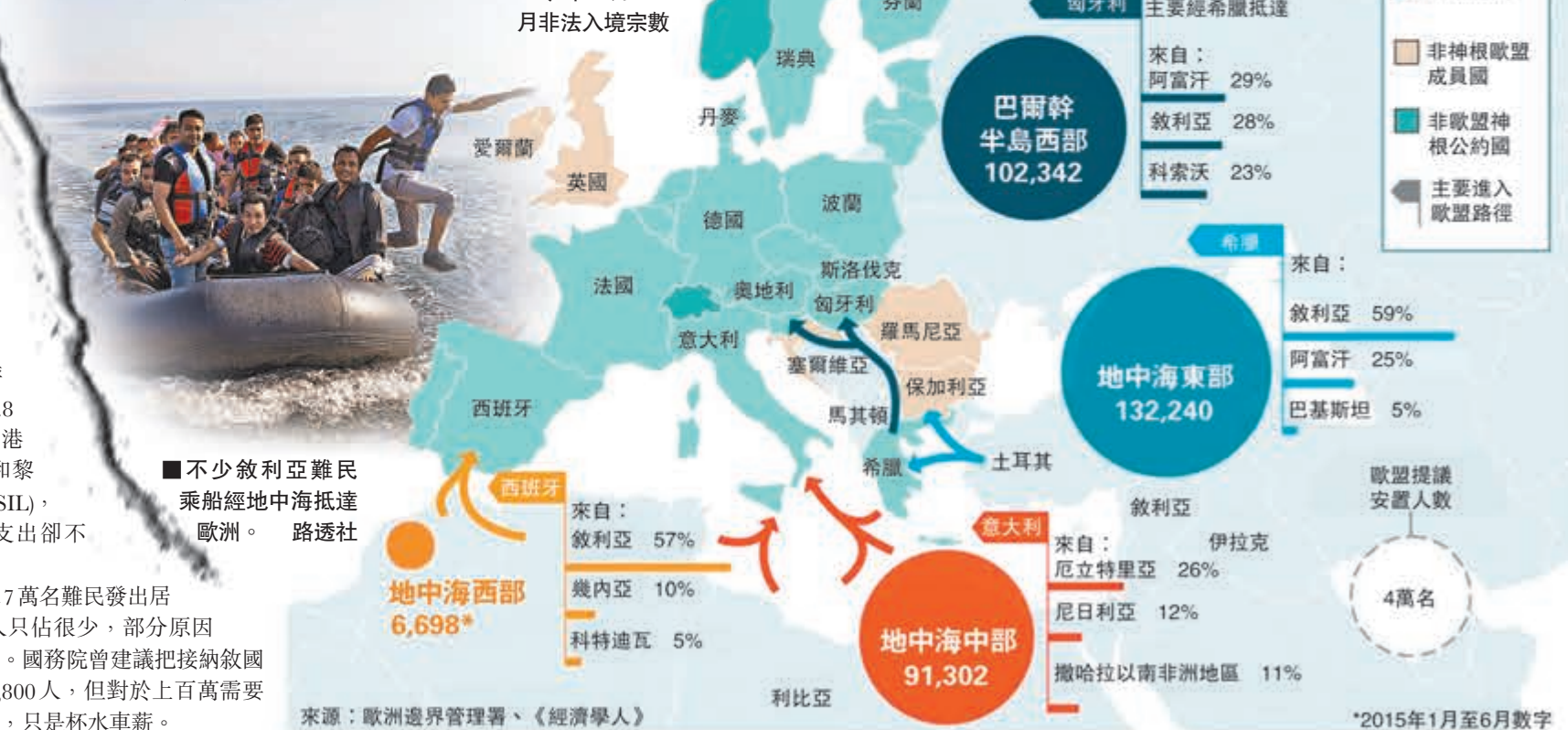


有抵達德國的難民小孩舉起標語，表達對德國的謝意。美聯社

英德對難民差異

英國	Vs	德國
去年6月至今年6月接收166名敘利亞難民	接收難民數量	預計今年接收80至100萬難民
工黨支持增加接收難民，保守黨及獨立黨反對	黨派立場	各黨派均支持接收難民
態度相對負面	傳媒報道	傾向同情慘劇
沒提及難民	足球界	多間球會表態支持難民
聯同東歐國家反對	難民配額制	提出方案

難民湧歐主要路徑



原來同坐一條船

筆走波瀾

一張震撼人心的圖片，勝過萬語千言。敘利亞男童庫爾迪的小身軀被沖上土耳其沙灘，難民處境之嚴峻，以最赤裸的方式展現在世人的面前。難民漂洋過海，冒生命危險逃亡他鄉，希望重過新生活，但適逢歐洲經濟疲弱、排外勢力崛起，迎接他們的是邊境圍欄、防暴警察和遣返威脅，難民也可謂「來不逢時」。

對於這場二戰以來最大規模的移民潮，歐洲也亂了陣腳，自由、人權、包容等核心價值受到前所未有的試煉。在電影《舒特拉的名單》裡，一名穿紅衣猶太女童吸引了舒特拉的目光，她的死令他決心幫助猶太人。到了當今，穿紅衣的庫爾迪屍體躺著在海邊，能否同樣警醒歐洲各國？時移世易，當年排猶的德國，在二戰及冷戰後都出現難民潮，現在德國成為了接納難民最堅定的聲音，不少當地人高調歡迎難民抵埗，紛紛提供住宿和其他協助。這做法成為榜樣，本來抗拒難民的英國，不少政客亦開腔支持接納。

庫爾迪之死固然喚起歐洲對人道危機的罪疚感，但在內疚之情減退後，難民帶來的社會問題將開始浮現。隨著福利開支負擔漸重、文化融合受挫、極右勢力滋事，歐洲還能繼續寬容以待，這才是真正的考驗。匈牙利總理歐爾班早前稱難民會衝擊歐洲基督教傳統，言論引起廣泛抨擊，也令人關注歐洲能否做到真正包容。

要實現族群融合，歐洲本身需要團結一致，現實卻剛好相反，東西歐對難民態度迥異。強制歐盟成員國接收難民的計劃，觸及何為公平分配的爭議。如果收容本來是道德義務，應強制各國接受？一些東歐國已表明反對，堅持由本國自願提出名額。若不強制分配，重擔僅落在少數國家身上，則會惹起後者反感，令歐盟內部互相指責愈演愈烈，一體化進程更遙不可及。由此也可看到，難民的命運與歐洲自身前景其實密不可分。

打擊人蛇集團、平定中東恐怖組織、穩定當地局勢，都可視為化解難民問題的長遠方案，但當前燃眉之急下，歐洲無論如何也不應、亦不能夠推卸責任。人潮排山倒海、漫漫無盡，在這「大時代」裡，很難再用「我們」和「他們」二元對立的態度來看待難民。中東非洲動盪和戰亂，不僅是他們問題，也與發達國家息息相關，在蒼茫怒海裡，原來彼此同坐一條船。

李鍾洲