

責任編輯：胡可強 版面設計：譚向陽

5月18日，「美麗之冠」海峽國際旅遊城在福建平潭綜合實驗區的壇南灣正式開工。該項目總投資100億元人民幣，建成後將擁有福建省首家七星級酒店和五星級酒店建築群。

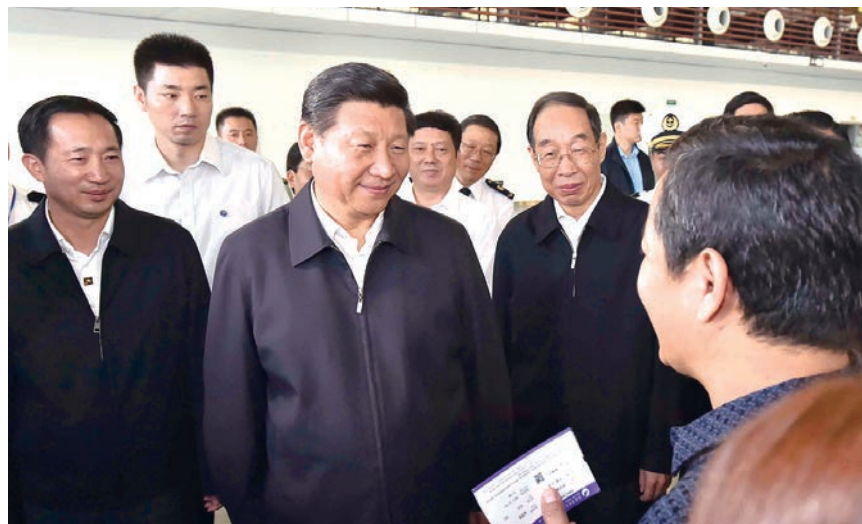
而此前直到2010年，平潭還只是一個偏居東南沿海的貧困島嶼，只能從水路進出，全縣年生產總值不到100億元，全社會年固定資產投資不到50億元。

從年GDP不足百億元，到單個落地項目投資百億元——5年間，平潭作為一位「10」後的改革後起之秀，完成了從一枚海峽遺珠，到納入國家「十二五」規劃的綜合實驗區，再到中國第二批自貿試驗區片區之一的多重蛻變。而這組數據，正是其間過程的寫照。

香港文匯報記者 林蓉、葉臻瑜 福州報道

# 福建平潭：用政策窪地 建創新熱地

平潭綜合實驗區嵐城組團效果圖。



2014年11月1日習近平總書記在福建省委書記尤權(右二)和平潭綜合實驗區黨工委書記李德金的陪同下，在平潭調研。

戶平潭，註冊資金1.5億美元，總投資約30億元人民幣，計劃當年內就開工建設並竣工投產。促使宸鴻果斷落戶實驗區並加緊建設的，正是這裡「比特區更特」的政策和區位優勢。2013年4月，該公司從國外進口一批價值約3.17億美元的生產設備，免稅政策批覆後，就獲得了約4.1億元人民幣的免稅額度。

而今，次第的優惠政策，已經吸引了協力科技、冠捷科技、萬眾百源、華電儲能等52個總投資1100多億元的優質產業項目落地。

其中不乏高層次、國際性的企業；而2013年3月獲批、封關前剛剛開業的平潭台灣免稅市場更是成為名副其實的購物樂園，每個遊客都有獨立賬戶，若消費在6000元以下，卡口即會自動放行。

得知紡織品被列入平潭六大類免稅商品後，2002年底就在平潭開設商鋪的台商薛清德立即在免稅市場內新設了台灣服飾店。他表示，中小、微型企業在台灣比例過半，稅率往往是這類企業「挪窩」時考量的要點，隨着封關運作，一定會有更多台灣人到平潭就業、創業和生活。

再遙不可及。

去年4月11日，台灣進香團車輛首次換牌入閩；今年4月，兩部台灣貨車入閩；5月19日，7輛小轎車搭乘「麗娜輪」進入福建平潭自駕遊，從台北港上船至平潭通關落地，全程不到4個小時。

至此，「台車入閩」將在平潭成為現實，並進入常態化。平潭方面透露，申請入閩的台車需提前5天向平潭口岸提出申請，臨時車牌和行駛證一次簽注有效期3個月，期間可多次往返。有效期後，還可「隨到隨簽」進行續簽。

一位資深媒體人稱，自貿試驗區設立的目標是爭取「可複製，可推廣」的經驗，但平潭綜合實驗區的獨特之處，恰恰在於「不可複製」的對台政策。「平潭抓住機遇，把政策優勢變成發展優勢，勢必影響未來的兩岸關係。」

### 便捷通關聚客

封關運作意味平潭具備全面開放的條件，從此前以基礎設施建設為主，轉向建設、招商、產業發展並重，這讓平潭構建兩岸深度融合的共同家園，不

### 財稅政策吸金

回望平潭飛速發展的5年，其真正是綜合實驗區鋪開建設、國家優惠政策密集落地的5年。2011年11月，國務院批覆《平潭綜合實驗區總體發展規劃》，在通關模式、財稅支持、投資准入、金融保險等7個方面，賦予平潭28條比經濟特區更加特殊、更加優惠的政策。

其中，實行15%企業所得稅僅平潭、珠海橫琴、深圳前海三地擁有；並且其中賦予平潭的優惠目錄中，除了服務業之外，比橫琴、前海還多了高新技術、農業及海洋、生態環保業、公共設施管理4個行業。這一項項優惠政策，成為平潭吸引產業集聚的王牌。

2013年初，全球最大的觸摸屏製造商宸鴻科技落

### 封關運作攬貨

去年7月，平潭實驗區正式實現全島封關運作，實施「一線放寬、二線管住、內貨分離、分類管理」的特殊通關模式，國家賦予平潭的有關免稅、保稅、退稅及「選擇性徵稅」通關管理和其他稅收優惠政策全面落地，成為大陸面積最大、政策最優的特殊監管區。

平潭海關負責人介紹，平潭銷往內地的貨物需徵收進口關稅，但可以選擇稅額較低的稅種徵收，即為「選擇性徵稅」。而這被認為是平潭高含金量的又一條稅收政策優惠。

特殊政策和監管模式，讓平潭真正成為對台「新特區」。區內企業配套越來越齊全、方便，企業物流成本和產業運作成本變得更低，吸引了眾多企業入駐，



平潭海關二線卡口。

## 兩岸要衝 台灣借道搭「一帶一路」便車

除了綜合實驗區帶給平潭的一系列政策優惠和體制創新外，毫無爭議的區位優勢是平潭發展的重要籌碼。地處東南沿海的平潭，不僅位於台灣海峽航線的中間地帶，且北上銜接江浙一帶，南下可達廣東香港，再行經至東南亞地區，恰是中國目前主推的「一帶一路」關鍵節點。

去年11月，習近平總書記赴平潭考察，明確提出平潭是「閩台合作的窗口，也是國家對外開放的窗口」。加上隨後出台的《福建省融入國家絲綢之路經濟帶和海上絲綢之路建設實施意見》等政策紅利加持，平潭成為了台灣參與「一帶一路」的便利平台，亦是其共同大陸戰略合作最先受益的地區。



平潭竹嶼湖公園。

### 台灣借道 融入「海絲」

「大陸正在推進共建『一帶一路』，透過福建平潭往南走，是新的發展思路。」台灣大學經濟系教授林建甫這樣說。過去台灣曾與許多國家和地區試圖建構貿易關係，均不得其門而入。但借道平潭拓展東盟和海絲沿線國家市場，參與「一帶一路」建設，確是台灣新機遇。

今年4月台灣最大民間企業組織「三三會」會長江丙坤率50位台灣企業家訪問，考察福建自貿區與「一帶一路」視野下的台海融合商機。三三會副會長、統一企業集團董事林蒼生形容台灣經平潭接上「絲路」，是「在最美的時候，產生最高的價值」。他說，台灣可為大陸減低成本、引進技術，推動中國產品與世界對接。而平潭將作為其中承接台灣製造業轉移的關鍵一環，多重利好政策疊加，釋放出更多能量。



金井口岸作業區2-3#泊位已投入使用。



平潭台灣商品免稅市場。

## 具備對接條件 迎台商投資興業

平潭孤懸於福建東南海域，距台灣新竹僅68海里而成為「海防前線」，長期未得到有效開發。2008年，兩岸關係迎來了改善與和平發展的新機遇。翌年7月，福建省審時度勢，決定設立平潭綜合實驗區。2011年，平潭開放開發上升為國家戰略。同年，國務院正式批覆《平潭綜合實驗區總體發展規劃》，同意平潭實施全島放開。平潭也從一張白紙，寫出一篇全新的大文章。

不僅明確平潭綜合實驗區在閩台合作中的龍頭地位，更為平潭喊話，「現在平潭基礎建設很好，歡迎更多台商到大陸、到平潭投資興業。」

### 兩岸對接條件具備

福建省委、省政府更是把平潭開放開發作為海西建設的戰略突破口，舉全省之力超常規推進。2010年12月，入島第一通道——平潭海峽大橋和福清漁溪至平潭高速建成通車，平潭到福州的車程從3小時縮短到80分鐘。長樂至平潭高速路、福州到平潭快速鐵路及跨海公路鐵路大橋也全面動工建設，環島路等「一環兩縱兩橫」城市交通主幹道基本形成。澳前海峽高速客運碼頭投入使用，金井作業區2#-3#泊位開港運營，綜合立體、高效便捷的交通格局初步形成。

同時，平潭亦累計植樹造林6000萬株、13萬畝，森林覆蓋率從29%提高到39%，對當地生態環境，起到了保護和改善。隨着平潭政策體系構建、特色產業起步及自貿區試點有序推進，台灣元素將持續在平潭集聚，將使得平潭兩岸共同家園，和樂融融。

### 領導人數度赴平潭

據統計，實驗區成立以來，先後有36位黨和國家領導、近300位部級領導上島考察。30多個國家部委陸續到平潭調研，研究賦予實驗區的具體政策。推動和見證了這裡從工業為零的「前線」，發展成為規劃投資達2500億元的「新特區」。

習近平總書記有着很深的「平潭情結」。據悉，時任福州市委書記的他，就規劃將平潭島打造成「龍王灘旅遊投資區」。此後，21次到嵐島調研。實驗區設立後，習近平多次作出重要指示批示。2014年11月1日，他再度來到平潭，