

# 抓住機遇謀發展 繼續推進「一國兩制」偉大實踐

王光亞 國務院港澳事務辦公室主任



■王光亞

香港特區行政長官普選法案被反對立法會議員細網否決後，發展經濟、改善民生已成為香港社會最大公約數和主流民意。在此香港發展的重要時期，國務院港澳事務辦公室主任王光亞特撰稿分析闡明：正確認識香港回歸以來的實踐，準確把握中央對港方針政策，搶抓機遇謀發展，對於進一步豐富和發展「一國兩制」實踐，保持香港長期繁榮穩定具有重要而長遠的意義。——編者

今年是協調推進中央提出的全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨「四個全面」戰略佈局的關鍵之年，也是香港基本法頒佈25周年、香港回歸18周年。正確認識香港回歸以來的實踐，準確把握中央對港方針政策，搶抓機遇謀發展，對於進一步豐富和發展「一國兩制」實踐，保持香港長期繁榮穩定具有重要而長遠的意義。

## 正確認識「一國兩制」在香港特區的實踐

香港回歸祖國以來，「一國兩制」實踐已走過了18個年頭。總體來看，這18年的實踐是成功的。2014年6月，國務院新聞辦公室發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書指出，「一國兩制」不僅是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。這個結論是有充分事實依據的：一是「一國兩制」方針在香港實施並日益深入人心，憲法和基本法規定的特別行政區制度在香港得到確立。二是中央政府認真履行憲制責任，不干預特區高度自治範圍內的事務，全力支持行政長官和特區政府依法施政，樹立了良好形象，得到香港同胞的普遍認同和國際社會的廣泛讚譽。三是香港順利實現了政權的平穩順利交接，依法實行高度自治，各項事業全面進步。四是在中央和內地的大力支持下，香港成功抵禦了亞洲金融危機、非典疫情、國際金融危機等一系列衝擊，總體保持了繁榮穩定的大局，國際金融、貿易、航運中心地位得到鞏固和提升，並一直被公認為全球最自由開放、最具競爭力的經濟體和最具發展活力的地區之一。五是香港與內地的交流合作不斷深化，聯繫日益緊密，形成了互補互利、共同發展的局面。即使是最挑剔的眼光，也難以否認這些巨大成就。這些成就的取得，是特區政府團結帶領香港各界人士努力拼搏的結果，與中央和內地的大力支持也密不可分，更是「一國兩制」生命力的體現。

當然，「一國兩制」是新生事物，其實踐不可能一帆風順，必然有個發展、完善的過程。香港回歸18年來經歷了不少風雨，出現了一些新情況、新問題。對此，我們要客觀看待，冷靜面對。一方面，「一國兩制」無先例可循，出現這樣那樣的問題在所難免，香港與內地民眾長期生活在兩種不同社會制度之下，相互了解和適應也需要一個過程，在某些問題上產生一些不同看法屬正常，不能因為出現一點問題和分歧就「上綱上線」、否定「一國兩制」。另一方面，對這些問題要高度重視、妥善解決。比如說，「水貨客」問題、內地遊客在香港購買奶粉等，可以通過政策調整、加強管理加以解決。還有一些問題，比如說有人片面強調「兩制」，忽視「一國」，把「高度自

治」當成「完全自治」，抵制甚至否認中央對香港的全面管治權等，既有一些港人對國家實行的基本制度、發展歷程缺乏認識，不能適應香港回歸祖國這一重大歷史轉折等方面的原因，也是因為「一國兩制」和基本法宣傳不夠到位。值得注意的是，近年來極少數激進、「本土」勢力，特別是所謂「港獨」分子，極力炒作兩地之間的摩擦，甚至公然鼓吹「城邦自決」、「香港獨立」等歪理邪說，嚴重挑戰「一國兩制」原則底線。這是絕對不容許的，必須旗幟鮮明地加以反對。

總之，我們要全面、歷史、客觀地看待「一國兩制」在香港特別行政區的實踐，不斷探索，不斷總結，妥善解決各種問題，把「一國兩制」事業推向新的階段。

## 中央對香港的基本方針政策不會改變

最近兩年，香港一些媒體和人士擔心中央會改變對香港的方針政策。去年香港白皮書發表以及今年6月18日香港立法會表決普選法案後，香港社會出現了各種言論和情緒，有人對「一國兩制」和香港未來發展感到困惑，還擔心中央收緊對港方針政策。事實上，這些擔心和揣測沒有根據，也是毫無必要的。

上個世紀八十年代初，香港社會就曾出現過將來中央改變對港方針政策的擔心。對此，鄧小平先生1984年在會見撒切爾(戴卓爾)夫人時指出：我們講五十年不變，不是隨便便、感情衝動而講的，是考慮到中國的現實和發展的需要。他後來還進一步指出：對香港的政策，我們承諾了1997年以後五十年不變，這個承諾是鄭重的，不只是為了安定香港的人心，而是考慮到香港的繁榮和穩定同中國的發展戰略有着密切的關聯，保持香港的繁榮穩定是符合中國的切身利益的。為了進一步增強港人對「一國兩制」的信心，中央政府主動提出制定一部法律，把中央對香港的各項方針政策以基本法的形式固定下來，給香港市民一顆「定心丸」。從回歸18年的實踐來看，「一國兩制」已由科學構想變成生動現實。回歸前中央承諾的「三個不變」，即經濟社會制度不變，生活方式不變，法律基本不變，實實在在地都做到了。一句話，香港的資本主義制度沒變，並繼續保持繁榮發展。香港以及國際社會都對中央政府貫徹落實「一國兩制」的努力給予高度評價。

十八大以來，習近平總書記等中央領導在不同場合多次重申：中央將堅定不移地貫徹落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，嚴格按照基本法辦事；堅定不移地支持香港依法循序漸進推進民主發展；堅定不移地維護國家主權、安全、發展利益，保持香港繁榮穩定。中央的這個立場是一貫的，堅定的，始終不會動搖。基本法這顆「定心丸」不僅過去

有效，今天有效，未來也長期有效。這不僅是為了堅守承諾，也是國家實現新時期宏偉藍圖的需要。推動「一國兩制」事業發展，保持香港長期繁榮穩定，繼續發揮香港在國家發展中的獨特作用，是實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分。因此，中央對香港的基本方針政策完全沒有必要改變。

## 搶抓機遇謀發展是香港當前最重要最迫切的課題

當今世界正經歷複雜深刻的變化，經濟全球化不斷深入，科技進步日新月異，各國各地區都在拚經濟、拚發展，力爭在日益激烈的國際和地區競爭中佔據更加有利地位。香港作為國際化大都市，國際地位和影響力是由其經濟地位和實力決定的。近些年，香港與周邊地區和同類競爭對手相比，發展相對遲緩，經濟社會的一些深層次矛盾開始顯現，日益感受到「逆水行舟，不進則退」的巨大壓力。面對嚴峻挑戰，香港要保持國際金融、貿易、航運中心地位，繼續在國家發展中發揮積極作用，必須增強憂患意識，自強不息，保持良好的營商環境，不斷提升競爭力。

當然，香港總體發展形勢依然是好的，特別是未來發展仍有許多有利條件，前景光明美好。

一是有「一國兩制」和基本法的保障。「一國兩制」是香港保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。作為「一國兩制」方針的法律化、制度化、具體化，基本法明確了香港的法律地位，並保留了香港以往的成功要素和行之有效的政策做法，如香港仍是單獨關稅區，保持自由港地位，可在經濟、貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化、體育等領域以「中國香港」名義，單獨地同世界各國、各地區及有關組織保持和發展關係，簽訂和履行有關協議。這些規定使得香港的既有優勢得到延續和鞏固，為香港保持繁榮穩定提供了堅強的法律保障。

二是有獨特的優勢。香港在長期發展過程中逐漸形成了自身的特色，如高度自由開放的經濟體制、低稅制、國際投資者熟悉的普通法制度、先進完善的基礎設施、廣泛的國際聯繫、自由流通的資訊以及眾多的高素质人才等等。回歸後，香港與內地的合作更加緊密，已成為聯繫國家和世界的重要通道和內地「引進來」、「走出去」的雙向服務平台。對內地來說，香港的獨特優勢在於其廣泛的國際聯繫，可以通過香港擴大開放，走向國際；對國際投資者來說，香港的獨特優勢在於其與內地的密切聯繫，可以通過香港分享內地經濟發展成果。這些獨特優勢是其他地區和城市無法替代的。

三是有祖國堅強後盾為支撐。「大樹底下好乘涼」。背靠祖國是香港的最大優勢，祖國內地一直是香港繁榮穩定的強大依託和增長的動力源泉，也是香港抵禦外來風險的堅強後盾。香港回歸以來，中央政府先後出台了一系列支持香港發展的政策舉措，為香港拓寬發展空間、增強抵禦外部經濟風險能力等發揮了重要作用。比如說「個人遊」、CEPA(《關於建立更緊密經貿關係的安排》)、離岸人民幣業務、服務業對港開放在廣東「先行先試」、建設前海、南沙、

橫琴三個粵港澳合作平台，「滬港通」，兩地基金互認等，都是着眼於香港發展和兩地互補互利需要「量身訂造」的。國家「十二五」規劃涉港澳內容專設一章，體現了中央對支持港澳發展和加強合作的重視。「十三五」規劃也會充分考慮香港因素和發展需要，發揮香港在國家發展中獨特而重要的作用。總之，中央對香港的關心支持是不遺餘力的，因為香港不僅是700萬港人的香港，也是13億中國人的香港。中央對香港各項方針政策、作出的決策決定，出發點和落腳點都是為了香港好，為了香港同胞好。只要是有利於增進香港同胞福祉，有利於深化內地與香港合作，有利於維護香港長期繁榮穩定的事，中央都會積極去做。特別需要指出的是，中央始終關心、愛護香港青年一代的教育、成長和發展，並將進一步加強內地與香港的青年交流，為香港青年成長、成才、成功創造良好條件。

四是有難得的發展機遇。這個機遇就是國家在世界經濟重心向亞太地區轉移的大背景下和平崛起，而香港有幸處於其中，並且處於有利地位。我國經過建國60多年特別是改革開放近40年的艱苦奮鬥，創造了人類歷史上發展奇跡。去年經濟總量已經超過10萬億美元，穩居世界第二；外匯儲備3.8萬億美元，居世界第一；對世界經濟增長的貢獻率達27.8%，高居全球首位。我國還是世界上吸收外資最多的國家和第二大對外投資國，230多種主要工業產品的產量居世界第一，多項裝備製造技術走在世界前列。最近我國宣導的「一帶一路」、自由貿易區戰略以及亞洲基礎設施投資銀行等，世界各國和地區反響熱烈，都想積極搶搭中國發展的順風車。作為背靠祖國實行「一國兩制」的特別行政區，香港在分享國家發展機遇和成果方面處於「近水樓台先得月」的有利地位，更有條件、更有機會、也更應該抓住國家發展帶來的重大戰略機遇，在助力國家戰略的過程中拓寬服務市場、謀求新的更大發展。比如說，在實施「一帶一路」戰略的過程中，香港可以發揮國際金融中心和離岸人民幣業務中心的優勢，為「一帶一路」建設提供多元化的投融資和資產管理服務；還可以發揮香港法律、會計、管理、諮詢等服務專長，打造「一帶一路」專業服務中心等。

「來而不可失者，時也；蹈而不可失者，機也。」要把上述有利條件轉化為發展成果，香港必須抓住歷史機遇，把自身優勢發揮好，從服務國家戰略中找準自身定位，繼續為國家全面深化改革和對外開放發揮獨特而重要的作用，與內地同發展、共進步。當前，發展經濟、改善民生是香港社會的最大公約數和主流民意。普選法案被反對派細網否決後，行政長官梁振英和特區政府及時把施政重點轉到發展經濟、改善民生上來，得到了香港市民的廣泛支持。中央高度認同並將給予全力支持。希望香港社會各界在特區政府領導下，聚精會神搞建設，一心一意謀發展，千方百計把經濟民生問題解決好，為香港長期繁榮穩定奠定堅實基礎，譜寫「一國兩制」實踐新篇章。

(本文轉載自8月號《紫荊》雜誌。)

## 西方走廊

伊朗被美國為首的西方國家指責發展核武器，操控聯合國對該國實施制裁，凍結了逾千億資金。長時間的制裁使伊朗對外貿易合作、商務往來、科技交流和經濟發展受到極大制約。伊朗目前急需資金和石油開發新技術，與世界各國開展正常貿易，讓人流、物流加快轉運、發揮功能，被凍結的資金得以釋放，使疲弱的經濟在較短時間內得以復甦。「伊斯蘭國」(IS)在伊拉克長驅直入，白宮恐懼再次陷入伊戰泥濘之中，因為奧巴馬不能也不敢像小布什那樣大規模派兵參戰，於是趁伊朗處在困境，「聰明地」打黑黑的主意。

據《華爾街日報》披露，奧巴馬在伊核協議達成前曾秘密致信伊朗最高領袖哈梅內伊，誘導伊朗出手合力打擊IS。奧巴馬在信中說，雙方在這一問題上的合作有助伊核問題達成協議。哈梅內伊在回信中態度積極，暗示美國應該致力解除對伊朗的制裁。奧巴馬心領神會，立即在伊核談判降低標準，多次放寬限期，最後達成協議，對伊朗送出「大禮」。奧巴馬的「妙招」是「以惡除惡」，既削弱伊朗的實力，也讓由IS引發的苦惱消失得無影無蹤，還可保住「和平獎」美名，可謂是「我能」和「改變」的典範。

## 伊朗軍方已對IS發出警告

二戰爆發前，英國首相丘吉爾看到德國的巨大殺機，派出外交人員向德國示好又讓媒體散發真假信息和通過線人，挑撥納粹和斯大林的關係，希望德國對準莫斯科而不是倫敦。希特勒識破丘吉爾的意圖，感受到英國的恐懼，全面揮軍入侵，對倫敦進行了狂轟亂炸。奧巴馬今年來一再延遲伊核談判期限，協議達成主動送伊朗「大禮」，可謂是「青出於藍」、師出有名。共和黨議員以為，向敵人「送禮」，等於養虎遺患，也有失美利堅身份，表示堅決反對，新的政治角力已全面展開。

美國與伊朗在打擊「伊斯蘭國」上有共同利益，兩國都希望伊拉克擁有一個由伊斯蘭什葉派組織的政府。伊朗希望西方國家能夠盡早解除制裁，使該國石油資源在經濟發展中充分發揮作用。白宮則希望德黑蘭能夠出手打擊IS，解除華盛頓的煩惱。美伊雖然都強調沒有「聯手作戰」，但暗中合作已是「公開的秘密」，伊朗軍方將領近期罕有地對IS發出警告，顯示奧巴馬的策略已經產生作用。

## 空襲催化「基地」與IS聯手反美

奧巴馬曾透過電視講話，發誓將通過全面、持久的反恐戰略打擊IS勢力，直至最終摧毀這一組織。美國先實施「地毯式」空襲，高調聲稱「無論藏身何處，美國空軍都會毫不猶豫行動，追捕恐怖分子」；但時至今日，奧巴馬又承認空襲並不能達到預期效果，低估了IS的實力。更為糟糕的是，美國對IS的持續空襲，促使「基地」組織與IS達成和解協議，聯手反對美國。

《華爾街日報》還透露，奧巴馬想利用IS削弱敘利亞和伊朗軍事實力，從而在他們的衝突中獲取政治和經濟利益。美國最不願看到的就是阿拉伯國家團結一致，讓華盛頓難以對中東石油實施控制，所以一直扶植以色列，又挑起雙伊大打8年，目的都是為了自身利益。

作為第一軍事強國，也是第一核大國，除了俄羅斯沒有第二個國家可以威脅華盛頓，白宮一直稱「伊朗威脅美國安全」不過是自欺欺人的借口；奧巴馬近期轉口風則稱和伊朗「交朋友」，「讓美國更安全」。

## 奧巴馬送「大禮」誘伊朗出手打IS

資深評論員 黃海振

林健鋒 經民聯副主席 立法會議員

## 未雨綢繆 彌補旅業不足

旅遊業是本港支柱產業。自由行政策實施十多年來，為香港經濟發展貢獻良多並提供了大量職位。近年由於訪港旅客增加，加上「一簽多行」衍生的「水貨客」問題，引起兩地居民的矛盾。近月的訪港旅客數字及消費數據顯示，內地訪港旅客的意慾有下降趨勢，消費力亦不如以往。加之「一週一行」政策逐步落實，特區政府及旅遊業界必須正視問題，尋求出路，以繼續鞏固本港亞洲國際都會及優質旅遊城市的地位。

## 旅遊業面臨多重挑戰

根據旅遊局數字，今年五月來自內地的訪港旅客達362萬人次。雖然數字較四月份上升5%，但是來自非內地市場的長途旅客及新市場的旅客均錄得下跌，而來自短途市場的多個亞洲地區，除了韓國和菲律賓錄得上升外，其他地區都錄得較顯著下跌。值得注意的是，來自內地的旅客中，過夜旅客僅為137萬人次，較4月下跌1.1%，已經是連續兩個月錄得下跌。而不過夜的旅客則為224萬人次，上升9.2%。

隨著自由行政策推行，由於兩地的文化差異和香港旅客承接能力上的一些不足，近年社會上出現了一些排斥內地旅客的極端行動，令香港「好客之都」的形象受損；一小部分旅行社、導遊以及商家的不良經營手法屢被揭穿，更打擊旅客對香港的信心。尤其是所謂的「驅蝗行動」或「反水貨客行動」等反對自由行政策在內地社交網站上廣泛傳播，直接導致三月的訪港內地旅客數字大幅下跌10%。

然而香港旅遊業所面臨的客觀挑戰遠遠不止這些。首先，深圳「一週一行」政策將逐步落實，政策固然有助打擊水貨活動，但亦同樣影響深圳居民來港消費的意慾，相信日後過夜的旅客可能會進一步減少，而相應的消費額亦可能下降。其次，隨着內地居民購買力的提升，以及其他亞洲地區旅遊市場的進一步開放，內地居民可

選擇的短途旅遊點越來越多，日韓、台灣、東南亞國家等周邊地區相對而言有更多旅遊資源，加上不少具有消費力的一線城市旅客可能已曾訪港，再次來港觀光購物的成本與前往這些地區差別不大，因而，這些新興的旅遊市場對內地旅客更有吸引力。

## 多管齊下 重新煥發旅界活力

針對以上兩點，政府可與內地相關部門商討，對北京、上海等具有消費力的一線城市旅客推行「一簽多行」，為他們提供更便利的訪港條件，而由於這些城市並不鄰近香港，必然可增加過夜旅客的數量及提升消費力，亦不會衍生水貨問題。此外，還應繼續開拓內地二線城市及東南亞國家的旅客源，香港對這些地區從未訪港的旅客仍然有相當的吸引力。

最後，政府及業界應加大力度開發新的旅遊資源及特色旅遊景點，例如：郵輪碼頭及海島、地質、自然景觀、人文古跡等其他新興的特色旅遊，並進一步向旅客推廣。酒店住宿及旅遊交通等配套設施亦要進一步提升，例如推行加快活化工廈建設特色酒店及規劃特定旅遊交通專線，緩解住宿和交通的壓力。在購物方面，雖然香港有購物之都的美譽，然而隨着互聯網購及電商行業興起，內地居民在互聯網採購或「海外淘寶」都能買到海外商品。因此，本港的零售行業更要提升服務質素，監管好貨物質量，維持良好的商譽，以優質的待客之道令旅客買得開心、買得放心。

旅遊業面臨的挑戰和壓力是全方位的，但挑戰與機遇並存，以上只是部分的意見和建議。因此，還望特區政府及旅遊業界廣納諍言，集思廣益，把握機會，尋求突破，令香港的支柱產業維持競爭力，推動香港經濟持續發展。

## 港大學生「逼宮」後患無窮

文滿林

反對派為了「抬」陳文敏上輪做港大副校長一職，近日不斷使用各種各樣手段，以「逼宮」形式向香港大學校務委員會施壓。其不法手段者就是以聯名簽署形式在某些報刊聯署，其目的就是明的暗的支持那個黃皮白心的「港英餘孽」當上副校長一職。再有，就是組織一班所謂校友會以及在校學生集結大學校委會會場前進行叫囂，殺氣騰騰，氣勢洶洶，藉此向會場有關人士進行施壓甚至說是「威嚇」、「恐嚇」。

反對派施用這種「威嚇兼恐嚇」手段，我們不能不慨嘆一句：香港學術界之高等學府為何淪落到如斯地步。為何這班唯鬼聽話之輩，想點就點，為達不可告人目的，用盡各種卑鄙手段？

凡事都有一種既定遊戲規則，足球比賽如是，田徑賽如是，在規則下不得犯規，犯規就得取消比賽結果，或從頭來過。然而，反對派卻喜歡反其道而行之，為了達到目的不擇任何手段，往往不顧社會及廣大市民的反對。今次反對派粗暴地干涉港大遴選副校長之事，若然得逞的話，後果不堪設想，遺害無窮，香港永無寧日矣。

為何如此說？大家不妨以此推想，社會的每一個機構、企業、集團、政府部門、學術部門等等，都需要人事任免，當然都有各種任職遊戲規則，若然都學反對派那樣使用各種「逼宮」手法而能達到目的的話，哪成什麼世界？社會運作豈不是亂了套，不用什麼規則了？