

「適度有為」是對「積極不干預」的矯正

柳頤衡

特首梁振英8月25日以《適度有為》為題，撰文闡述「適度有為」的意義和重要性。「適度有為」是梁振英在特首競選至今的施政理念，他任內推動滬港通、增建房屋、雙非孕婦來港產子零配額政策、扶持不同產業等，又積極推動香港與內地和外國商貿發展，促進經濟增長，受到中央和市民高度認同和支持，說明「適度有為」的重要性。實際上，「適度有為」是對「積極不干預」政策和香港經濟缺乏長遠規劃的矯正，它不是指政府直接介入經濟的運行，而是說明政府應該在引領經濟發展方向和營造良好環境方面，發揮更為積極主動的作用，這在當前較為錯綜複雜的經濟形勢下，對促進香港社會經濟發展具有重大而深遠的意義。

特首梁振英8月25日以《適度有為》為題，在包括本報在內的多份本地報章撰文闡述「適度有為」的意義和重要性，以回應自由黨主席、立法會議員鍾國斌早前就有關理念的質疑。就鍾國斌前日再就該文章反指政府介入會引起干預心理和副作用的憂慮，梁振英前日進一步指出，特區政府一定要考慮到廣大市民和社會的利益，有責任有為地做一些事情。

「穩中求變民生為先」詮釋「適度有為」

「適度有為」施政理念，是否如鍾國斌所形容，包括「限奶令」和「雙辣招」是有副作用的頭痛藥，食了之後頭痛會變頭暈？梁振英回應指出：「如果我們沒有『限奶令』，今日媽媽要買奶粉餵BB會是一個什麼情況？如果我們沒有『雙辣招』的話，今日的樓價會升到一個什麼的水準？所以，這都是特區政府為了考慮香港居民的利益需要採取的措施。」

所謂「實踐是檢驗真理的唯一標準」，實踐證明，體現「適度有為」施政理念的「限奶令」和「雙辣招」，不是令人頭暈的頭痛藥，而是副作用較小的良藥。限奶令在2013年3月份開始實施以來，在香港本地起到了遏制奶粉搶購狂潮的作用，保障了本地媽咪買奶粉餵BB的需要。自特區政府於2012年10月宣佈開徵買家印花稅(BSD)及額外印花稅(SSD)(俗稱「雙辣招」)後，樓市的亢奮被冷卻，不理性的上升被遏制了，證明措施的方向正確，反映出運用需求管理來有效打擊炒賣的效果是顯著的。

「市場VS政府」狹隘視野脫離實際

梁振英在競選時提出「適度有為」的主張：「香港

是全球最自由的經濟體。政府應該適度有為，以尊重市場機制為前提，更積極發揮市場推動者和引導者的作用，促進經濟發展。」梁振英上任後的第一份《施政報告》，為「適度有為」再作闡述：「在市場可以發揮優勢的時候，政府不應干預，只要提供公平競爭的平台。但當市場失效、未能發揮功能，政府一定要有所作為。」可見，「適度有為」並非像鍾國斌憂慮的那樣，「政府一旦『伸手後不懂得收』，將來會演變成『計劃經濟』」云云。

事實上，如果只是在政府干預與放任市場之間選擇其一，這種非黑即白的觀念未免脫離實際，因為政府與市場的關係並不一定對立或互為排斥。鍾國斌「市場VS政府」的狹隘二分視野，不符合當今世界的政府施政主流。

強化政府對經濟引領成為世界主流

新加坡政府1991年就制定第一個科技發展五年計劃，2003年又啟動GET-Up計劃，鼓勵中小企業吸收和運用新技術，現在新加坡的資訊通信產業和生物製藥業已在全球領先。韓國1999年設立以總統為主席的國家科學技術委員會，推動科技研發帶動韓國經濟發展，令韓國文化創意產業產品風靡全球。

美國一直標榜自己實行的是最純粹的自由市場經濟，但2008年次貸危機爆發引發全球金融海嘯，美國經濟遭受重創，陷入嚴重衰退。2011年歐洲主權債務危機爆發，且呈現愈演愈烈的態勢，嚴重拖累尚未擺脫金融危機的美國經濟。所有這一切引起了美國人對美式自由市場經濟的強烈質疑。奧巴馬入主白宮後，先是在就職儀式上公開表示政府干預與

市場調節並不是完全對立的，接着採取了一系列反危機的經濟刺激政策，使美國市場經濟體制發生重大變化，變化的方向是不斷強化政府對經濟的干預。

鍾國斌高舉「積極不干預」陳舊政策的旗幟，聲稱擔心政府「越界」。眾所周知，「積極不干預」政策是港英時代的金漆招牌，但其實質是港英政府以英資財團的利益為基礎，有選擇性地干預香港的經濟發展。英資財團的代表更晉身立法局及行政局，成為政府政策的制定者。鍾國斌依然抱着陳舊的「積極不干預」不放，是「不知有漢，無論魏晉」，嚴重脫離實際。

「積極不干預」政策已經過時

梁振英表示，「積極不干預」的政策在今日全球和地區的競爭環境底下，已經過時，因此要「適度有為」去發展經濟，改善民生。香港亦須抓住機遇，為國家「一帶一路」戰略扮演「超級聯繫人」角色。實際上，「適度有為」就是對「積極不干預」政策和香港經濟缺乏長遠規劃的矯正。缺乏長遠規劃，導致創新競爭力呈現出不斷下降的趨勢，一直是香港經濟不可忽視的弱項。現在是改革過去不適合實際發展的陳舊思維的時候了。

當然，「適度有為」並不是指政府直接插手和介入經營，更不是粗暴地干預市場。而且，怎樣才是「適度」的「有為」，特區政府也是在探索當中，大家都應該站在如何更好地促進香港經濟發展的角度上，集思廣益，獻計獻策，這樣才能真正把香港這個家建設好。

珠三角地區內的民航事業發展迅速，航空及空域卻十分有限，欠缺如歐洲的「單一天空」或美國的「新一代航空運輸系統」的協調管理機制，影響區內機場的高效營運。這一問題造成幾個機場於同一個地區內惡性競爭。雖然北京、香港及澳門三地的監管機構對問題甚為關注，但之間的討論一直沒有實質的結論。民建聯於2006年訪京時向民航總局提出多項建議，當中包括要求中央擔當牽頭角色，按航空業發展的實際情況，制定一套總攬全局的珠三角地區航空業總體發展戰略，令區內的航空交通管理更清晰、更有系統、更有效率。2007年，中國民用航空局、香港民航處及澳門民航局組成的三方工作組訂立並同意執行《珠江三角洲地區空中交通管理規劃與實施方案(2.0版本)》，明確規定於2020年前達到和實施短、中及長期優化目標和措施。

優化珠三角空域管理

立法會議員 陳克勤

解決空域爭議 助力三跑興建

《珠三角空管方案》以達到區內航空交通「統一規劃」、「統一標準」及「統一程序」為目的，安全、高效地善用珠三角空域。因香港國際機場的地理位置臨近大嶼山的幾個高山，對飛機的升降構成一定的限制，以致雙跑道系統容量臨近飽和。鄰近城市的機場積極擴建，如深圳機場將會興建第三條跑道、廣州機場發展為五跑系統，香港機場所面臨的競爭將會日趨激烈。目前，香港機場計劃建造第三條跑道，預算三跑道系統運作的最高容量為每小時102架次，而這個數字亦是以前各方同意的《珠三角空管方案》為基礎。自2007年起，中國民用航空局、香港民航處及澳門民航局三方工作組一直有會面檢討進度，明確規劃於2020年前實施短、中及長期優化目標和措施。事實上，一些短期措施已經落實，例如在香港和內地空域之間增設空管移交點。

香港機場幫助香港維持全球航空樞紐的地位，也為港人直接創造了數以萬計的就業機會，還未計間接創造的職位和商機，機場對維持香港的整體競爭力起了關鍵作用。有見機場的容量接近飽和，為了

繼續保持優勢而提出興建第三條跑道。不過，香港有部分人士質疑建造第三條跑道的效用，而他們抱持的論據便是珠三角地區的空域及管理問題遲遲未得到解決。他們認為，若空域問題沒有解決，即使有第三條跑道也不能提升香港機場的效益和作用。



陳克勤

優化空域管理 維持樞紐地位

「十二五」規劃的港澳專章已提出要加強珠三角地區的規劃和協調，完善區內的交通運輸系統。鑑於2007年，內地與港澳三方已制訂並同意執行《珠三角空管方案》，我們建議將《珠三角空管方案》中有關優化珠三角空域管理的原則性安排納入「十三五」規劃，並提出在協調發展、互利共贏的原則下，鞏固香港的國際和區域航空中心地位，包括為香港機場擴充容量提供充分的空域管理條件。

香港經常有人談到要提升旅客接待能力，但如果連機場的容量都不去增加，提升接待能力便無從談起。經濟發展刺激了對航空交通的需求，而航空交通又反過來推動經濟發展。據波音公司的資料，2014年全球商業航空交通的總量比2013年增長了6%，是連續四年增幅超過5%；如以乘客來計算，等於增加了一億五千萬至一億七千萬。如要應付這個增長，全球的飛機總量大約需要增加九百架。所以，香港不能故步自封，我們的機場現在便要為未來全球航空業發展做好準備，否則難以保持亞太區航空樞紐的地位。

香港是一個商業城市，經濟繁榮全靠與世界各地進行貿易往來，如今機場容量見頂還不去擴充，等於局限了自己的經濟增長。容量更大的機場可以製造協同效應，旅客增加、貨運增加，這些因素不只有利於機場及航空業的發展，各行各業都可以受惠。

本月25日晚，央行宣佈再次降息降準。降準在預期之內，降息卻在意料之外，是股災倒逼的政策加碼還是早就醞釀的常態政策？中國的「黑色星期一」和「黑色星期二」，全球市場已經無法淡定圍觀中國，股災的禍水也蔓延至歐亞亞太等主要股市。中國央行此時「雙降」，是給中國市場打氣，也給全球股市注入了穩定劑。據悉，受中國央行降息降準消息刺激，美國三大股指期貨全面反彈，歐股漲幅迅速擴大，德國DAX指數一度漲4.1%，標普500漲幅擴大到3.6%。全球股市開始上演大反攻。

央行「雙降」提振國內外市場信心

張敬偉 察哈爾學會研究員

央行「雙降」的意圖未必一定在於拉抬股市，但是全球股市在「雙降」後紛紛復性反彈，足見「雙降」的指揮棒效應。一是凸顯前期中國股市的合理性，延緩了全球股災的來臨；二是央行的政策影響力不輸於美聯儲，增強對中國市場的信心，全球市場無可選擇；三是中國政策工具箱確實有更多選擇；四是「雙降」並不代表中國在走美日歐量化寬鬆(QE)的老路。

「雙降」政策面用心良苦

這是去年11月份以來的第5次降息，也是今年5月份降息降準之後的再次「雙降」。五次降息使貸款利率下調140個基準點，金融機構一年期貸款基準利率下調至4.6%；一年期存款基準利率下調至1.75%。就此而言，央行貨幣政策的力度遠未達到QE的程度。而且，本年度剩下的時間內央行貨幣政策微調的可能性雖有，但再來一次「雙降」的概率不大。何以「雙降」？政策面用心良苦，市場面甘苦自知。就前者而言，宏觀經濟下行壓力依然嚴峻，年內降息和降準的定向效果並不見好，股市和樓市的虛假經濟率吸引力吸引了貨幣政策釋放的流動性，惠及宏觀經濟的貨幣流不充裕。尤其是本屆政府着力關照的小微企業和「三農」，依然面臨融資難和融資貴的難題。這一難題不化解，大眾創業、萬眾創新的戰略就難以實現。更為焦灼的是，上述「兩眾兩創」是確保中國經濟活力永續的基礎，也是實現產業轉型升級的標誌。

而且，和美日歐三大經濟體不同的是，三大市場可以集中發力穩增長，這是他們施行QE政策的主因。中國則面臨着既要調結構也要穩增長的雙重任務。調結構一方面是政策性調整，亟需消化落後產能和高企地方債以及擠壓樓市泡沫；另一方面要改變孤注一擲的投資買增長方式，同時通過理順社會和經濟治理關係釋放法治和行政效力。調結構無疑抑制了既往的經濟增長引擎動力，且要付出改革成本，降低經濟發展速度就是成本代價。穩增長又是必須的，否則內外市場不穩，使調結構失去了經濟基礎。這一對矛盾，決定了政策面的穩健持中，不能走極端。

決策和執行總要經過市場的考驗。於是，中國市場就出現了決策者關切實體經濟，但市場焦點卻集中於股市、樓市的現象。而且，穩增長似乎也越來越依賴這兩大市場。看似矛盾卻也正常，一方面，資本市場改革力度大，匯率與利率市場化改革進入深水期，「兩率」改革直接反映在資本市場上，而且和全球資本市場的關聯度也呈現大開大合之勢。另一方面，樓市也在去行政化，這個市場經歷多年宏調並未硬着陸，因而對上對下還有提振經濟的正確效果。所以，貨幣政策，在兩市呈現出最直接的回饋效應，是可理解的。就市場面而言，股市樓市和民生關切直接相連。因而兩市波動最受民意關注，而這更增加了政策面調結構的難度。之前的救市，當下的「雙降」，決策面依然繞不過民生關切的這道坎。事實上，「雙降」之後，輿論和民眾的關切點無非是股市如何如何，房貸成本降低多少等。至於救濟實體經濟、提振經濟增長和利率市場化的決策深意，反而不為人關注了。

有一點是肯定的，「雙降」不是市場的安慰劑，而是體現政策面良苦用心的複方藥劑。

香港後政改時代應把握「一帶一路」及「互聯網+」機遇

蔡毅 香港島各界聯合會理事長

全球經濟環境不景氣，香港的未來發展面臨不小挑戰。特區政府和社會各界皆認同發展經濟和改善民生這兩大要務，在朝着目標進發的過程中，香港亦應抓住國家「一帶一路」及「互聯網+」發展戰略所帶來的無限機遇，好好憑藉自身優勢，一展所長。

國家發展戰略蘊含難得機遇

「一帶一路」和「互聯網+」都是未來中國發展的重要方向，並且已經在逐步推行中。前者包含亞洲在內的26個國家以及44億人口，估計產生21萬億美元的經濟規模。在公路、鐵路、港口、航運、油管、橋樑、輸電、光纖傳輸等基礎設施，給中國經濟甚至世界經濟帶來巨大商機。而「互聯網+」是國務院總理李克強在政府工作報告中首次提出制定的，通過互聯網對傳統行業進行升級改造，在增加效率及節省成本的同时，亦可以緊貼新生代的消費模式，達到全球化銷售的效果。本港市民較熟悉的例子，如「淘寶」就是「互聯網+傳統市集」，「快的」就是「互聯網+的士」。另外「互聯網+」可以促進企業對企業、企業對客戶甚至客戶對企業的商機，從而提升整體生產總值。所以充分把握「一帶一路」和「互聯網+」的機遇是至關重要的議題。

把握機遇 一展所長

香港作為一個國際化大都會。經濟上已充分融合進全球經濟，有非常國際化的營商網絡和環境，擁有大量國際化專業管理人才。作為世界第三大金融中心和最大的人民幣離岸交易中心，這裡可以提供與人民幣有關的基礎建設融資、投資風險管控、成熟的股權融資等專業服務，這些均是香港所具有的獨特優勢，具有不可替代性和巨大潛力。香港應該充分利用這些優勢，緊密配合國家「一帶一路」和「互聯網+」的發展戰略，謀求進一步發展，提升整體競爭力，為未來的發展積累力量。

尤其是本港的青年一代，更要把握是次中國發展的歷史機遇。「互聯網+」催生的是一個創業的黃金時代，因為利用互聯網將使青年創業成本大幅降低。「一帶一路」概念亦勢必使青年人就業及向上流動機會大大提高。香港青年人大多具有國際視野，兩文三語流利，應積極在國家的發展過程中發掘個人向上流動的機會，在中國未來的發展大潮中顯示實力，而非持抗爭及消極心態，把精力耗在政治議題上。如果青年人能夠善用香港資源和優勢條件，在未來日子與國家一同好好發展，不僅香港的國際地位將得以維持和鞏固，社會前景更加光明，其個人的前途命運相信也會更加燦爛。



蔡毅

汪魏 中國非洲問題研究會

民主共和兩黨已展開總統角逐

美國有線電視新聞網8月18日公佈民調顯示，8月6日共和黨首輪初選電視辯論之後，「地產大鱷」特朗普以24%的民調支持率位居榜首。他接受美國全國廣播公司採訪時表示，希拉里不能再角逐總統，因為「整個電郵門是非常可怕的事情」。

「電郵門」事件對希拉里已是「一個嚴重干擾」。此外，對美國發生的一連串白人警察槍殺黑人事件，希拉里表示無能為力，令美國黑人感到失望。而希拉里若情勢不看好，可能導致其他人爭相參加民主黨總統候選人的角逐。目前，聯邦參議員桑德斯吸引了眾多選民，拜登在考慮，前副總統戈爾也可能參選。在另一方面，共和黨人窮追不捨，意欲讓民主黨因「電郵門」事件最終拋棄希拉里。

多月來美國有線電視新聞網(CNN)和民意研究公司(ORC)聯合民調顯示，特朗普正不斷縮小與希拉里之間的差距。紐約地產大亨特朗普在大選中支持率不斷攀升，8月19日公佈的民調結果顯示，特朗普與希拉里的民調結果是45%對51%，相較7月間的40%對56%和6月間的35%對59%，特朗普已大幅提高了競爭力。特朗普的競選口號是「重塑強大美國」，旨在使美國實力更強，在國際舞台更有權威。他提出收緊移民政策，提出非法移民在美國所生孩子，不再自動成為美國公民，並提出在美國與墨西哥邊境修建隔離牆，防止非法移民湧入美國。

第一種以傑布·布希為代表，激烈抨擊特朗普；第二種則採取附和態度，如威斯康星州州長沃克，其如意算盤是待特朗普敗局已定時，再去收拾殘局，藉機把特朗普的支持者拉過來，壯大自己的隊伍；第三種是保持中立，以新澤西州州長克里斯蒂為代表，避免正面交鋒。目前克里斯蒂在新澤西州選民中的支持率為30%，在他看來最重要的是鞏固地盤，而不是與特朗普打消耗戰。

在特朗普四處譁眾取寵之時，布希家族也在為傑布·布希打氣助威。美國前總統喬治·小布希8月20日為弟弟傑布·布希發出首封籌款郵件，呼籲支持者為傑布捐款25至100美元不等，他稱讚傑布是一位「了不起」的總統。這是傑布正式宣佈競選總統以來，喬治·小布希首度公開發聲為其籌款。傑布將於10月下旬在休斯頓舉辦大型籌款活動，屆時父親和哥哥將與他同台亮相，吸引共和黨「最忠誠」的大金主們支持。此次活動規格很高，只有在9月底前籌款超過5萬美元的金主才能受邀出席，籌款超過10萬美元的金主才能獲得與前總統們合影的機會。

自宣佈競選以來，傑布非常依賴父親和哥哥積累的政治資本。截至6月底，傑布所籌1.2億美元競選資金的一半來自這兩位前總統的支持者，其中有1,800位「鐵桿兒」支持者近30年來一直為布希家族參與政治捐款。