

# 內地研年內全面開放二胎

## 衛計委：正抓緊推進 專家：應盡早實施



■內地面對當前人口壓力，「全面二胎」政策實施已是必然。  
資料圖片

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）內地媒體引述不具名消息稱，國家衛生計生委等方面正在對全面開放二胎政策進行評估和推進，政策最快可能在今年內開始實施。這一政策引發業界及民間普遍贊同，多位專家表示在當前中國出生率低迷的情況下，政策應盡早實施。另據此間觀察人士表示，計劃生育是中國基本國策，單獨二胎政策從啓動到實施經歷相當多的程序，所以政策在今年內正式落地實施的可能性並不大。

內地人口結構出現巨大變化，老齡化加速和少子化加劇等問題並存。國家衛計委公佈的最新數據，中國低齡人口僅佔16.5%，低於世界平均的26%；老齡人口達到15.5%；勞動人口連續三年出現淨減少。在這一背景下，中國人口政策改革不斷加速，從曾經的雙獨二胎到2013年末開放的單獨二胎，再到正在論證中的全面二胎政策。

### 政策落地具迫切性

內地媒體引述一位不願透露姓名的參與政策調研人士稱，國家衛計委正在對全面開放二胎政策進行評估和推進，政策最快可能在年內開始實施。國家衛計委官方對此傳聞並未否定，僅強調要積極做好進一步調整完善生育政策的研究論證工作，要「權衡利弊，審慎決策」，

並透露「正在按中央的要求抓緊推進有關工作」。

雖然官方對何時全面開放二胎政策三緘其口，但梳理國家衛計委官員在半年多以來六次針對「全面二胎」問題的表態，已解讀出些許「蛛絲馬跡」。對於「何時全面開放二胎」的問題，衛計委官員在公開發佈場合，口風從「時間表沒有」、「單獨二胎不是句號」到「正在抓緊制定相關規定」，既顯示出逐步鬆動，也顯示出在當前人口壓力下政策落地的迫切性。

「關於開放全面二胎的輿論聲勢已造得很大，社會也產生很多認同感，可以說政策實施已是必然」，觀察人士向本報指出，問題的關鍵在於政策何時實施、會以怎樣的方式實施。

媒體引述消息稱，今年山西省衛計委本來準備提出申請，將實施了整整30年的翼城農村二

孩試點（農村婦女只要不早於24歲生育第一胎、不早於28歲生育第二孩，便符合計劃生育政策）擴大到全省十分之一的人口範圍。相關主管部門就此給出的回覆是，全面二胎政策將很快實施，擴大翼城二胎試點已經沒有必要。

### 實施方式備受關注

全面開放二胎政策將以怎樣的方式實施備受關注。國務院總理李克強在今年「兩會」後記者會上談及全面二胎政策時強調，「必須依照法律程序來調整和完善人口政策」。中國開放單獨二胎政策，經歷過中共十八屆三中全會決定、全國人大常委會決議後，再通過各省級人大審議後開始實施。全面開放二胎會否採取上述模式，還是僅僅通過省級人大後即可實行，目前尚未有確切消息。

## 正在「變老」的中國已難再等

劉凝哲



已經連續數月，筆者到國家衛計委辦公區參加新聞發佈會時，都會遇到一些聚攏在一起的人們。他們或是生活無依的失獨老人，或是因非法生育導致孩子無法取得身份的焦急家長，或是呼籲盡早開放全面二胎的70後父母，所有的問題都與人口政策有關。

社科院報告稱，中國總和生育率僅有1.4，已接近「低生育陷阱」。單獨二胎政策遇冷，提出生育申請的家庭僅佔目標人群的13%。特別是在東北，黑吉遼三省的生育率已低於日本和韓國，超低的出生率和年輕人越來越多地離開家鄉，拉響人口危機警報。的確，人口政策再一次站到改革的關頭。

隨着中國社會的變遷，單獨二胎人口政策的實施，並不意味着人們生育率的必然提高。筆者生活的北京，是全國總和生育率最低的地區。更多的育齡夫妻為生活奔波，他們糾結在高企的房價、緊張的教育資源上，生養一個孩子都要咬緊牙關，能生養兩個孩子已成爲「奢侈品」。而在動輒就會「輪在起跑線」上的現代社會，「如果一個都養不好，生第二個又有什麼用？」

### 「全面二胎」宜早不宜遲

國人生育觀念的改變，導致單獨二胎政策不僅不太可能帶來人口的暴漲，甚至更可能長期遇冷。在低生育率面前，西方發達國家多採取鼓勵生育等方式。中國龐大的人口基數，以及稀缺的資源，導致現在尚不太可能鼓勵生育，但若連第二個孩子的生育權都不能及時放開，那麼就可能進一步錯失改善或挽救人口結構的機會之窗。屆時，中國要面對的絕不僅僅是人口紅利消失問題。

值得欣慰的是，人口問題已引起全社會重視，業界人士、專家學者甚至各種權威智庫都已開始爲全面開放二胎、進一步調整人口政策鼓與呼。當然，全面開放二胎的政策調整事關重大，也許年內就實現的可能性並不高，但這宜早不宜遲。

正如一位希望生育二胎的70後母親所說的，「我正在老去的子宮，已等不了太久」。那麼，正在「變老」的中國，或許也已難再等。

文匯  
觀察

## 70後夫妻最想生二胎

香港文匯報訊（實習記者 任芳頌 北京報道）有媒體報道，內地有望在年內全面放開二胎政策，引發網民熱議。多數民眾認爲當前內地生育率低，帶來勞動人口減少、人口老齡化等一系列問題，成爲影響中國未來發展的嚴重隱患，全面放開二胎政策顯得十分緊迫，70後夫妻對全面放開二胎最着急。

### 可減輕獨生子女壓力

北京市民李小姐已經39歲，只有一個女兒。她表示，生二胎並不是爲了自己，而是爲了孩子，減輕孩子的壓力。如今社會老齡化太嚴重，當自己老去，女兒既要上班又要照顧我們，還要照顧孩子，壓力實在太大，現在若能全面放開二胎真是太好了。

「70後的可憐呀，去年妻子懷上了孩



■內地很多年輕夫婦不肯生兩個或以上孩子。資料圖片

子，因爲沒指標，含着淚打掉了，現在如果能全面放開二胎真是太好了。」北京市民李先生說。

一位70後的媽媽說，國家如果全面放開二胎政策，作爲內地第一批獨生子女，我今年已經40歲了，家裡已經有了一個女兒，現在考慮要不要再生一個。雖然經濟上沒有多大的負擔，可是感覺精力不夠，太糾結了。

北京市民張先生說，全面放開二胎不僅是許多家庭的心聲，而且還可以減少拐賣兒童的數量。現在不孕不育的家庭越來越多了，以前家裡孩子多，還有過繼的做法，現在都是獨生子女，這種做法已經沒有了。

### 養育成本高 部分人只要一孩

全面放開二胎對於絕大多數人來說是好消息，但內地已實施計劃生育20多年，「獨生子女」的觀念已融入很多人心中，現在即便全面放開二胎政策，也有部分民眾表示「不想再生二胎了」。

北京市民余先生表示，現在撫養孩子的成本太高，生活壓力比較大，精力也不夠，不打算要二胎了，專心把一個孩子教育好就行。

北京市民張小姐說：「現在講全面放開二胎有點晚了，現在的年輕人大多不肯生兩個或以上孩子，我跟老公婚前就說好只要一個孩子。」

## 「全面二胎」利大弊小

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）針對媒體報道稱內地年內可能全面放開二胎，北京大學人口研究所教授穆光宗在接受本報訪問時表示，這是大勢所趨、衆望所歸，全面放開二胎是利大弊小的好事，「希望消息不要落空」。他更建議，當前中國人口壓力巨大，放開全面二胎政策的效能有效，應當全面鼓勵生育。

### 應當全面鼓勵生育

穆光宗表示，全面放開二胎政策，可以提高家庭的養老能力，抵禦計生家庭風險。從宏觀上，可以有助於抵消年輕人虧缺問題，實現中國社會適度生育水平，有助於人口長期均衡發展。無論從家庭和社會，出台全面放開二胎政策，是有利無弊的好事。

雖然爲全面放開二胎政策叫好，但穆光宗認爲，放開全面二胎的效能有限，當前中國應該全面鼓勵生育。他說，中國已進入高生育成本的時代，二胎政策可能遇冷，人們想生育的意願還在，但勇氣沒有了。

### 或稍緩老齡化趨勢

中國社科院人口與勞動經濟研究所所長張車偉認爲，中國老齡化的大勢已定，但放開全面二胎政策有可能使老齡化的曲線有所平滑。他表示，由於雙獨二胎、單獨二胎政策早已放開，全面放開二胎的受益人群只有非獨群體。這部分人群中，80後、90後生育二胎的積極性較低，70後雖然相對可能再生育意願高一些，但是由於大部分已經接近育齡晚期，真正能生育二胎的也有限，不可能造成過大的生育堆積。

## 經濟藍皮書：中國接近「低生育陷阱」



■社科院報告指出，中國正逐步踏入人口老齡化通道。資料圖片

香港文匯報訊（實習記者 任芳頌 北京報道）中國社會科學院日前發佈的《經濟藍皮書：2015年中國經濟形勢分析與預測》指出，中國目前生育率已經非常接近「低生育陷阱」，呼籲盡快從「單獨二胎」向「全面放開二胎」政策過渡。

### 生育率遠低於更替水平

報告指出，中國目前的總和生育率只有1.4，遠低於更替水平2.1，已經非常接近國際上公認的1.3的「低生育陷阱」。歷史經驗表明，所有落入這一「陷阱」的國家，都沒能再重新達到人口更替水平。因此，人口生育政策越早調整，其所產生的效果就越明顯。

「中國的人口紅利從2010年開始逐漸消失，即使執行了單獨二胎政策也無法從根本上改變這一趨勢。」報告指出，雖然放鬆人口生育政策並不會帶來立竿見影的增長效應，但是從長期來看將有利於實現合理的人口結構，提高未來勞動年齡人口數量和比例，從而能夠對潛在增長率產生正向的影響。

報告稱，必須認識到，雖然人口生育政策會影響總和生育率，但人口的生育率下降是經濟社會發展的結果。隨着經濟發展，生育意願不斷降低乃大勢所趨，不能指望有明顯的逆轉。

### 籲盡快全面放開二胎政策

報告呼籲，政府應該盡快從現有的「單獨二胎」政策過渡到「全面放開二胎」政策，同時，通過微觀調查，跟蹤典型地區的人口總和生育率變化趨勢，進而根據人口發展現實及時調整中國的人口生育政策。

根據報告的測算，如果從目前的「單獨二胎」政策過渡到「全面放開二胎」政策，甚至更大幅度的政策調整，對潛在增長率產生的短期「負效應」最多達到0.2個百分點，但是產生的長期「正效應」卻能達到0.4-0.5個百分點。

「即使進一步放鬆人口生育政策，中國的總和生育率也很難有實質性的改變，或者說，即使放鬆生育政策也不能改變中國的人口轉變趨勢。」報告認爲，中國正逐步踏入人口老齡化通道，如果沒有進一步的改革措施，到2050年，中國的潛在增長率很可能低於4%。這對於一個快速發展的巨型經濟體來說無疑是很嚴峻的挑戰。