

文匯

# 想到最壞 做足預案 應對危機

環球股市大跌，昨日港股大跌過千點，隨後道指甫開市即急挫千點，金融危機已經露出獠牙。財政司司長曾俊華會見傳媒時表示，世界股市都出現相當大幅度調整，金融市場或已現危機，投資者要審慎小心，又指港股秩序良好，政府未有計劃干預市場。事實上，新興國家經濟增長進一步放緩，金融市場不明朗因素眾多，香港作為外向型經濟體，儘管內部經濟尚算穩健，金融市場秩序和監管穩健，但面對環球金融危險可能重來的威脅，終難獨善其身。因此，政府應該提升憂患意識，把衝擊全面到來的局面預計到最壞，把困難預計到最大，未雨綢繆做好周全的防預案，尤其是對銀行體系和中小證券行的抗壓力和應變能力，要有充分預判和充足準備。

上周全球股市遭遇黑色一周，市場普遍擔心本周港股會跟隨外圍大幅調整。果然，昨日港股急挫，收市跌逾1100點，是今年第二大跌市，指數跌至近1年半低位。亞太區股市同樣全面下挫，A股重挫8.5%，錄得8年半以來最大跌市，台股創下史上最大跌幅，日股也跌到半年收市新低。承接亞太同歐洲股市的跌勢，美股早段亦急跌，道指早段曾跌逾千點。全球金融市場哀鴻遍野，後市如何走向，亞洲金融危機、環球金融海嘯會否重臨，相信無人有水水晶球可準確預測。

市場普遍擔憂的是，此輪股市波動，或者只是新一轮金融危機的前奏。因為令環球金融市場受壓的負面因素不斷累加，股市大跌的主因是市場對實體經濟信心動搖。目前包括中國內地在新興經濟體

增長放緩、新興市場匯價下跌、歐日經濟復甦緩慢，美國加息時間及步伐未明朗，屢屢引起資金加速流出新興市場的猜疑，再加上近日朝鮮半島局勢不穩定，這些困擾市場的眾多問題，不可能在短時間內解決。預計未來一段時間，環球金融市場波動還會加劇和惡化，一波波的驚濤駭浪將向香港襲來。

不可否認，香港經歷多次金融市場的大起大落，已經建立成熟完善的金融體系，亦擁有雄厚的財政儲備、嚴謹的監管制度，至今市場交投結算暢順，港元匯價穩定，亦無出現資金大量流走的情況。但是，香港始終是細小開放的經濟體，又是資金進出自由的金融中心，面對環球金融市場劇烈波動，始終難以獨善其身，受到衝擊在所難免。因此，特區政府有必要高度戒備，做好預防金融危機的應對措施，從而盡力避免本港資產價格急挫、陷入漫長而痛苦的經濟下行調整周期。

儘管政府表示，本港的大型銀行、金融機構已通過壓力測試，但是，本港的金融機構尚有不少是中小企，包括眾多中小證券行、中小銀行，這些金融機構是否有能力抵禦金融風暴的衝擊，政府絕對不能掉以輕心；金融市場持續波動，財富縮水、資金外流，勢必波及樓市，樓市大幅下調才是本港經濟穩定的最大隱憂，不僅會令市民和社會資產大縮水，更會威脅銀行體系的穩健。「沙士」的教訓殷鑒不遠，政府現在就要居安思危，做好全面充分準備，避免經濟陷入樓股齊跌的「冰河期」。

(相關新聞刊A2、A3、A4版)

# 保「叮叮車」留「香港味」

近期，俗稱「叮叮車」的電車應否在中環核心區繼續運行成為坊間熱議。電車陪伴全港市民已有111年，意義早已不是交通工具那麼簡單，既是港人的集體回憶，也是海內外遊客心目中的香港標誌。因此，處置電車存廢必須慎之又慎，絕不可輕言淘汰。保留電車這道香港風景，就是為日益現代化的香港，多留一份珍貴的「香港味道」，為子孫後代，多留一份歷史文化遺產。

不久前有顧問公司向城規會遞交申請，指電車功能老化，佔用三成路面，要求取消德輔道中和金鐘道的電車路段，藉此改善中區交通擠塞問題。這個「顧問」，實在不知所謂。說功能老化？電車雖行走較慢，但每日高達20萬人次的載容量，已然證明其實用功效；而電車票價低廉，是港島區短程乘客樂於選用的價廉物美交通工具。說道路擁堵？早有研究指，電車從來都不是造成中環交通擁堵的罪魁禍首，如果淘汰電車，讓出更多行駛路面予其他交通工具，中環的擁堵情況恐怕反而會進一步惡化。要根治中環塞車問題，當局應全盤研究舒緩方案，例如重組巴士路線，重新探討電子道路收費計劃，而非讓電車過電。

這個「顧問」的癡腳，更在於完全無視電車作為承載了豐富歷史文化的「活化石」，

意義已經遠超越交通工具本身。自1904年在港島投入使用以來，電車已陪伴香港逾一個世紀，見證了香港的變遷及風雲變幻。一代代港人在電車的陪伴下成長，一批批遊客搭乘電車穿梭港島，觀賞香港中西合璧的街景和繁華，感受香港的滄海桑田變化，領略「東方之珠」的歷史文化魅力。所有介紹香港的「旅遊攻略」，一定會用濃厚的筆墨形容、推介電車。五顏六色、聲動悅耳的電車穿梭於城市間，成為石屎森林中一道流動的風景線。市民們在搭乘過程中重溫舊日的時光軌跡，遊客體味的則是一份別處難求的「香港味道」。電車的「慢」，恰好給予乘客、遊客細心品味香港的精彩，留下難忘的回憶。「叮走」電車，根本就是在闡割香港的文化。

一個城市的發展固然重要，但若以犧牲核心歷史文化為代價，顯然就偏離了發展的初衷。中環交通情況的改善，不應以淘汰電車作為途徑。當局在做相關決策時，必須慎之又慎，要秉持對歷史和文化負責的態度，多方面評估決策所帶來的影響。香港有價值的歷史建築、項目已賣少見少，保留電車，是為香港留下了一份珍貴的精神財富、一份無價的「香港味道」。惟此，香港的發展才有活水，才有價值。(相關新聞刊A9版)

# 梁振英本報撰文 闡釋「適度有為」

## 全面辯析政府在經濟發展中的角色和作用

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特首梁振英早前指出，香港過去的「積極不干預」政策已經過時，發展經濟需要政府「適度有為」的引導和配合，有人就此提出質疑。梁振英在本報以《適度有為》為題撰文，強調香港周邊的經濟體政府，都大力支持甚至資助當地的產業發展，香港的業界不能單打獨鬥，以一敵二，需要政府適當扶持。

他在文中強調，「適度有為」是他在特首競選至今的施政理念，他任內推動滬港通、增建房屋、雙非孕婦來港產子零配額政策、扶持不同產業等，又積極推動香港與內地和外國商貿發展，促進經濟，亦在在說明「適度有為」的重要性，如果市場運行有違港人利益和社會整體利益，政府便必須有為。香港能成為環球及區域的投資樞紐，重要性僅次於全球最大的兩個經濟體，都是全社會，包括特區政府和工商、金融和專業等各界人士共同努力的成果。

以下為梁振英《適度有為》全文：

政府在經濟發展中的角色和作用，是重要的理念問題。就特區政府的職責，我和特區政府同事願意秉持「對事不對人」的原則，與各界人士切磋交流，並向社會交代。

去年11月，自由黨在施政報告諮詢時，向我提交意見書，意見書第45段建議政府「更主動協助港商……拓展業務及商機……並協助在廣東面對成本急漲的數以萬計香港中小企業，轉移到成本較低的地區，如到緬甸開設『香港工業園』等。」

2012年11月7日，在立法會會議上，自由黨鍾國斌議員質詢政府「會否考慮向中小企提供更多資助，例如協助他們到緬甸等海外地區投資建立工業園……」

最近，鍾國斌議員多次提醒政府勿「越界」。他認為過去的「積極不干預」政策行之有效。

### 倡助中小企 須政府出面

什麼是積極不干預？1961年至1971年出任香港財政司的郭伯偉說：「一般而言，政府不該憑其商業判斷插手經濟運作。若然不能依靠以身犯險的生意人作決定，我們根本沒有前途可言。」

在緬甸建立工業園，「協助在廣東面對成本急漲的數以萬計香港中小企業，轉移到成本較低的地區」這個提議，在港英年代肯定不容於「積極不干預」政策。郭伯偉先生大概會堅持這是生意人應有的「以身犯險」。

(上世紀)80年代初，香港工業面臨工資和土地成本急漲問題，情況和近年珠三角類似，當年香港廠商自己聯手將生產線轉移到深圳和東莞等地。在港英政府的積極不干預政策下，協助港商在珠三角建香港工業園區沒有出現。

自由黨提出的緬甸工業園構思，涉及數以萬計的港商，而且遠涉重洋，特區政府出面，還涉及外交，比我主張的「適度有為」更加有為。

### 「積極不干預」被英資壟斷

在所謂「積極不干預」年代，英資在香港多個行業有特權，甚至有壟斷性的特權，英資企業代表在行政立法



兩局有常設議席，港英政府有專買英國貨的政策，有對英國學歷的堅持，有對外國金融機構來港發展業務的限制，在在說明積極不干預政策的嚴重局限性、傾斜性和選擇性，是否行之有效？

在香港經濟騰飛年代，韓國、台灣和新加坡政府在經濟的介入上更深。韓國近年在創意文化產業飛躍發展，香港人十分欣羨。我去年正式訪問韓國，特意提出和有關政府部門談話，我的認識是，韓國的創意產業並非政府積極不干預的產物。

香港周邊的經濟體政府，都大力支持甚至資助當地的產業發展，香港的業界不能單打獨鬥，以一敵二。

我在競選時提出「適度有為」的主張，政綱上說明：「香港是全球最自由的經濟體。政府應該適度有為，以尊重市場機制為前提，更積極發揮市場推動者和引導者的作用，促進經濟發展。」滬港通的開通，便是適度有為的一個例子。在滬港通的安排下，兩地證券市場當然按市場機制運作，兩地政府和監管機構也通力合作，促成在政策和監管上互聯互通。

我上任後的第一份施政報告，為「適度有為」再做了些闡述：「在市場可以發揮優勢的時候，政府不應干預，只要提供公平競爭的平台。但當市場失效，未能發揮功能，政府一定要有所作為。」

### 市場倘失效 損市民利益

什麼是市場失效？市場失效就是市場的運行不能為社會帶來最大的效益，甚至損害市民利益。舉個例子，房地產是必需品，香港房地產對外來買家有吸引力。外來投資和投機需求增加，供應跟不上，價格飆升，造成社會民生問題，政府就必須實施需求管理。特區政府約三年前提出立法制定通稱的雙辣招，實行港人優先。

我知道在雙辣招問題上，自由黨和我有重大分歧。自由黨在去年底給我的建議書的第13段，提出要盡快撤銷樓市辣招——「當局應該盡快撤銷……買家印花稅、雙倍從價印花稅和加強版特別印花稅。」去年2月，立法會表決《2012年印花稅(修訂)條例草案》三讀時，自由黨大部分議員(包括鍾國斌議員)投下反對

票。

鍾議員也撰文提到上屆政府提出的醫療產業「不了了之」，他認為是「新任政府不會繼續推行過去政府的政策所致」。醫療可以是產業，但醫療服務的首要對象是香港人，首要目的是香港人的安康，因此前提是要優先照顧本港市民的需要。以三年前仍然困擾香港的孕婦床位嚴重短缺為例。當時大量內地雙非孕婦來港產子，醫院床位價高者得，香港孕婦除了要競價之外，還一床難求。香港發展醫療產業，應以全港利益為目標，不應因為界別利益而犧牲香港人的利益。我在當選後，正式就任前，便宣佈雙非孕婦來港產子零配額的新政策。有人會說這是明顯干預醫療市場，但市場運行有違港人利益和社會整體利益時，政府必須有為。

限奶令是另一個例子。同樣地，旅遊業和零售業僱用大量低技術市民。因此即使產值不及金融業，特區政府仍然應該大力支持，不應任由自生自滅，考慮的不僅是業界利益，更多的是市民就業需要，也就是社會需要。

### 拓新興產業 新措施助力

在產業政策方面，我們亦主動支持和配合一些新興產業，例如高增值航運服務、解決爭議服務、創新及科技、創意產業、知識產權中介服務和現代化農業等。高增值航運服務包括船舶管理、經紀、租賃、融資到海事保險、法律及仲裁以至船舶支援服務。香港作為內地航運公司「走出去」的跳板和國際航運公司進入中國內地的平台，有條件大力發展高增值航運業務。香港航空融資業務亦極具發展潛力。

知名的仲裁機構如國際商會的國際仲裁院、中國國際經濟貿易仲裁委員會及中國海事仲裁委員會等，近年在香港設立了辦事處。海事仲裁服務有龐大的增長潛力，香港作出的仲裁裁決，在《紐約公約》超過150個締約方的司法管轄區，以及在中國內地和澳門均可執行。

創新和科技，據康乃爾大學編制的「全球創新指數」，在約140個受香港位列頭10個最創新的地方之一。政府透

過擴展科學園第三期以便容納更多企業夥伴，又透過推出「大學科技初創企業資助計劃」，鼓勵大師生成立科技初創企業，將科研成果商品化。

由2005年至2012年，香港的文化創意產業的增加值以年均9.4%的速度增長，設計業的增加值更增加了兩倍。政府透過支援香港設計中心、擴大設計創業培育計劃等措施來支持產業發展。

知識產權中介服務涵蓋知識產權代理和管理、顧問、法律、解決爭議以至盡職調查等。政府已訂出支援該產業的策略，而貿易發展局的亞洲知識產權交易平台亦已展示逾25,000個知識產權項目，並與來自海外、內地和香港的28個夥伴組成策略聯盟。

政府設立農業園和「農業持續發展基金」，推動本地農業採用高新科技和提升整體競爭力，協助市場推廣和建立品牌。政府亦設立5億元「漁業持續發展基金」，協助本地漁民在南海發掘新漁業資源及捕魚區、在本港發展可持續的捕魚作業及休閒漁業、推動本地水產養殖業現代化、推廣本地漁產品及產品認證等。

### 簽自貿協定 版圖擴海外

政策層面以外，我和政府團隊在過去三年，努力促進對中國內地和外國的經濟關係，擴大香港的經濟版圖。過去半年，我到過吉隆坡出席東盟領袖論壇，和東盟國家領導人及商界會面，推介香港，並與新加坡、馬來西亞、泰國、緬甸、老撾、柬埔寨等國領導人進行雙邊會談，同時跟進與東盟簽訂自由貿易協定的進度。我也亦出訪波士頓、多倫多、芝加哥、上海及武漢，並到南沙、前海和橫琴等三個自由貿易試驗區探討香港在各地的發展機會。

鍾議員曾撰文說：「中港兩地政府在過去十多年來推行CEPA(即《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》)，致力建立更緊密經濟合作和融合上做了很多工作，然而實質上能夠從中受惠、打入市場的香港商界、中小企只有少數。」香港的經濟由中小企主導，中小企不得益，香港不可能得益，因此特區政府和中央政府洽談CEPA和內地省市政府談經貿合作以及與外國政府談自由貿易協定，都沒有忽略中小企。可以說明對中小企重視的例子是香港的專業服務。專業服務業絕大多數是中小企。近年，香港的專業服務業發展迅速，已佔GDP 5%，比旅遊業不遑多讓，其中一個發展動力是內地市場，十二年來CEPA每年的協議都有將內地市場向香港專業逐步開放。今年2月9日，立法會秘書處發表「香港的四大支柱及六大產業：回顧與展望」的《研究簡報》，「與其他支柱行業相比，專業及工商業支援服務業的前景應維持一片樂觀。這是由於內地服務業具有相當的發展潛力，能為香港提供商機。此外，香港亦可以為內地企業『走出去』和海外企業拓展內地市場提供平台，從中取得商機。」

過去三年，外圍經濟不景，但香港經濟有溫和增長，通脹受控，全民(包括剛離校青年)就業，政府財政錄得盈餘，利得稅和薪俸稅收益令人滿意，都從側面反映經濟成績及良好的營商環境。此外，根據聯合國貿易和發展會議發表的全球投資報告，香港在全球外國直接投資的流入和輸出都排名第二，流入是1,030億美元，僅次於中國內地；輸出是1,430億美元，僅次於美國，香港雖然只是一個城市，但是作為環球及區域的投資樞紐，重要性僅次於全球最大的兩個經濟體。

凡此種種，都是全社會，包括特區政府和工商、金融和專業等各界人士共同努力的成果。

最後，我感謝鍾議員的意見，並希望各界人士能就香港的經濟發展問題，繼續提點特區政府。

(標題及小標題均為編輯所加)

