

國務院部署整改審計查出問題

香港文匯報訊 據中國政府網報道，國務院總理李克強8日主持召開國務院常務會議，聽取國務院重大政策措施落實督查情況匯報，對落實不力的堅決處置整改；部署整改審計查出問題，把寶貴的公共資金資源用到促進發展民生上。

會議指出，近兩個月內地經濟發展中積極因素不斷增加，結構調整步伐加快，財政貨幣政策持續顯效，發展動

力和抗風險能力增強，有信心、有條件完成全年經濟社會發展主要目標任務。會議確定，一是各級財政將已收回沉澱和違規資金2,500多億元，加快統籌用於急需領域；國務院將239億元中央預算內投資存量資金調整用於在建重大項目；對閒置土地處置不力的收回年度新增建設用地指標。二是督促加快鐵路、農村公路和重大水利等建設，保證完成全年目標。通過專項債券及其他市場化籌資，支持

國際產能合作。三是對涉農資金整合、放寬公積金使用、政務信息共享等方面落實不到位的事項掛牌催辦。四是抓緊清理阻礙改革推進、政策落地的法律法規和規範性文件，加快修訂財政、投融資等管理規定和市場准入、產品服務等標準。

2014年度中央預算執行和其他財政收支審計結果日前已向社會公佈。會議指出，加強對審計查出問題的整改，

對於提高公共資金統籌能力和使用效益、使積極財政政策更加有效，改進政府管理，具有重要意義。為此，一要建立整改台賬，明確時限，嚴格問責，着力在完善制度上下功夫，堅決防止一些問題屢改屢犯。整改情況11月底前報國務院，並在向全國人大報告後公佈。二要以整改為契機，進一步加大簡政放權、放管結合、優化服務的轉變政府職能力度，及時修改完善與改革發展不適應的規章制度，激發大眾創業、萬眾創新活力和社會創造力，增強經濟發展「內力」和後勁。三要建立健全監督制約長效機制，加大對騙取財政資金、侵佔國有權益等行為的打擊力度，確保公共資金安全有效運行，發揮最大效益。

京津冀規劃前瞻之一

以水定城 北京首務控人口

到2020年城六區人口降一成半 高校減招企業社團禁遷入

由習近平總書記親自推動的京津冀協同發展頂層方案《京津冀協同發展規劃綱要》，自4月30日通過中央政治局會議審議後，於近期下發至北京、天津、河北三地，正式進入實施階段。不過，這一被稱為總書記「一號工程」的總體方案並未公開發佈，經過多方渠道採集和求證信息，本報將陸續推出多篇獨家報道，揭開京津冀協同發展這盤大棋局的神秘面紗。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）解決北京的「城市病」是京津冀協同發展的核心，由此嚴控北京市人口規模、尤其是疏散北京中心城區人口，從今年起將有大動作。按照規劃，到2020年，北京常住人口力爭控制在2,300萬，城六區人口爭取在2014年基礎上每年下降2到3個百分點，到2020年下降15%。未來，在京高校招生規模將逐步減少，嚴禁社團、協會、央企總部等在京新設或遷入，並可能大幅提高企業單位在北京城六區擴張的門檻。規劃綱要首次明確了「以水定城、以水定地、以水定人、以水定產」的人口調控原則，按人均不低於100立方米水資源為標準測算。

最新數據顯示，2014年末，北京市常住人口為2,151.6萬人。從2000年至今，北京市常住人口年均增長60多萬人，相當於連續十年每年增加一個中等規模城市人口，給北京資源、空間、環境等帶來很大挑戰，「城市病」問題凸顯。

五年內新增人口總量不超150萬

按規劃中「以水定城、以水定地、以水定人、以水定產」的人口調控原則，按人均不低於100立方米水資源為標準測算，到2020年，北京常住人口力爭控制在2,300萬。這意味著人口增速將大幅減慢，未來五年北京市新增人口總量要控制在150萬以內，僅為過去十年平均增速的一半。

北京市副市長李士祥在今年全國兩會期間透露，北京市政府從2013年開始與各區縣簽署人口調控目標責任書，2013年底人口控制在2,114.6萬，去年



■京津冀規劃中，控制人口是北京首要任務。

目標是2,151萬，基本完成目標，今年將控制在2,180萬。

按照規劃，從2015年開始北京控人政策將進一步收緊，啟動更為嚴厲的人口調控措施和城中心區人口疏散工作。規劃綱要中提出，人口調控要「嚴控增量、控制總量」，特別是北京城六區要做到「能不增則不增、能少增就少增」，優化調整北京市東城區和西城區行政區劃，進一步明確首都核心區功能，設定年度人口增長底線，逐年遞減，並要求人口調控要在2015年基本啟動和實施疏解方案。

兩區不新增綜合醫療機構及床位

規劃綱要單列章節對「嚴控北京市人口規模」提出若干要求。比如不再擴大並逐步減少在京高等學校招生規模，大幅壓縮中等職業教育和成人教育規模，嚴禁在北京審批或升格高等教育單位；未來北京市東城區和西城區亦不再批准設立新的綜合性醫療機構和增加床位數量。

規劃並要求，嚴禁全國性行業協會、學術性社團、行政事業型服務機構在京新設或遷入，嚴禁京外央企總部遷入北京。此外，北京市將嚴禁在城六區新設企業總部，並將研究出臺大幅度提高企業單位在北京城六區。特別是東城西城擴張門檻的政策措施，實行市場准入負面清單管理，考慮在企業單位用地、用水、用電、用氣等方面實行階梯價格、提高收費。

網上圖片

「一號工程」探索今後30年發展之路



海巖

這份歷經一年多起草完成的《京津冀協同發展綱要》，厚達50多頁，早於兩個多月前就通過中央最高層會議的審議，並在近期陸續下發地方實施，但遲遲未對外界公開發佈。京津冀合作概念提出30多年來，向來「只聞樓梯響」，期間醞釀的數份區域規劃，或中途夭折或束之高閣，因此這是迄今第一份制定完成並實施的京津冀區域規劃。據稱，該規劃可能不會全文公開發佈，即便發佈也只是簡版。在規劃制定之初有關高層就交代「只幹不說、多幹少說、先幹後說」，減少分歧，加速推進。

京津冀本應是好兄弟，地理上毗鄰交錯，人文上融合接近，但三地歷來「誰也不服誰」。北京作為首都自然以核心自居，天津則希望提高地位，佔地面積最大的河北當然也不甘心充當陪襯，因此三地合作從來沒有成功過。

三地發展各有特色

據稱，此次京津冀協同發展規劃制定過程中，三地再次「打架」，規劃稿一度出現反覆，最終高層拍板終結爭議，確定北京是唯一核心，對京津冀三地進行區別定位。北京依然保持政治、文化、國際交往、科技創新四個中心，從新的定位看，製造研發、航運、金融創新三大領域是天津未來着重發展的方向，並且天津將成為中國的改革開放先行區，河北則重點發展高質物物流行業，同時承擔「產業轉型升級、城鄉統籌、生態環境支撐」的示範角色。

在規劃綱要中，以前提出的「疏解非首都核心功能」，一律改成了「疏解非首都功能」，減少兩字卻有深意。習近平早就提出，京津冀協同發展，首先要北京做外科手術，可北京自然不願意砍，很多功能都想想方設法留下來，而現在明確非首都四個中心的功能一律不許留，不再留討價還價空間。而「非首都功能」疏解的大方向，也由京津冀的差別定位而大致確定，商貿物流、服務業去河北，天津則重點發展製造研發、航運、金融。

從規劃看，中央高層對京津冀協同發展賦予極高的戰略意義，不僅希望在此打造中國第一個世界級城市群，還希望在改革、創新、生態修復方面充當引擎和示範的角色，也是希望借此為中國今後三十年探索發展之路。



南沙自貿區免進出口貨物通關查驗費



■相關貨物查驗沒有問題的，企業無需支付服務費用，改由政府支付。

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）記者8日從廣州海關獲悉，從當日起，廣東自貿區南沙新區片區和廣州空港經濟區正式實施「政府購買查驗服務」，在內地率先實施通關貿易便利化措施。據了解，今後，企業進出口貨物在接受海關查驗過程中，向口岸經營單位支付的查驗服務費，將全部免除，改由政府支付。

廣州海關相關負責人介紹，根據《中華人民共和國海關法》相關規定，對進出口貨物實施海關查驗過程中，進出口企業需要向口岸經營單位支付相應費用。實施政府購買查驗服務，意味著相關貨物查驗沒有問題的，企業無需支付服務費用，改由政府支付。

該項措施的實施，減輕了進出口企業的負擔，進一步促進通關貿易便利化。某物流公司報關主管介紹，其公司一年繳納的查驗服務費用達60萬元，免除後企業負擔減輕不少。

不過，對於經海關查驗發現問題的進出口貨物，其涉及的查驗服務費用仍然由企業自行承擔。廣州海關表示，下一步，政府採購查驗服務費用還將繼續優化完善具體運作，疊加支持中國（廣東）自由貿易試驗區南沙新區片區和廣州空港經濟區建設發展的其他制度創新，進一步釋放政策紅利，降低企業經營成本，優化發展環境。

首發「一照一碼」營業執照

另據記者岑寧廣州報道，廣州南沙區副區長黃卡昨日頒發區內首張「一照一碼」新式營業執照。當天開始，南沙自貿區內原本分別由工商、質監、國稅、地稅等多個部門核發的不同證照，改為由工商部門核發加載統一社會信用代碼的營業執照。業界人士表示，此舉將減輕企業在辦理註冊登記時的人力物力消耗和往返時間成本。

福建自貿區獲價格管理權

香港文匯報訊（記者 傅龍金 福州報道）福建省政府8日召開的《福建定價目錄》發佈會透露，國家發改委近日批准福建可以對自貿試驗區實行特殊的價格政策，在定價目錄範圍內行使價格管理權。目前，在中國4大自貿區中，福建自貿試驗區獨享此項政策。

福建省物價局新聞發言人潘國洪當日解讀，福建下放價格管理權限，即「福建省人民政府價格主管部門經省人民政府批准，可以根據實際情況將定價目錄範圍內的價格管理權限授權中國（福建）自由貿易試驗區具體管理部門行使。」據他介紹，福建自貿試驗區在《福建定價目錄》範圍內可自行定價，理論上擁有與省級價格主管部門一樣的管理權限，由原來的委託管理變成授權管理。

令人關注的是，此次福建省公佈的定價目錄，顯示「簡政放權」指向，大量「縮水」政府定價範圍。福建公佈的2015版定價目錄，僅保留12個大項、42個子項，保留的項目包括管道燃氣、供排水、電力、景區門票及景區內配套的交通運輸服務、重要專業服務項目等，與2010年公佈的定價目錄相比，大項少32項，子項少73項。

今次發佈的定價目錄顯示，福建取消了重要商品領域相關定價項目，如藥品零售價格、兩輪外工業用鹽供應價格、民爆器材銷售價格及流通費用標準等。此外，為促進市場公平競爭和加快服務業發展，福建還取消公用（公益）事業相關領域以及重要專業服務領域的相關政府定價項目，如電信資費、郵政服務收費、房地產經紀服務收費、舞蹈藝術考級收費以及氣象服務收費等。

深圳地鐵2號線或東延至鹽田

香港文匯報訊（記者 郭若溪 深圳報道）近日有媒體公佈一項正在論證中的方案稱，深圳地鐵2號線東延線或將穿過羅湖直達鹽田港，期間全程走地下。該線預計總工期5年，今年底完成連塘試驗段前期工程開工，2016年7月底前，東延線（連塘段）開工，全線最後開通預計到2021年6月底。

該論證方案中，串聯羅湖和鹽田的軌道交通以地鐵2號線延長線解決。即在2號線終點新站折返線向北敷設，將鹽田港作為終點，中間設沙頭角、鹽田區政府和鹽港西站。同時，新方案中，地鐵8號線起點調整為鹽田站，可與2號線換乘，全程沿海岸線延伸，經大梅沙、東部華僑城、小梅沙之後，向東延伸至葵涌，終點設於葵涌集散中心。

據悉，調整後方案建設難度大，成本較高，但符合沿線居民期待，也有利深圳東部沿海片區的整體和長遠發展。

另據記者敖敏輝廣州報道，記者從廣州地鐵公司獲悉，近日，環繞整個廣州城區的地鐵11號線，其可行性報告獲得廣東省發改委批復，可以正式動工建設。據悉，11號線穿過廣州5個中心區，被稱為「大環線」，全程32個站，其中有19個站與其他地鐵線交



■深圳地鐵2號線未來將東延至鹽田。

滬草擬「互聯網+」實施意見

香港文匯報訊（記者 胡瑋燦 上海報道）據上海政府網消息，在日前舉行的上海市政府新聞辦「實施創新驅動發展戰略，推動經濟增長平穩運行」系列第五場發佈會上，上海市經濟信息委副主任傅新華介紹，今年上半年，上海信息服務業經營收入有望達到2,800億元，比上年同期增長18%左右。而上海正在草擬滬版「互聯網+」行動實施意見，將在徵求意見後正式向社會發佈。

據介紹，正在草擬的滬版「互聯網+」行動實施意見，將凸顯地方特色和優勢。意見將聚焦「互聯網+工業」領域，上海傳統工業很發達，現在正面臨結構調整、轉型的過程，「互聯網+」和工業4.0、智能製造都有非常緊密的結合。

同時，「互聯網+金融」也是一個重要方向。此外，包括互聯網+視聽、互聯網+遊戲、互聯網+教育、互聯網+健康等也是上海的強項。

教育部禁高校企業領導違規自定薪酬

香港文匯報訊 據中新網報道，據教育部網站消息，教育部黨組日前發佈關於印發《高等學校所屬企業領導人員廉潔從業若干規定》的通知，嚴禁高校所屬企業領導人員違反規定自定薪酬、獎勵、津貼、補貼和其他福利性貨幣收入等。

通知要求，高校所屬企業領導人員違反相關行為規定的，視情節輕重，由有關部門和機構按照管理權限分別給予警示談話、調離崗位、降職、免職處理。應當追究紀律責任的，除適用前款規定外，視情節輕重，依照國家有關法律法規給予相應的處分。對於其中的共產黨員，視情節輕重，依照《中國共產黨紀律處分條例》給予相應的黨紀處分。涉嫌犯罪的，依法移送司法機關處理。