



# 粵政協：探索建人民幣拆借中心 拓寬粵港澳流通渠道

廣東自貿區自掛牌至今已逾兩月，各項工作步入正軌。廣東省政協十一屆十一次常委會近日圍繞「推進廣東自貿區建設」話題展開專題議政，並披露此前連續數月調研形成的報告。報告披露，目前香港有1萬多億人民幣，澳門有2,000多億人民幣，可依托兩地運用好這筆龐大的流通財富，推進人民幣境外結算和其他創新業務。政協委員在調研後建議探索建立粵港澳人民幣拆借中心，拓寬自貿區與港澳間的人民幣雙向流通渠道，促進粵港澳深度合作。

香港文匯報·人民政協專刊記者

何凡 綜合報道

報告指出，要大力拓寬自貿區與港澳的人民幣雙向流通渠道，支持企業通過境內外兩個資金市場融資。通過積極推廣上海自貿區建立自由貿易賬戶體系的經驗，支持區內企業實現跨境融資與結算，降低融資成本。

為此，報告建議，可在自貿區成立粵港澳人民幣拆借中心，更好地服務內地企業。探索三方金融機構之間信貸資產轉讓及非銀行金融機構開展人民幣業務。此外，報告還建議，可在自貿區建立粵港澳海上絲綢之路投貸基金，推動人民幣作為與沿線國家和地區跨境大額貿易計價、結算的主要貨幣，努力使自貿區成為跨境人民幣結算的示範區和聚集區。

## 南沙：做實航運中心 發展高端航運業

調研報告並對廣東自貿區三大片區分別提出針對性建議，鼓勵各片區發揮各自突出優勢，在重要領域實現新突破。根據南沙的特點與優勢，報告建議其做實航運中心，做強航運物流。「擁有交通樞紐和航運中心的地位是廣州的突出優勢，南沙應進一步加強與內陸港口的聯繫，完善珠江水系運輸網絡。」

具體而言，報告建議，由於南沙疏港鐵路對建設航運中心關係重大，建議加強各方協調，盡快動工。此外應縮短班輪停靠時間，吸引更多國際公司新設航線，並引進港澳和海外企業在南沙設立國際航運公司，促進高端航運業發展。

報告分析稱，南沙應積極發展航運金融、航運保險、航運經紀，引進有影響力的航運保險公司和經紀公司，努力向航運價值鏈的高端實現突破。以塑料原料為例，通過供應鏈管理公司大宗進口後小包裝分送客戶，比企業自行進口節約成本10%。目前首個國家級塑料價格指數已在廣州形成，廣州可依托南沙創造更多的價格指數，影響全國的大宗生產資料交易。

## 前海蛇口：重點發展融資租賃產業

而對於前海蛇口片區，報告指出，與天津、上海相比，廣東發展融資租賃仍存在不小差距，建議前海蛇口片區把融資租賃產業作為近期金融創新的重點之



廣東自貿區深圳前海蛇口片區內的蛇口港。 新華社

一，利用自貿區優勢，支持企業發行公司債券，建立擔保公司，並將裝備租賃作為廣東融資租賃的一個發展重點。

廣東省政協委員、深圳市社會主義學院副院長譚剛認為，對前海蛇口而言，「互聯網+金融」比融資租賃具有更完整、更廣闊的方向。比如跨境人民幣在「互聯網+金融」背景下，能帶動香港多餘資金流入內地，亦能使得內地好的項目解決資金問題。他認為，前海發展以金融為重點，但和香港金融核心優勢業務側重點有區別。雖某些方面會有分流，但能進一步鞏固增強香港人民幣離岸中心功能。在與前海適度的競爭中，香港的金融創新能力有望提升。

## 橫琴片區：打造澳門旅遊補給基地

由於毗鄰澳門，報告認為，橫琴片區應突出抓好與澳門的融合發展。目前，澳門年接待遊客超4,000萬人次，巨大人流帶動消費，形成可觀的資金流，給橫琴帶來巨大商機。調研組建議，橫琴應利用自貿區政策，打造成澳門旅遊業的物流補給基地和旅遊產品的延伸基地，吸引澳門遊客來此消費。

報告指出，實現該目標的關鍵是通關便利化。目前旅遊等車輛進出排隊時間很長，遊客需下車辦手續。「一線放開、二線管住」是橫琴最先提出的，但進展不快。建議橫琴加強與澳門的合作，共同組建專項工作小組開展調研，形成共識後逐步推開，爭取「一線放開、二線管住」和「單邊放行」在全國率先突破。

## 籲設差額補貼所得稅 吸引港澳高端人才



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡）港澳地區擁有大批熟悉國際管理、西方會計制度、國際法的高端人才。報告建議，應利用粵港澳區域人才合作示範區優勢，在自貿區內實行與港澳接軌的資格互認甚至是單邊認證的制度。對於高端人才的所得稅實行差額補貼政策。同時，要積極引進港澳及海外優質教育資源，以多種形式合作辦學，培訓短缺的各類專業人才。

維，卻因資金少、企業體量小，來廣東後未被留住，結果大量流入江浙和天津。

## 建議制定港澳人才職稱認定與轉換政策

程學源建議，自貿區應盡快制定、細化吸引海內外創新創業人才的配套措施，增加孵化基金的供給，提供辦公場所與資金支持，解決留學人才的創業「痛點」。

另有政協常委建議盡快制定港澳乃至海外人才職稱認定與轉換政策，「目前我們還是對境外職稱堅持對等互相承認，但是想要引進高端人才，可以嘗試單邊認可外方職稱。」

來自香港的省政協常委余鵬春則建議，加強對香港專業服務組織的宣傳力度。「香港商界了解外情，大多都依靠專業人士，但目前香港的會計師、法律顧問等對自貿區的情況都不太了解，因此希望廣東能多向香港本地律師、會計師事務所以及公會等中小專業服務組織宣傳溝通交流，使他們更了解自貿區的法律配套和運作實情。」

## 裴長洪：對「一帶一路」存在三大誤解

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡）全國政協委員、中國社科院經濟研究所所長裴長洪（見圖）近日在京指出，新的國際開發性金融機構設立，及人民幣在「一帶一路」建設進程中成為區域內被選擇的貨幣，都是對現行國際經濟金融秩序的補充和完善，而不是替代。「對中國主張的『一帶一路』建設，存在一些誤解。其中，經濟下行壓力大，通過『一帶一路』建設趕快把過剩產能往外輸送，我認為是國內最大的誤解。」

## 向外輸送過剩產能是最大誤解

裴長洪在「中國經濟增長與周期（2015）」國際高峰論壇開幕式上表示，有幾個問題需要釐清：首先，「一帶一路」建設不是中國版的馬歇爾計劃。第二，國內最大的誤解是認為開展「一帶一路」建設，意在能盡快向外輸送過剩產能。第三點誤解，目前媒體渲染較多——近期關於國際開發性金融機構的設立，即亞投行、金磚銀行將重塑國際貨幣體系，「這些話都說得比較誇大」。

他進一步指出，按照「一帶一路」建設的構想，是要按照市場運作，按照國際通行規則，相關項目都須採取國際商業規則，要進行國際招投標。中國企業能否在投標中得到項目建設的承包權以及設備材料採購權，這要看自身有沒有競爭能力。即便一些企業通過招投標中標，從而導致中國國內的一部分產能確實往外輸送，這是競爭的結果，也不是通過制度安排、特殊待遇實現的，所以從規則上說，不可能為中國過剩產能問題專門做這種安排。

「而從未來的趨勢看，人民幣確實會隨著『一帶一路』建設被選擇，在雙方的合作中被選擇，繼續走出去，這是肯定的。在貿易投資洽談過程中會產生新的規則，這也是必然的。」裴長洪說，這些現象和事實的出現，對現行的國際經濟金融秩序都只是一種補充和完善，而不可能是替代，也無法替代。

## 需按商業原則研究項目可行性

在裴長洪看來，亞投行實際運營後將面臨多方面考驗，包括風險評估、

金融設施和生態環境以及與國際規則的協調等。而首先面臨的是如何建立互信包容的治理架構。因為實際上亞投行剛起步，規模相對較小。按目前初始的法定股本金1,000億美元計，在國際開發性金融機構中只是「小弟」。「過去國際開發性金融機構內部要協調、治理，本身就有很多的經驗教訓，亞投行需吸取這些經驗教訓，創新發展。」裴長洪又指出，亞投行須明確推進項目的數量及與之相匹配的能力。「到底有多少事可以幹，現在媒體報道亞洲基礎設施需求多麼大，有說法稱有8萬億美元，其實都是絕對需求。若按絕對需求，人人要一輛車、一套房子、一套別墅，能滿足嗎？能付得起嗎？經濟學要研究有支付能力的有效需求，到底有多少項目，是按照商業原則可以幹的，這是需要研究的。而且未來的世界經濟到底是使資產價格走高還是走低，這裡面都有風險因素。」

另外，「一帶一路」涉及多幣結算、支付體系，包括信用環境、金融監管，會計準則及中央銀行能否承擔最後貸款人的職能。「這是做商業，不是做慈善，也不是做援助。」裴長洪說。



## 張連起：萬億養老金入市不符實際

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡）近期內地股市波動劇烈，坊間對於養老金入市的期待值再度提升。人社部、財政部亦聯合發布了《基本養老保險基金投資管理辦法》，向社會公開徵求意見。全國政協委員、瑞華會計師事務所管理合夥人張連起（見圖）表示，大約1萬億元（人民幣，下同）以上的養老金可投入股市的說法，是不符合未來實際的。

截至去年末，城鎮職工基本養老保險基金累計結存3.18萬億元，城鄉居民養老保險基金累計結存3,845億元，全國基本養老保險餘額超過3.5萬億元。有觀點認為，若按30%標準，大約1萬億元以上可投入股市。張連起認為，其實這種說法是不符合未來實際的。

第一，市場化漸進運作。養老金入市由授權委託的市場機構審慎投資，不可能很快達到投資比例的上限。

第二，虧損的防範和彌補。受託機構按照養老基金年度淨收益的1%提取風險準備金，餘額達到養老基金資產淨值5%時可不再提取，專項用於彌補養老基金投資發生的虧損。投資管理機構從當期收取的管理費中，提取20%作為風險準備金，專項用於彌補重大投資損失。

第三，問責和追究。託管機構、投資管理機構給養老基金資產或者委託人造成損失的，應當分別對各自的行為依法承擔賠償責任；因共同行為給養老基金資產或者委託人造成損失的，應承擔連帶賠償責任；除依法給予處罰外，由受託機構終止其養老基金託管或投資管理職責，5年內不得再次申請。

他強調，養老金投資不是「綁在股市一棵樹上」，且有嚴密的風險防控制作為「安全閘」，只要恪守價值投資、長期投資、專業投資的理念，精準設計投資組合，相信定能找到增值性和安全性的交匯點、平衡點。

