

# 2015 贛港經貿合作活動 「江西系列報道」

■生態新余處處惹人醉。



## 江西新余：構開放型經濟體制 建投資環境最優地

伴隨城市化浪潮不斷推進，中國明星城市發展的潛力是什麼？如何能打動投資者徘徊不定的心扉？如何讓已落戶客商擁有「直把他鄉當故鄉」的歸屬感？開放型經濟是新余市的發展路徑，工業化是新余經濟跨越式發展的主要動力，安全感是客商們在新余市的深切體驗，「七仙女下凡之地」是新余市的人文生態象徵。江西省新余市委書記劉捷指出，新余市是江西省工業化程度最高、工業化速率最快的城市，也是一座風景秀美、生態優良的城市；新余市正以改革創新促進對外開放、以擴大開放倒逼深化改革、轉型升級，努力構建開放型經濟新體制，通過改革來使市場在經濟發展中起決定性作用，把新余打造成投資環境最優地，進而推動經濟發展和社會治理創新，讓群眾共享改革發展成果。

■香港文匯報記者 王道、通訊員 羅紅明、葉淵術、袁帥；攝影 凌厚祥



■國內自主研發建設的世界首台420mm直弧型厚板坯連續鑄機在新鋼集團問世。

新余市位於江西省中部偏西，總面積3,178平方公里，人口116萬。平心而論，新余市在區位、地域、人口、資源等發展要素方面並不具備優勢，但是這並不妨礙「新余現象」花落此處。「窮則思變，變則通，通則達」，新余市在風雲際會之時成功與世界對話經濟，成為新常態下敢為人先全面深化改革的弄潮兒，走出了既立足市情又順應時代規律的「小而精」的康莊大道。

新余市，工業化率達51.3%、城市化率達56.6%，是中國唯一的國家新能源科技城、中國新能源之都、國家園林城市、全國衛生城市、全國金融生態示範城市、中國十大最具安全感城市、中國誠信政府前10名、中國最具競爭力100強城市、中國最佳投資城市、中國最具海內外影響力城市……新余市市長董曉健表示，新余市堅持以開放型經濟工作為主線，大力改善投資環境、不斷創新招商方式、務實高效開展招商活動、努力促進外貿出口增長、扎實推進外經工作，開放型經濟保持了平穩發展。

### 推四大改革 建投資環境最優地

城市建設需要投資，需要源源不斷的資金流推動城市發展的車輪。而優秀的城市是讓市民創造城市文化，讓企業創造城市財富，政府則來創造城市環境。新余市委書記劉捷提出，新余市正在向爭創江西改革創新先行先試示範區全面發力，圍繞「把新余打造成投資環境最優地」，重點推進「小政府、大社會、活市場、優環境」四個方面的改革，部分改革創新工作已經走在了全省、全國前列。

一推進「小政府」改革。按照「嚴管」的思想，從「幹事、用人、管錢」着手，提高行政效能。在「幹事方面」，實行行政審批代理制，由專職代辦員為全市範圍內、符合產業發展導向的投資項目全程代辦行政審批手續，改變了過去一些地方「門難進、臉難看、話難聽、事難辦」的現象。實行網上審批和審批流程再造。以在建工程領域為例，通過網上並聯審批，項目審批時限由原先的130多個工作日壓縮至36個工作日。建立中介超市。將行政審批涉及到的中介

組織和中間環節納入服務項目，明確收費。推進「三單」管理。第一批負面清單530項、權力清單783項、監管清單158項已向社會公佈，比原有事項減少722項。在全省率先推進了公務用車制度改革，進一步規範「三公」經費支出。從源頭上徹底遏制了「車輪上的腐敗」，促進了作風改進，有效降低了行政成本。

二推進「大社會」改革。進一步完善了社會職能，推動了社會治理創新。比如，推行政府購買公共服務改革。把政府直接向社會公眾提供的一部分公共服務事項，交由具備資質的社會力量承擔，實現「養人」向「養事」的轉變。在政府購買公共服務改革中，自去年1月投入使用智慧「天網」工程以來，全市總發案數與上年同期相比降低10.3%。圍繞社會管理創新，該市還將在放開城區落戶限制、探索建立新型社區體制、建立市民基礎社會保障包制度、推進社會事業改革等方面進行改革創新，進一步提高社會治理水平，確保人民安居樂業、社會安定有序。

三推進「活市場」改革。注重發揮市場在資源配置中的決定性作用，解決了經濟結構不合理、創新能力不強等問題。為解決企業融資難問題，新余市推進了企業信用和金融服務一體化平台建設，實現政企銀之間信息共享。目前，已採集企業各類信息34.2萬組，為全市2萬餘家企業建立了信用檔案，為13家企業17個項目對接銀行融資13億多元，有效緩解了企業融資難問題。

四推進「優環境」改革。新余市以創建全國文明城市為契機，重點打造創新創業的市場環境、誠信守法的社會環境、文明和諧的人文環境、宜居宜業的生活環境，形成創新創業的濃厚氛圍，推動形成人與自然和諧發展的現代化建設新格局。為服務投資企業，減輕企業負擔，新余市推行了投資項目預審制、外商



■江西沃格光電科技公司已形成年產1,200萬片的OGS觸摸屏基材生產能力，市場佔有率達到國內行業前列，是全球同行業發展最快的企業。

「綠卡」制度和企業「寧靜日」制度，大力推進創業創新服務體系建設，並進行了多次督查，進一步優化了企業發展環境。

### 「一把手」招商 經濟呈開放型之勢

一方政府是主政城市的形象塑造者，是主政城市發展規劃的創新者，是主政城市發展路徑的開拓者。近年來，日益凸顯的各種制約經濟社會發展的深層次矛盾倒逼着新余市改革，破解難題的關鍵是「把新余打

造成投資環境最優地」，利用優質外資、提高招商引資實效，構開放型經濟體制，則是頂層設計之下的最接地氣、最務實的舉措。

新余市市長董曉健在2015年《政府工作報告》中明確闡述：「突出領導引領招商，落實『一把手』招商責任制，力爭簽約引進項目150個以上。強化主導產業招商，注重重大引強，緊盯光電信息、機械裝備製造、文化旅游等重點領域，圍繞上下游配套，實行定向、定點、定單專題招商。」

得益於改善投資環境、創新招商方式、扎實推進外貿工作，新余市開放型經濟取得了跨越式發展。據統計，2014年，新余市簽約招商引資項目177個，實際進資63.01億元，進資率30.5%；開工項目128個，投產項目60個。全市實際利用外資3.456億美元、四小地市中排第一。全市實際引進省外超5,000萬元項目資金330.61億元，增長15.2%。

根據海關總署最新編制發佈「中國外貿百強城市」名單，新余市位列全國百強第40位、全省首位。2014年，與新余市進行貿易往來的國家與地區達143個，遍佈全球各洲。全市實現外貿進出口20.46億美元，提前1個月完成全年任務。

## 築服務平台 為客商保駕護航



■新余市以光電產業園為依託，以工業地產（孵化基地）為平台，大力推動觸控產業集聚發展和產業鏈完善，培育發展新的經濟增長點。

在推動開放型經濟發展的實踐中，新余市積極構築服務平台，為來自五湖四海的客商們保駕護航。在《新余市擬簽約招商引資項目預審暫行意見》出台的基礎上，新余市再次下發《關於加強和規範項目預審工作的通知》，進一步規範項目預審工作，積極推行和落實「三單」管理、企業「寧靜日」、行政審批制度改革等涉及優化投資環境領域方面的各項改革措施。

在服務重大項目入駐和建設方面，新余市推出「私人定制」的個性化服務，滿足客商個性化需求。服務領域由給外商提供生產經營服務，向提供吃住行和醫療、教育、精神文化生活等服務拓展。積極落實《新余市企業家綠卡實施意見》，在出行、教育、醫療、居住、文化娛樂等十方面給企業家提供便利服務。同時，新余市進一步推進大通道建設，加強與海關、商檢溝通合作，完善「屬地報關、口岸驗放」等通關服務和出入境檢驗檢疫服務便利措施，降低進出口企業通關成本。

## 首推PPP項目 重對外開放合作

新余市積極創新投資模式，支持民間資本以股權融資、項目融資，以及PPP等模式參與城市基礎設施和民生項目建設。近日，新余市向社會發佈推介了首批10個PPP項目（政府和社會資本合作），涉及能源、教育、醫療、生態環保、社會服務、光伏發電等領域，操作模式涵蓋BOT、BOOT、BOO、TOT等PPP模式，總投資達19.09億元。

據了解，新余市是全國十八個分布式光伏發電應用示範區之一。其中，投資達8億元的新余市分布式100兆瓦光伏發電項目，吸引了眾多投資商的目光。中民新能投資有限公司項目開發經理曾彬說：「目前，來自國家、江西省、新余市等方面的補貼、政策扶持比較大，加上新余市擁有較為完整的光伏產業鏈，容易形成光伏產業集群效應。」



■新余市是中國唯一的國家新能源科技城和全國十八個分布式光伏發電應用示範區之一。

## 最美仙女湖 四大絕景蘊風流

新余是美麗傳說七仙女下凡的地方，是仙女湖的美麗吸引了仙女下凡，是真摯的愛情演繹了仙女與凡間的浪漫絕唱，是真愛的信念誕生了中國的情人節七月七鵲橋相會。在這片神奇的土地上，滋養了人間純真的愛情，仙女文化在那裡發揚，以「七仙女下凡」為題材的大型電視劇《仙女湖》在央視熱播，風靡一時。

仙女湖是湖泊型國家重點風景名勝區、國家4A級旅遊景區，是「中國七夕情人節」的發源地，以「情愛聖地、群島峽谷曲水、千年水下古城、亞熱帶植物基因庫」四大絕景著稱。

198平方公里的仙女湖景區，50平方公里的湖面，獨具「幽、秀、奇、雄」特點，島嶼星羅棋佈，湖水清澈見底，原始森林神秘誘人。仙女飛向天際，那，剩下是酒暖回憶思念瘦，留下的是這座幸福城市——新余！



■仙女湖是新余市的核心景區，是湖泊型國家重點風景名勝區、國家4A級旅遊景區。