

甘肅 精準扶貧 進行時

系列報道之二

甘肅有58個縣市區屬於國家六盤山、秦巴山和藏區「三大扶貧攻堅片區」，還有17個縣屬於「插花型」貧困縣，佔全省86個縣的87%。2012年底，甘肅貧困人口為692.2萬人，貧困發生率33.2%，為全國第二，僅次於西藏。

基礎差、底子薄，致貧因素多、脫貧難度大……甘肅扶貧攻堅面臨着「山重水複」的障礙，為此，甘肅制定了因地制宜、建檔立卡、一戶一策的精準幫扶政策，力圖以精確制導、精準打擊從根本上消除貧困。

■文/圖 香港文匯報記者 王岳、肖剛、李燕華



建檔立卡精準扶持 一戶一策助農脫貧

建檔立卡緊盯重點區域和特定人口，甘肅省225個特困片帶、6220個貧困村、97萬貧困戶和417萬貧困人口，統一識別標準、統一數據口徑，動態掌握貧困村、貧困戶基本信息，實行實名制管理，改「大水漫灌」為「精準滴灌」，做到底數清、問題清、任務清、對策清、責任清，數據準確、管理規範，實行脫貧銷號、有進有出、動態管理。

定西市隴西縣柯寨村原建檔立卡之初有貧困人口1025人，現有貧困人口198人，不論是因病、因災，還是因為結婚彩禮、上學學費造成的貧困、返貧，村委會都詳細梳理並建檔立卡、拍照造冊，幹部定期上門幫扶。

柯寨鄉紀委書記傾文科介紹，每家每戶的情況都詳細記錄在案，家庭人口、主要產業、經濟來源、收入狀況、致貧原因、幫扶物資、幫扶效果、年度規劃目標等都一一細化建檔，一戶一策一幹部。2014年，全年脫貧186戶827人，貧困面下降到7.67%，全村農戶人均純收入為5012元，較上年增長26%，其中扶貧對象人均純收入為3415元，增長28.2%，實現整村脫貧。

「一個月有15天時間，幫扶幹部都駐村扶貧，隨時進村入戶，從生產、生活各方面對貧困戶跟蹤，了解困難、解決問題。」傾文科說。

村民原榮今年54歲，2009年11月，因為兒媳臨產，着急趕往縣醫院的原榮駕駛的農用車在山路發生車禍，因為對方傷勢較重，原榮一家先後賠付12萬元，這對於一個農村家庭來說簡直是天文數字，借遍親戚朋友，又從銀行貸款，才算賠上這筆鉅款，但原榮一家的生活卻跌入谷底。債台高築，讓生完孩子的兒媳選擇了離婚。

柯寨鄉政府幹部王繼霞對幫扶原榮，先是為他家辦了最低生活保障，之後又扶持他家種植黨參、良種土豆，幹部一趟一趟往原榮家跑，只要有好的項目都會想到他，從送地膜、肥料，到送出去技術培訓，眼看着日子一天天好起來了，原本不足1萬的年收入成倍增長。

2014年，政府送給原榮8只新疆薩福特黑頭羊，並幫忙建起羊圈，隨着一隻隻小羊羔的落生，原榮手裡又多出萬元的收入。「缺錢就賣一隻羊羔，簡直就像家裡有個銀行，現錢隨用隨取。」原榮笑着說，「羊羔、羊毛、羊糞都是錢，不再為無錢還賬發愁，現在兒子又娶了媳婦，兒媳生完孩子後報銷的醫療費都在卡上還沒取呢，放在以前，那都等不到錢打到卡上。」

「外債就剩下3萬元了，今年就能還清，明年我還謀劃着把原來的土房拆掉，蓋一院磚瓦房呢。」原榮告訴記者。

原榮說，以前是農戶上門找幹部都不一定見得着，扶貧工作實施後，都是幹部找農戶，送種送肥送技術，給錢給物給項目，政府還給大片的黨參地裡裝了太陽能滅蟲燈，省了打農藥的人力財力浪費，還提高了藥材質量，也帶動了價格的上漲。今年，政府還幫忙改造了自己的三畝山坡低產田，這三畝地今年種上玉米後，保水保肥，三個月玉米就長到一人高，而且收割再也不用人背肩扛了，農用車直接能開到地裡。

「扶貧政策讓我真正體會到了政府對農戶的好，缺啥送啥，還要怎麼對你好，再好就得（幹部）給（農戶）餵飯吃了。」原榮激動地說，「以前幹部輕易不到農戶家，即使來也沒好事情，老百姓編的順口溜：幹部上門，不是『催糧

要款』，就是『刮宮流產』。」

一旁的村幹部搶過話頭說：「那時候入戶工作由於缺乏要給老百姓辦實事的指導思路，到了飯點向村民討碗開水泡速食麵都沒人願意給。」

「現在是家裡做了好吃的去叫幹部吃飯他們還不來。」原榮說，農民發現哪兒路沖毀了，只要說一聲，村幹部就會立刻去查看，以最快的速度安排修復。

村幹部又說，以前村上開會，挨家挨戶通知農民都不願來，到了會場也能吵成一鍋粥，現在開會都是對農民有利的好事，送資金、送項目、送技術，農民都是爭先恐後地趕來。農家院裡，幹部、農民「一捧一逗」就像在表演相聲，訴說着精準扶貧帶來農民收入與幹群關係之間的微妙變化。

採訪結束時，原榮興致勃勃地領着記者去地裡看藥材長勢。「你看今年『地膜露頭』新技術種的黨參長

得多好，生長速度、產量都能翻一番，賣相也好，收割也更省時省力。」原榮從地膜中扒出一株黨參，拿在手裡比劃着說。



■柯寨鄉柯寨村中莊社原榮向記者展示新技術種植的黨參。

摸清底數慶陽老區穩脫貧

虎新民是革命老區慶陽市鎮原縣原鄉王溝圈村遠近聞名的養牛能手，從2011年以前的零散兩三頭牛到如今養殖規模達50頭，精準產業扶貧項目給了他很大支持。他說：「從圈舍的建設、到互助金貸款，再到養殖技術的培訓，扶貧部門和縣鄉幹部都給予大力扶持。周圍的很多鄉親們也在『雙聯』貸款、互助資金的幫助下，搞養殖、種全膜玉米，日子一天比一天好。」

郭原鄉黨委書記路軍蓮介紹：「這幾年隨着扶貧攻堅整村、整鄉推進片區開發的實施，全縣對扶貧對象

進行精準識別和建檔立卡，實行動態監管，逐村逐戶制定幫扶措施和扶貧目標，全鄉的交通、人畜飲水、產業發展等方面不僅有了很大改善，群眾的陳舊觀念也大為改變，很多群眾已將『要我富』觀念轉變成了『我要富』。」

鎮原縣扶貧部門相關負責人介紹：「在準確掌握扶貧底數的基礎上，今年全縣主要以特色產業培育和基礎設施完善為重點，全力破解農民技能不高、扶貧主體單一兩大難題，進一步加大扶貧開發力度，確保年內3.64萬人穩定脫貧。」

按需幫扶安居樂業人心定

依據建檔立卡確定的扶貧對象，村裡區分農民需求，從項目、資金、勞力、技術、門路等不同角度給予幫扶。

47歲的村民岳玉清，由於生活困難一直單身，按他自己的話說，以前一直「胡逛」，四處打零工，耕地撈荒，一人吃飽全家不餓，無從考慮也從不考慮將來日子咋過，「無聊的時候就喝酒，喝得醉醺醺混天黑。」

岳玉清住在未見過面的爺爺留下的老房子裡，他也曾想過安定的生活，但是無奈手頭沒資本，也不知道該幹啥。精準扶貧開始後，鄉政府幹部楊真負責幫扶岳玉清，一次一次上門做工作，幫助申報危房改造，政府補貼錢建起新房，培訓技術、提供種苗讓岳玉清把撈荒的地又種上了藥材、土豆、飼草，還免費扶持他養羊，從5只羊擴大到目前的16只。

有了安定的生活，岳玉清過繼了一個侄女，還招了上門女婿，開了飯館，現在每年能輕鬆收入4萬多元，生活一天天紅火起來。



■柯寨鄉村民岳玉清站在以前的老房子前。



■柯寨村移民搬遷工程正在修建中。

牧民定居藏區不再逐水草

2014年，甘肅藏族自治州完成284個貧困村和17.12萬貧困人口的建檔立卡工作，建立了貧困戶數據庫。一年來，全州開工建設2029戶11334人的易地扶貧搬遷工程，減少貧困人口7萬人。

「我們不僅要摘掉『窮帽子』，還要過上更好的生活。」甘南州合作市卡加曼鄉新集村的馬萬里老人告訴記者，這個曾經「早吃洋芋晚吃薯」的村莊，在扶貧工作和對口幫扶的強力推動下，去年年末，每戶村民拿到草原補貼和雙聯幫扶等資金近萬元，危舊房改造、農牧民安全飲水工程、村容村貌改造、城鄉醫保……這些紮實有效的扶貧工程，讓農牧民對脫貧致富有了更大期望。

「生活條件越來越好了！」夏河縣75歲的加太老爺子盤腿坐在炕上，一邊喝早茶，一邊跟記者講述現在安逸、幸福的生活。加太老人所在的村子在夏河縣桑科鄉，這裡的牧民定居點被當地人稱為「新農村」。截至目前，夏河縣新建定居住房1907套，安置遊牧民1923戶9540人。

如今，桑科鄉開起了大大小小的餐館、小賣部、摩托汽配等商舖，還建起了寬敞明亮的幼兒園。牧民家裡購置了別具一格的藏式傢俱和冰箱電視等家用電器。每年通過出租牧場還可以獲得一筆固定收入。



■甘南藏區遊牧民實現定居。



■甘南定居的牧民發展設施農業，喜獲豐收。

統籌資金臨夏扶貧助增收

臨夏回族自治州目前仍有41.6萬貧困人口，貧困面達24%，是六盤山片區扶貧攻堅難度最大的地區之一。

臨夏州確定貧困村、貧困戶識別法，完成560個貧困村、12.78萬戶、56.1萬貧困人口建檔立卡工作，健全貧困人口數據庫，實現「戶有卡、村有冊、鄉有簿、縣有檔」和扶貧對象動態化管理。在

全州124個鄉鎮和1150個行政村派駐雙聯、扶貧、黨建「三位一體」工作隊，開展精準幫扶。在16個特困片帶、110個整村推進項目中，按照「用途不變、渠道不亂、各負其責、各記其功」的原則，統籌整合扶貧和相關涉農資金33.64億元，集中用於富民產業和農民增收。