

中國應構建「一帶一路」政策支持體系

羅雨澤 國務院發展研究中心對外經濟部專家



「一帶一路」對中國構建開放型經濟新體制具有重要意義，被稱為中國對外開放戰略的2.0版本。共建「一帶一路」倡議提出後，得到60多個國家和地區的積極響應，成為沿線區域加強經濟合作的最大共識。但具體建設過程中，面臨地緣政治風險高、基礎設施建設資金缺口大、各國規劃協調對接困難多、政策溝通和經貿合作機制建設滯後等困難和挑戰。「一帶一路」覆蓋面廣，涉及因素多，地緣政治複雜，經濟發展不平衡，文化多元，需要政府搭建完善的政策支持體系，為企業「走出去」開展國際合作保駕護航。

如今，「一帶一路」建設迎來良好開局，絲路基金設立完成，亞洲基礎設施投資銀行籌建順利，《「一帶一路」願景與行動》業已發佈，成為地區合作、規劃對接的指導性文件，但不能因此低估上述困難帶來的影響。亞洲地區也曾提出宏偉的區域合作計劃，如1992年聯合國亞太經濟委員會提出的亞洲陸地交通基礎設施發展計劃和2009年亞洲開發銀行提出的構建泛亞基礎設施網絡等，但囿於各種原因進展緩慢，就連執行力比較強的東盟在2010年10月提出的《東盟互聯互通總體規劃》實施也遭遇困難。突破多邊合作框架實施的低效率困境，除需要強有力的主導者之外，還必須做好頂層設計和統籌規劃，建立相應機制，匯聚各種資源，調動各方積極性和主動性。

中國責無旁貸擔當主導者和引領者

中國既是「一帶一路」合作倡議的倡導者，也是沿

線第一經濟大國，中國GDP佔「一帶一路」的份額超過四成，比俄羅斯、印度和土耳其的總和還要多。中國在「一帶一路」中的地位不但體現在經濟總量上，而且體現在產業結構和綜合競爭力上，中國擁有最完整的工業產業體系，是世界貨物貿易第一大國，中國的對外工程承包建設能力居世界前列，2014年世界前250大國際工程承包商中，有62家是中國企業，入圍數量居世界首位。中國在「一帶一路」建設中，應責無旁貸地擔當主導者和引領者角色，在行動上要敢於承擔義務和責任，在政策上應積極作為。

積極作為不等於要急躁冒進，必須量力而行，追求合理回報，確保行動的可持續性。制定政策的主線要將中國的政治需要和經濟訴求有機結合起來，基於中國自身產業優勢和沿線國家的緊迫需求制定相應的鼓勵和支持政策，如基礎設施是制約沿線國家經濟發展的瓶頸和短板，產業發展落後、生產投入不足是制約

人民收入增長的重要原因，而中國在這些方面能力比較突出，可順勢而為。

為企業「走出去」保駕護航

「一帶一路」覆蓋面廣，涉及因素多，地緣政治複雜，經濟發展不平衡，文化多元，需要政府搭建完善的政策支持體系，為企業「走出去」開展國際合作保駕護航。

營造更為寬鬆、透明、公平競爭的商業環境，立足周邊，面向「一帶一路」，通過商簽自貿區和投資保護協定，建立高水平的自由貿易區網絡，加強沿線各國海關、檢驗檢疫、標準認證部門和機構之間的合作，推進監管互認、信息共享和標準兼容，降低經貿合作成本。

加大中央財政投入和國家開發銀行、進出口銀行等對重點項目的信貸支持力度；推進人民幣國際化，擴大與沿線國家本幣互換、結算的範圍和規模，加強金融機構合作，提升結算便利化水平；推進區域通關一體化改革；鼓勵沿海地區與沿線國家重點港口之間加強合作，支持地方設立中外經濟合作園區和對外開放園區。

建設利用好亞洲基礎設施投資銀行、金磚國家開發銀行和絲路基金，加強與亞洲開發銀行、世界銀行、國際貨幣基金組織、歐洲投資銀行等國際金融機構的合作；促進沿線國家銀行合作，推動以聯合體的方式開展銀團貸款、授信擔保等業務；鼓勵沿線國家在國

內成立或聯合成立基礎設施建設基金；推進亞洲債券基金建設，推動亞洲債券市場的開放發展，大力培育亞洲債券市場，優化亞洲金融資源配置；創新利用PPP等投融資模式，推出海外投資保險產品，對購買相關保險給予一定的補貼。

利用沿線各國區域、次區域國際論壇、展會，加強對外宣傳，加深理解，創造合作機會；加強「一帶一路」投資的信息服務，在對外投資國別指南基礎上，提供更新、更豐富的國情信息和動態信息，發揮外交尤其是駐外大使館等駐外機構的支持作用等。



■中國在「一帶一路」建設中，責無旁貸地擔當主導者和引領者角色。圖為中國和斯里蘭卡共建的科倫坡南港碼頭。

打擊場外配资宜導不宜堵

中興匯金投資研究部研究員 李勇

據《21世紀經濟報道》稱，近日，恆生電子、同花順以及上海銘創都同時接收到證監會的《調查通知書》，因這三家公司涉嫌違反證券期貨法律法規，根據《中華人民共和國證券法》的有關規定，證監會決定對他們進行立案調查。

隨後，同花順也發佈公告表示，如公司存在或涉嫌存在重大違反證券法律法規的行為，公司股票將被深圳證券交易所實施暫停上市。

據機構數據統計，恆生電子、同花順以及上海銘創這三大配资軟件接入的客戶資產規模合計高達近5,000億元。這當中，恆生所佔的比重最大，而同花順佔比相對偏低，卻也達到60億元左右。

當下，管理層對於市場俗稱「配资系統」的資產管理軟件的清理進入了收尾階段，遭到證監會立案調查的上述三家公司，都有着為場外配资提供便利的共同點，也就不難理解證監會為何要對這三家「痛下殺手」了。

提到場外配资，近兩個月時間裡A股出現的暴跌讓人刻骨铭心。從6月15日到7月9日，A股市場發生了一場前所未有的股災。上證指數從5,178.19點暴跌到3,373.54點，暴跌1,804.65點，跌幅高達34.85%。大量的個股股價被腰斬，部分創業板、中小板乃至主板的中小盤個股，股價甚至被斬去了60%以上。投資者不僅損失慘重，而且投資者的信心也受到了嚴重的摧殘，不少投資者對A股市場充滿了失望的情緒。

事實上，那一次股市的非理性暴跌，與場外配资的野蠻生長不無關係。有數據表明，對於場外配资業務擴張的高峰期，恰恰就是在進入2015年以後。在短短的幾個月時間裡，從業務規模上看，場外配资出現了幾何級數的增長，增速遠遠地超過了同一時間段的場內融資。

在此背景之下，管理層加大了对場外配资的打擊力度。最為鮮明的例子是：7月12日，中國證監會發佈了《關於清理整頓違法從事證券業務活動的意見》；7月13日，內地成交規模最大的P2P配资平台也正式宣佈停止股票融資業務，並強調不再新開融資賬戶。同時，多家互聯網配资平台也先後停止了股票質押借款業務。

然而，儘管管理層已經加大了对場外配资業務的打擊力度，但是仍有不少配资公司延續之前的配资業務，且配资的手段更加隱蔽了，增加了管理層對配资市場進行監管的難度。

有鑒於此，對於證監會來說，不妨轉變思路，採取有別於先前的治理措施。

先前，管理層採取封堵、一刀切的措施治理場外配资。對於場外配资來說，有市場需求，卻因為光明大道被封堵，所以只能採取「黑市」交易，使配资業務在更加隱蔽的「地下」進行。不僅如此，還會使得配资業務市場更加混亂不堪，風險更大，監管起來難度更大。

對場外配资業務採取合理的疏導，才是治本之策。管理層不妨採取適度放開和降低券商融資准入門檻，開放券商接入之前被關閉的Homs接口等措施，對配资業務進行疏導。如此一來，就將對場外「黑市」配资市場形成擠壓，從而增加正規配资渠道的吸引力。不僅如此，也使得監管部門將整個市場配资業務都納入法眼之下，這樣一來，就可以根據Homs系統裡的配资業務發展情況尤其是槓桿率的高低，在對其予以監管的過程中做到有的放矢。

中產往下流，在大前研一的《中下階層的衝擊》作出了詳述，M型社會一詞自此廣為引用。日前立法會討論中，單是對中產一詞，各議員也有不同的理解，有人說即使收入不是很高，但是品格高尚也應該是中產，因為中產一詞源於英文Middle Class，當中沒有資產或家產等意思；要是如此，一個有德行而其入息僅容他住在劏房的人，也應是個中產，我們很難令社會認同一個人既是貧窮又是中產，暫且將收入作定義的標準；即使如此，年齡、家庭成員、是否擁有物業等等因素，令劃分中產仍是件不簡單的任務，唯有等待政府來研究，希望學術界也提供一點實用的調查和意見，夾在中間的中產人，無論包含誰，不列入誰，也須找出解決往下流方法。

是否可以幫助一個中產，視乎他面對的是一道可跨越的欄，還是一道牆，政策可協助中小企的東主向外找商機，以競爭法規範巨型集團的壟斷手段，以與內地更緊密經貿關係安排（CEPA）打開多個行業往內地的通道，以政府資助讓中產進修，擴展各方面的出路；如果市場狹窄、競爭不公和學歷不足是道欄，政府可助他越過；但是當一個低層的管理人，要等待二戰嬰兒潮（baby boom）的上級退休，可是老頂們總是老當益壯，苦等也達不到晉升之路；因為要照顧家庭，對北上的機會只能輕嘆；即使有心想做「過江龍」，並非人人能從CEPA得到幫助的。政府要針對整個階層的困境，才能真正解決問題。

均富是徹底而全面的方法，如香港般全球的先進的國家及地區，也出現了由最富有的1%的人佔了社會99%的財富，中產的新金在過去近20年卻沒升過，均富不但可令被遠遠拋離的中產有所提升，並連貧窮的階層問題也同時了結，要達至均富的手法也甚為簡單，向富人收取如抄家的稅，將其稅收平均分到各人手中，政府變了羅賓漢，那可行嗎？

你我可和富豪分身家，這簡直就是烏托邦（Utopia），但是對1%的富豪感覺這樣的所謂重新分配是搶劫，恐怕均富政策的風聲一出，旋即造成巨富大逃亡，低稅率天堂換了高稅率地獄，更無須談到香港有維持資本主義的任務，均富政策是行不通的。

均富是有點過火，可是富裕一群總要在某程度照顧社會的感受，政府要重建一級一級的社會階梯，這任務是極度困難，但是貧富兩極化必定撕裂社會，造成分化，動盪不安，這樣每個人都是輸家。

貧富兩極化 人人是輸家

城市智庫成員 林健根

「滬台論壇」堅持「九二共識」

姚志勝 中國和平統一促進會香港總會執行會長 太平紳士

「2015上海－台北雙城論壇」日前圓滿結束。「九二共識」是確保兩岸關係和平發展的根本，只要認同和堅持「九二共識」的核心內涵，台灣即使出現政黨輪替，兩岸關係和平發展也能行穩致遠。這也是台灣民心所向、利之所在。近年上海取得舉世矚目的成就，台北則因糾纏政爭內耗，發展停滯不前。滬台優勢此消彼長，對台北及整個台灣均有啟示作用，台灣各界必須集中精力謀發展，才能保持競爭力，為民眾謀福祉。



■姚志勝

「滬台雙城論壇」自2010年舉行以來，已成為兩岸交流、民間交流的典範和平台。去年底，自稱「墨綠」的柯文哲出任台北市長之後，「雙城論壇」能否持續舉辦，備受各方關注。經過雙方的不斷接觸，特別是柯文哲於今年8月3日接受新華社、中央電視台、中新社等大陸媒體聯訪時提到，對於大陸提出「九二共識」是兩岸關係和平發展的基礎，他對此表示了解和尊重，8月5日，上海與台北同步宣佈，「2015上海－台北雙城論壇」將於8月17－19日在上海舉行。柯文哲17日親自率領台北市官方及民間共達130人的代表團赴滬出席論壇，是歷年來台北參與雙城論壇團員規模最大的一次。

尊重「九二共識」兩岸交流不受政黨輪替影響

柯文哲在論壇的開幕式上強調，對於兩岸城市交流及「雙城論壇」，他一貫秉持「兩岸一家親」的精神和「四個互相」的原則，也就是互相認識、互相了解、互相尊重、互相合作，來達到「促進交流、增加善意」的目標。他期盼上海和台北一起合作，在雙方既有的政治基礎上，促進兩岸的交流，推動兩岸關係和平發展，謀求兩岸人民最大的利益。

2016年台灣大選在即，當前兩岸關係面臨重要節點，未來兩岸關係怎麼走、走什麼路，是很緊迫的問題。「雙城論壇」成功召開，對未來兩岸關係的走向具有重要啟示意義。前大陸國台辦副主任、海協會副會長、現任浙江大學台灣研究所所長的王在希日前指出，「九二共識」是兩岸關係和平發展的重要基礎，希望台灣政黨團體對此能有明確態度，若不從根本上解決，兩岸關係發展會有不穩定因素。若解決得好，即使台灣出現政黨輪替，兩岸關係和平發展的大趨勢不會逆轉。柯文哲釋出善意，明確表示尊重和理解「九二共識」，認同「兩岸一家親」的觀點，是促成此次論壇的重要因素。大陸也透過雙城論壇，向台灣傳遞清楚信息，只要堅持「九二共識」，兩岸交流仍然可以持續。

兩岸關係和平發展符合台灣民眾的長遠利益和根本利益。過去7年兩岸關係和平發展和民間交流，已經為今後兩岸關係順利發展奠定基礎，保持兩岸關係和平發展已得到將近七成台灣選民的明確支持，台灣任何政黨都要考慮主流民意，都要考慮選票。即使台灣政黨輪替，相信兩岸和平發展大趨勢也不會逆轉。從謝長廷、陳菊再到現在的柯文哲，這些綠營的不同代表性人物，都以理性務實的態度和行動支持兩岸交流，並且得到的支持越來越多，證明台灣不論任何背景、任何政黨，都日益意識到鞏固兩岸關係發展成果、深化兩岸交流合作的重要性。未來台灣要維護兩岸關係和平發展的大好局面，避免兩岸關係發展成果「得而復失」，能不能堅持「九二共識」是關鍵所在。本次「雙城論壇」也是對未來兩岸關係健康發展作出示範，讓未來台灣的執政者通曉了解兩岸的底線。

台灣應放棄政爭 推動兩岸互利合作

此次論壇，柯文哲表示上海有很多優點，有些優點台北市要想想看怎麼追上。

上海僅僅用了20年時間，就創下「上海奇蹟」，成為繁華的國際城市，城市建設、金融貿易、自由貿易、科技創新都取得令台北稱羨的成就。目前在上海生活、工作的台胞高達70萬人。相比之下，台北也好，台灣也好，近年沉迷政治鬥爭，綠藍對抗，族群分裂，發展動輒得咎，蹉跎歲月，台灣收入不升反降，年輕人對前途感到迷茫。大陸的發展給台灣帶來巨大的機遇，台灣應放棄內耗政爭，積極鞏固兩岸關係改善的大好局面，進一步推動兩岸交流合作，把互利共贏的交流推到更廣的領域和更高的水平，為兩岸民眾福祉提供更加強大的動力。

李源潮寄語港青 明史蓄志譜新篇

李逦麟 全港各區工商聯會長、香港島各界聯合會常務副理事長、北京市政協委員

8月8日，國家副主席李源潮在北京接見訪京的「香港青年創新創業交流團」時表示，香港與祖國從來都是命運共同體，全國人民正在為實現中國夢努力奮鬥，這為香港發展提供了動力和機遇。他並向香港青少年提出三點期望：一是進一步學習歷史、了解國情，增進共識和認同；二是志存高遠、勇於擔當，把個人的發展與香港的前途、國家的命運結合起來；三是學習基本法，做香港繁榮穩定的推動者。李源潮副主席對港青的寄語期望，反映了中央對港青的關愛重視之情，值得青少年及社會各界重視，通過勇於創新，艱苦奮鬥，譜寫出新一代的「香江樂章」。

拔除思想毒瘤勢在必行

此次「香港青年創新創業交流團」由數千名本港青少年組成，李副主席作為國家領導人，在繁忙的國務中能夠抽出寶貴時間會見香港的青少年朋友，可見中央是十分關懷重視香港青少年一代的發展成長的。眾所周知，近年來本港社會泛政治化嚴重，在反對派的倒行逆施及部分「黑心」傳媒的惡意渲染之下，本港青少年在「一國兩制」及身份認同等議題上的理解出現偏差，甚至對中央

政府、特區政府和內地同胞產生了錯誤的抵制思想。若不能及時糾正這種思想上的偏差，拔除這類毒瘤，香港未來局勢將更趨複雜，特區政府施政亦將更加艱難，對「一國兩制」的落實及實踐也會造成極其不利的影響。此次「香港青年創新創業交流團」北上神州，正是希望本港青少年在內地交流期間透過所聽所見所想，了解並認識歷史，珍惜時代發展機遇，進而以更寬廣的視野思考謀劃香港發展，把注意力和精力集中到幹事創業上，將個人的命運與祖國和香港的發展命運凝結在一起，做繁榮穩定的推動者和守護者。

中央對港政策不變

去年的非法「佔中」及今年的立法會否決政改方案，筆者於今年6月在報章上刊登致立法會議員的公開信時曾提出，政改方案若被反對派細綁否決，中央可能會調整對港政策，香港將面臨諸多不利因素。但從李源潮副主席是次講話中可以看出，中央對港政策並未發生改變，特別對青少年一代仍然寄予厚望，看好香港的未來發展。李副主席在會見中亦強調全國人民正在為實現中國夢努力奮鬥，本港青少年在內地交流期間，既要努

到好的，亦要看到不足，不足的地方要多提意見。說明中央一直重視本港各界人士的建議，希望香港青少年能為國家的建設發展積極建言獻策，為中國夢的實現貢獻自己的力量。

當前國家經濟發展已進入新階段，「自貿區」的建設，「一帶一路」戰略的實施，「第十三個五年規劃」的制定，相信會為陷入低迷的全球經濟注入強心針。而香港能否把握機遇乘勢而上，很大程度上取決於社會各界，特別是廣大年青一代對於國家發展狀況的認知，以及對國家的態度及立場。港青具有國際化視野，擁有兩文三語的優勢，思維活躍又頗具創新精神，若能更加客觀、理性地看待自己同國家以及香港同國家的關係，抓住大好時機，發揮自身獨特優勢，積極參與國家的各項事業建設，定能為國家和香港的建設提供新思路，激活新的發展動力，同時亦為個人發展開拓出不一樣的人生道路。相信本港青少年不會辜負各方的殷切期望。



■李逦麟