

# 吐魯番撤地設市 打造新疆副中心

## 絲路重鎮把握「一帶一路」機遇 推動區域經濟發展

地處古代陸上絲綢之路北道樞紐、見證「無數鈴聲遙過磧，應馱白練到安西」盛況、成為世界四大文明體系唯一交匯點的新疆吐魯番，日前在國家實施「一帶一路」宏偉戰略大背景下正式撤銷吐魯番地區，設立地級吐魯番市，成為新疆首個撤銷地區建制設立的地級市。新疆維吾爾自治區主席雪克來提·扎克爾表示，「國務院批准吐魯番撤地設市，代表着國家對新疆近年來良好發展態勢的充分認可，體現了中央治疆方略和吐魯番未來發展的必然要求，亦是把握『一帶一路』戰略機遇，推動新疆區域經濟發展的迫切需要。」吐魯番地委書記張文全表示，新的發展機遇有助於將吐魯番打造成新疆副中心城市。

■香港文匯報記者 應江洪、王辛鵬 新疆報道



吐魯番地委書記張文全。本報新疆傳真

**據** 新華社早報前報，新疆維吾爾自治區副主席吉爾拉·衣沙木丁上月宣布，經國務院批准，吐魯番地區撤銷，設立地級吐魯番市，新設地級吐魯番市實行市領導區、縣的體制，原吐魯番市建制(縣級)改設為高昌區，鄯善縣和托克遜縣保持不變。

吐魯番地委書記張文全說，無論是古代還是在近現代，吐魯番在國際上都有着相當的影響力，是新疆最具名氣和知名度的城市。它的根在絲綢之路，20世紀70年代又成為全國第一批對外開放城市。絲綢之路經濟帶戰略構想提出後，吐魯番面臨着重振雄風、「老枝發新芽」的機遇。新的歷史時期下，吐魯番地區撤地設市更具歷史和現實意義，這是新疆成立自治區之後又一次重大的行政體制變革，它不僅僅是變個名稱換個牌子那樣簡單，而是將深刻影響到吐魯番的未來發展，吐魯番將邁入一個新的發展階段。

### 自主權增強發活力

「新的發展契機將有力推動烏魯木齊—吐魯番區域經濟一體化進程，有助於將吐魯番打造成新疆副中心城市、新疆建設絲綢之路經濟帶核心區的一個重要節點、絲綢之路經濟帶上的一顆耀眼的明珠，從而大幅提升吐魯番的品牌力、影響力和競爭力。」張文全說。

未來，吐魯番將打造成新疆的副中心城市。所謂副中心城市通常是指一定範圍內，具備一定人口規模，綜合實力較周邊城市強大，經濟輻射力超出自身管轄的行政區範圍，擁有獨特優勢資源，且與主中心城市有一定距離，可以賦予帶動周邊區域發展重任的特大城市或大城市。相關研究結果顯示，

中心城市與副中心城市的距離最好在200公里以上，吐魯番恰好滿足這一條件。

此前，新疆曾有專家提出將喀什、霍爾果斯、庫爾勒、哈密打造成新疆副中心城市。作為吐魯番來說，旅遊文化資源優勢明顯；目前有64萬人口，隨着撤地設市後自主權的增加，必將激發出創新發展活力，打造副中心城市目標也將指日可待。

### 有助建設法治新疆

吐魯番地區撤地設市的推進對法治新疆的建設也有重要的推動意義，新設立的地級市——吐魯番市要設立人大、政協，在自治

區黨委、政府的領導下，對加快推進新型工業化、農業現代化、新型城鎮化、信息化和基礎設施現代化建設，也具有非常重要的現實意義。

吐魯番位於新疆中東部，是古絲綢之路上的重鎮，西漢時期就是西域的政治、經濟、文化中心，唐代後成為陸上絲綢之路北道上貫通中西的樞紐。著名的高昌故城和交河故城如同絲路彩帶上的兩顆明珠，歷經2,100多年的滄桑仍巍然屹立，成為古代絲綢之路興衰的最有力見證者。現在的吐魯番市轄一區兩縣，即高昌區(原吐魯番縣級市建制)、鄯善縣和托克遜縣，共有37個民族64萬人。



吐魯番新城規劃圖。本報新疆傳真

## 融烏市經濟圈 初現「同城效應」

隨着2014年底蘭新高鐵的正式開通運營，吐魯番也融進了烏魯木齊一小時經濟圈。兩地的「同城效應」已逐步顯現。作為烏魯木齊的「後花園」、「菜籃子」和「肉丸子」，吐魯番與烏魯木齊有很強的互補性，目前吐魯番蔬菜種植面積達4.5萬畝，年產蔬菜32萬噸，每年向烏魯木齊市輸入新鮮蔬菜24萬噸。此外，吐魯番牲畜年出欄量達300萬頭，近年還提出養殖100萬羽雞計劃，更好的滿足烏魯木齊市民消費需求。

2014年，吐魯番地區提出了「烏魯木齊—吐魯番空鐵聯運一體化」建議，以吐魯番機場、高

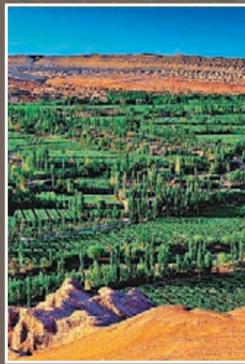
鐵聯運實施空鐵聯運，納入烏魯木齊國際機場一體化航空運輸體系，承接好備降、應急起降及分級分流功能，助力絲綢之路經濟帶核心區及「五中心三基地一通道」建設，加快烏魯木齊一小時都市圈城市組群進程，打造新疆大客廳。吐魯番機場已開通長沙—銀川—吐魯番的航線，下一步將作為烏魯木齊第二樞紐機場。

記者從吐魯番地區旅遊局了解到：中國國際航空公司在空鐵聯運方面亦採取實際行動，自今年4月9日起，乘坐國航實際承運的烏魯木齊出疆航班並購買指定艙位機票，即可免費乘坐吐魯番—烏魯木齊的高鐵。這標誌着烏魯木齊—吐魯

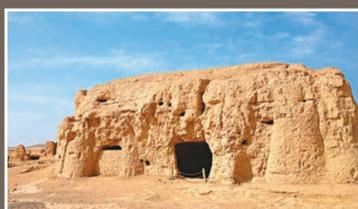
番空鐵聯運一體化，烏吐區域經濟一體化迎來了新的契機。撤地設市後，將會加快兩地區域經濟一體化發展，形成更為緊密的互補和依托。

### 「萬人進城計劃」啟動

在撤地設市背景下，今年吐魯番還將啟動「萬人進城計劃」，讓城市企業就業人群享受廉租房、公租房，並納入社會保險範圍，讓農民安心進城。到今年年底，吐魯番的城鎮化率將達到50%。「十三五」期間將進一步提高吐魯番的城鎮化率，讓更多的人從事第二、第三產業，讓各族民眾充分享受到改革紅利。



吐魯番葡萄溝。網上圖片



吐魯番交河故城。記者王辛鵬攝



吐魯番著名景點火焰山。本報新疆傳真

## 旅遊物流合力 推城市轉型升級

吐魯番地區近年提出轉型升級的「三版」發展戰略，即打造新型工業化的創業版，旅遊文化產業的升級版和現代特色農業發展的精品版。「撤地設市不會改變吐魯番區域經濟發展戰略，反而會形成更大的平台，深化『三版』發展，實現吐魯番全方位的轉型升級。」張文全說，旅遊業將作為引擎帶動未來吐魯番的整體經濟發展，第二個引擎就是吐魯番空港物流建設，兩個引擎合力，把未來的吐魯番打造成可持續發展、生態優美的城市。

### 一二三產業共進發展組合體

「吐魯番建設是按照工業旅遊城市、生態城市、宜居城市和智慧城市的要求進行，工業發展是按沒有污染、節能環保的方式推進；旅遊業發展要把旅遊和文化產業做大，把吐魯番的歷史內涵和現代文化有機結合起來；農業發展按新型城鎮化建設要求，

圍繞旅遊做文章。」

「未來的吐魯番將是第一、第二、第三產業共進發展的組合體，第一產業中，精品農業主要為城市旅遊服務，打造中國著名的有機農業基地，完成轉型升級；第二產業主要是發展裝備製造業、新興材料產業，包括酒莊產業、葡萄酒產業等，重點放在高昌區；第三產業以旅遊業為主，將作為引擎帶動未來吐魯番的整體經濟發展。第二個引擎就是吐魯番空港物流建設，通過機場、高鐵、公路，大力發展物流業。兩個引擎合力，把未來的吐魯番打造成可持續發展、生態優美的城市。」張文全說。

記者了解到，2014年，吐魯番地區兩縣一市的財政收入排序依次為鄯善縣、托克遜縣和吐魯番市(縣級市，即現在的高昌區)。撤地設市後，高昌區正顯示出很強的發展後勁，招商引資、固定資產投資增速以及項目洽談數量已超過鄯善縣和托克遜縣。

## 按景區標準規劃 建「新疆大客廳」

作為絲綢之路經濟帶上聞名遐邇的國家級歷史文化名城，吐魯番歷史文化深厚，民族民俗風情濃郁，僅「國寶」級的重點文物保護單位就有13處。撤地設市後，吐魯番將按照旅遊城市、生態城市、宜居城市、智慧城市「四個定位」，把城市當作景區來規劃，把城市建築當作景點來建設，加快構建中心城市、縣城、小城鎮和美麗鄉村層次分明、協調發展、獨具特色的新型城鎮化體系。

圍繞建設「新疆大客廳」這一目標，吐魯番市近年來在招商引資方面設置了「現代文化引領示範產業園區」、「葡萄田民俗風情小鎮」、「吐魯番老城」、「吐魯番回城」等項目。今年3月，吐魯番市政府還與湖北卓越集團簽訂了《大巴扎項目戰略合作框架協議》，在火焰山腳下的5A級風景區葡萄溝風景區入口處、吐魯番國際文化產業園內建國際大巴扎。

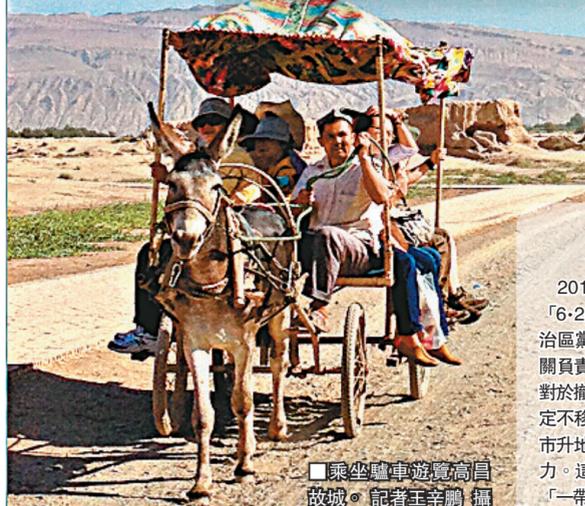
### 審批管理更加流暢

吐魯番地區旅遊局局長陳書國告訴記者，撤地建市後，可以從三個方面促進當地旅遊經濟的發展，一是旅遊管理層級明顯減少，使審批和管理更加通暢和流暢，增加行政活力，增強對資源的統籌，更好地打造旅遊文化的升級版。一些以前想幹不能幹的事情現在都可以實現了，全區域旅遊融合發展會因為設市而得到全速推進，例如鄉村遊、景區遊、城市休閒遊、徒步探險遊會得到整體統籌，把以前分散的旅遊產品作為整體考慮，統籌推進。二是會更好地行使旅遊管理的權力，例如設市後，人大可以出關於旅遊資源管理辦法，使旅遊資源的開發和保護能夠達到預期效果，防止重複性開發和破壞性開發。另外，設市以後，吐魯番作為一個歷史文化旅遊名城，能夠更好地與外界進行合作與交流，從而使吐魯番這張旅遊名片更加響亮。

## 絲路重鎮升格 有助反恐維穩

2013年發生在吐魯番地區鄯善縣魯克沁鎮的「6·26」事件令外界為之震驚。本月9日至10日，自治區黨委副書記車俊帶領統戰、政法、公安等部門相關負責人到吐魯番調研穩定工作，並專程到魯克沁鎮。對於撤地設市後吐魯番的穩定工作，車俊提出六個「堅定不移、堅持不懈」。有學者分析認為，吐魯番撤地設市升地設市後在反恐維穩、「去極端化」方面將更加有力。這也是促進新疆社會穩定和長治久安、保障國家「一帶一路」戰略順利實施的必然要求。

車俊充分肯定了魯克沁鎮近年來所做的大量卓有成效的工作，包括全方位加強政法工作力量和基層組織建設，做了大量群眾工作，爭取了民心，贏得了信任。同時也打擊了宗教極端思想，淡化了宗教氛圍。對於撤地設市後吐魯番的穩定工作，車俊提出六個「堅定不移、堅持不懈」；從思想認識、嚴打專項行動、教育轉化群眾、「去極端化」打牢基層基礎以及促進民族交往交流、團結和諧等方面提出具體要求。



乘坐驢車遊覽高昌故城。記者王辛鵬攝