

激活閒置審判資源 河南推進文明司法 院長審案 促法官歸位

深化改革 激發活力

「由於司法機關行政化傾向，導致法院一些優秀人員當上庭上(指法官)、院長，甚至是副庭長，都不親自審案了，這是審判資源的閒置與浪費。」河南省高級人民法院院長張立勇在任二級大法官7年之後，於今年5月底首次走進審判庭，敲響法槌，審理了他法官生涯的第一案。庭審結束，張立勇談及自己首次開庭審案，表示希望能夠起到表率作用，帶動更多院長、庭長走進審判庭，讓「院長審案」不再成為新聞，而成為司法常態。同時，他亦希望通過法官「回歸本位」，庭審亦能回歸實質。

■香港文匯報記者 劉蕊 鄭州報道

當張立勇日前穿上法袍時，他這個當了7年的河南省高級人民法院院長，第一次真正有了「法官」的感覺。而當他敲響法槌的那一刻，他也開創了河南司法的先河，成為首位走進法庭的省高院院長，也成為內地為數不多參與審案的法院院長。

庭審近五小時 一天粒米未進

庭審從早上8點40分開始，一直到下午一點半才結束，而隨後的合議庭會議，也持續兩個多小時，直到下午4點鐘宣判。他告訴本報記者，審理過程中精神高度集中，「根本沒考慮過其他問題」，而他因沒有吃早飯的習慣，因此一天都粒米未進。「休庭時，工作人員給我準備了包子，但根本沒有心思吃東西。」

張立勇坦言，儘管此前做了充分的準備，但還是有些許緊張。然而，張立勇卻胸有成竹，「從上月4日開始接觸卷宗，記了很多閱卷筆記，同時，還提審了被告人，與合議庭成員進行了討論，準備工作很充分。」張立勇的自信還源自於自己豐富的基層工作經驗，「我要做的，是保證控辯雙方都能充分地進行辯論。」

首次走進法庭的張立勇希望能夠通過自己的示範及表率，讓更多的院長、庭長穿起法袍，拿起法槌。「讓法院院長審案不再成為新聞」，這是他接受本報採訪時發



□庭審中，法庭佈局亦有改革，被告人席位做了45度調整。本報河南傳真



■張立勇稱，穿上法袍，第一次有了當法官的感覺。本報河南傳真



■在張立勇的案件中，首次安排證人和偵查員等齊齊出庭作供。上圖為一名證人不識字，不會說普通話，書記員帶領她宣誓。下圖為偵查員出庭作證。本報河南傳真



出的呼籲，而他本人也表示，今後將更多審案。同時，他亦希望能夠通過審判細節來確保審判程序的公正。

庭上使用「請」字 體現平等尊重

記者注意到，面對原審被告人，張立勇每次都使用「請」這個字。張立勇說，在之前準備好的庭審流程中，並未使用「請」字，這是他後來特意加上去的。「不論是律師，公訴人還是犯罪嫌疑人都享有基本權利，在法庭上都是平等的。」

庭審中，法庭佈局亦做了改革。將被告人席位設置於緊鄰辯護人席位的左下方。「由原來的被告人席與辯護人席呈90度，到現在的45度。」張立勇說，儘管只是45度的變動，但對司法文明是一個很大推進，對防範冤假錯案、保障人權方面做了一點探索。

張立勇表示，這體現了法官居中裁判、控辯雙方地位平等，有利於被告人與辯護律師有效溝通，真正擁有與控方平等對抗的正當權利，不僅增加了庭審的對抗性，也強化了控方的舉證責任，有助於刑事辯護走向「實質化」，體現無罪推定原則。

提高證人出庭率 落實「審判為中心」

司法實踐中，證人出庭率低，一直是困擾內地司法的一大「痼疾」，一些地方證人出庭的比例，始終在1%至2%間徘徊，這成為社會各界普遍關注且影響某些案件程序正當及實體公正的難題。而張立勇擔綱的本次庭審，是河南省第一宗安排鑑定人、專家、證人、偵查員齊齊出庭作證的死刑二審案件。

改變偵查員不出庭慣例

在庭審現場，由於證人不識字，也不會說普通話，張立勇便安排書記員帶領其宣誓。而偵查人員的出庭，也突破了內地傳統證人理論把偵查人員排除在證人範圍之外的做法，解決了偵查人員應當以什麼身份出庭作證的問題。

張立勇說，要把中央提出的「審判為中心」的訴訟制度改革落到細微處。「以前公安機關以批捕為中心，法院以偵查為中心，偵查說是什麼就判什麼，現在都要回歸到以『審判為中心』的訴訟制度上來。」他表示，今後將與公安機關召開聯席會議，要偵查人員也都能出庭作證。

豫將建機制 全省推廣

張立勇的示範作用很快有了效果。就在本月1日，鄭州鐵路運輸中級法院院長王偉親身擔任審判長，開庭審理了一宗民告官案，敲響了該院自建院三十年來行政審判的第一槌。

張立勇說，現在河南全省法院有340多個院長、副院長參與辦案，辦了3,380多宗案件，但目前還不普遍。「下一步我們要形成院長、庭長、審判委員會委員親自辦案的機制，在全省普遍推行。」

張立勇曾以醫院院長類比，指醫院院長還可以操刀做手術，法院院長也應該回到自己的司法本位上來，「法院院長首先是個法官，你是大法官，你必須要親自審案，這樣你才能更好的指導、領導、審理司法審判這項工作，不然的話，你老是脫離實際，你老是高高在上，你不了解整個庭審過程，中間都有什麼問題，你怎麼能夠領導好、指導好案件審理工作呢？」



■庭審現場。本報河南傳真



■浙江下月啓動藥品採購新機制。圖為患者正在浙江大學醫學院附屬兒童醫院藥房內取藥。資料圖片

浙下月啓藥品採購新機制

香港文匯報訊(記者 高施倩 浙江報道) 隨着近期國家取消絕大部分藥品政府定價，作為內地第一個實行藥品零差率的省份，浙江將建立以省為單位的集中採購監管和醫療機構自主採購相結合的藥品集中採購新機制，成為內地第一個宣佈改革藥品集中採購機制的省份。該省藥品集中採購改革將於下月1日啟動。

醫院藥企直接議價

據悉，以往的藥品集中採購招標採購機制存在諸多爭議，招採脫節、量價分離。省級藥品集中採購採購規定全省按照同一價格採購藥品，違背了基本的市場價格形成規則。浙江省公開徵求意見的《創新全省藥品集中採購機制》提出，全省藥品價格將由醫療衛生機構與藥品生產企業按照「帶量採購、以量換價、成交確認」的原則，通過談判產生，縣級及以上公立醫院可直接與藥品生產企業進行價格談判。

此外，浙江還鼓勵省級以下公立醫院以醫聯體、醫療集團等組成採購共同體，發揮批發採購優勢，參加藥品採購的價格談判。允許省級公立醫院與相關市、縣(市、區)公立醫院組成採購共同體進行價格談判。政府辦基層醫療衛生機構原則上以縣(市、區)組成採購共同體進行價格談判。採購共同體由醫療機構自願聯合組建，衛生計生行政部門和相關部門應加強監督管理，不介入具體採購事務。

四川醫養融合 探索「家庭醫生」助養老



■四川推出醫養融合，探索養老服務出路。圖為義工為老人剪指甲。資料圖片

香港文匯報訊(記者 李兵 成都報道)「這個政策很好，給老人提供了方便，解決了一個家庭的後顧之憂。」四川成都市人民公園裡，四川省民政和衛生部門最近簽訂的一份「醫養融合產業發展合作備忘錄」文件，引起老人們特別關注，其中提及四川將開展「家庭醫生」契約服務。

唐大爺今年已70歲高齡，目前一個人獨居，退休前是一位政府機關工作人員，強烈的責任感讓他加強了對身邊空巢老人的關注。截至2013年12月31日，成都市60歲及以上老年人口有2,355,823人，佔總人口的19.83%，老齡化現象越來越突出。唐大爺說，四川醫養融合產業發展思路，無疑為養老探出了一條新路子。

為特殊老年群體建檔

該備忘錄提出，積極鼓勵有條件的二、三級醫療機構，利用富餘資源舉辦老年病護理院，鼓勵社區衛生服務中心開展日間照料，為失能失智老人提供醫養結合的綜合服務；鼓勵三級醫療機構在養老機構設置醫療延伸點和病區，為養老機構提供包括人才培養、心理輔導等方面的專業技術幫扶；積極支持有條件的養老機構設置醫療機構，並扶持和發展護理型養老機構建設，並優先納入新農合定點；民間資本投資舉辦的護理型養老機構，在財政補貼等政策上予以傾斜等。

值得一提的是，四川還將推行「家庭醫生」契約服務，鼓勵和引導基層醫療衛生機構，積極主動為長期臥床、70歲或以上、獨居等老年人建立健康檔案，與老年人家庭簽訂醫療契約服務關係，探索家庭病床、定期上門訪視等新機制。

浙「零土地」技改實行承諾驗收制



香港文匯報訊(記者 高施倩 浙江報道)記者從浙江省經濟和信息化委員會獲悉，為方便企業進行技術改造、升級轉型，浙江省在內地率先實施「零土地」技改項目審批

方式改革，對工業企業「零土地」技術改造項目，實行審批目錄清單管理，清單以外項目不再審批，轉而實行承諾驗收制度。

預先設項目准入標準

據悉，由於技術改造涉及立項、節能、消防、安全、環評等眾多環節，審批手續繁複，企業不堪其累，大大影響了其採用新技術、新設備的積極性。為此，浙江探索「零土地」技改審批改革。核心內容是簡政放權、激發活力，對「零土地」技術改造項目實行審批目錄清單管理，大幅減少審批事項，清單以外項目實行承諾驗收制度。即除清單之外事項，相關部門預先設立工業項目准入標準，企業據此作出達到准入標準的具有法律效力的書面承諾，並依法開展項目建設，項目竣工後由政府組織驗收，並通過方可投產。

根據國家深化行政審批制度改革等相關要求，浙江省分別在舟山群島新區、嘉善縣、海寧市、柯橋區開展了核准目錄外企業投資項目不再審批改革試點。據「浙江省工業投資(技術改造)信息系統」統計，2014年該省工業企業「零土地」技術改造7,143項，總投資1,839.5億元人民幣，佔該省工業投資的23.3%。



■浙江實行「零土地」技改項目審批方式改革，方便企業進行技改升級轉型。圖為傳統竹製品等工藝企業技術改造升級。資料圖片

浙江省經信委副主任凌雲表示，推進工業企業「零土地」技改項目審批方式改革，不僅有利於激發市場主體活力，加快浙江工業結構優化升級，還最大限度地發揮土地資源效益，有效緩解土地要素供給對經濟發展的瓶頸制約。此外，還有利於加快建立與社會主義市場經濟體制相適應的企業投資管理體制。相關部門也會加強對項目實施的事中事後監督檢查。