

# 房產稅改革遇阻？

## 賈康：仍將按原有邏輯展開



在今年政府工作報告中並無房地產稅的改革內容，剛剛發布的《2015年深化經濟體制改革重點工作意見》中亦沒提及房地產稅。這被許多人解讀為內地房地產稅改革的推進已「漸行漸遠」。日前，全國政協委員、財政部財政科學研究所原所長、華夏新供給經濟學研究院院長賈康指出，一旦房地產市場調整分化見眉目，「很可能在今年下半年就差不多。」改革的相關安排仍會按原有邏輯展開。

香港文匯報·人民政協專刊 記者 馬曉芳

■伴隨房地產經濟日益火爆，房產稅改革亦成人們關注焦點。

本報北京傳真



賈康 記者馬曉芳 攝

在中國國際經濟交流中心舉行的第71期「經濟每月談」上，中國社科院財經戰略研究院院長高培勇如此表述：「到目前為止，房地產稅在2017年正式推出的可能性罩上了一層霧氣。」

賈康在同一場合指出，在過去多年的改革文件，特別是中共十八屆三中全會及中央政治局審批的財稅配套改革方案，已形成了房地產稅改革的基本指導意見，即「加快房地產稅立法並適時推進改革」這樣一個指導方針。

目前各方討論的房地產稅，是指對居民購買房產後持有時繳納的稅收。去年6月30日，中共中央政治局審議通過了《深化財稅體制改革總體方案》，對房地

產稅作了安排。該方案提出，建立有利於科學發展、社會公平、市場統一的稅收制度體系，充分發揮稅收籌集財政收入、調節分配、促進結構優化的職能作用。新一輪財稅體制改革2016年基本完成重點工作和任務，2020年基本建立現代財政制度。

賈康指出，今年兩會上總理報告沒有提及房產稅，但預算報告提到要配合立法，表明政府在調控方面特別關注房地產的調整和整個經濟運行態勢的關聯，在短期考慮上沒有把房產稅列入工作日程，而具體推進過程是一個策略性的掌握。他透露，房地產稅改革方案中重點、基本的事項在2016年能做出來。

### 若房產稅出台拖延 改革進度將不匹配

他表示，一旦房地產市場的調整分化初見分曉，「很可能在今年下半年就差不多見眉目，後面改革的安排會按原有邏輯展開。」他並提醒，如果房產稅繼續拖泥帶水，政治局審批財稅配套改革方案所提出的時間表要求會面臨重大考驗，改革將面臨進度不匹配的問題。

高培勇則認為，房地產稅有點生不逢時，在經濟下行的條件下兩個問題比較突出：一是房地產業本身是在經濟發展過程中舉足輕重的產業，其發展變化對經濟形勢的變化具有重大影響。二是財政收入的形勢及由此帶來的社會穩定格局。兩方面結合在一起所添加的都是障礙性因素。

他進一步指出，要讓房地產稅按計劃出台，順利推進，當前需做的不是關注決策層是否推遲這一進程，重要的是如何破解房地產稅開徵道路上各方對目前間接稅為主體稅制的認識不到位等障礙，使得改革的目標能如期實現。

### 「94年稅改」未充分貫徹 致基層財政問題顯現

另外，賈康表示，在全面部署改革後首先啟動財政體制改革，

符合實際生活邏輯和學理分析，就是財政處理的「以政供財、以財行政」，公共資源配置必然影響整個資源配置優化，把財政體制作為整個配套改革推進的重頭戲有深刻道理。

他指出，內地1994年稅制改革，首先在分稅制基礎上正確處理了政府和企業的關係。「所有企業無論大小，不問行政級別，不看隸屬關係，在稅法面前一律平等。稅法是法治社會最基本的解決政府錢從哪裡來，用到哪裡去的制度建設。」

他認為，基層財政困難、「土地財政」、隱性負債等這些問題確實存在，但並非是1994年開始實行分稅制帶來的，恰是分稅制改革在實際中沒有如願往下貫徹，省以下沒有真正進入分稅制狀態所致。

### 與其他配套改革打通 合力把握全景圖

「把1994年改革的目標通過深化改革來落實到位，使分稅制和整個市場經濟的發展健全橫向到底、縱向到底來匹配，這才是出路。」他認為，1994年以後地方政府在自己轄區內辦企業的積極性已得到一定遏制，「因為企業一辦成，不論盈利還是虧損都要發生流轉額，有流轉額馬上有增值稅、營業稅。」

財稅深化改革和進一步建立地方稅體系，將使地方政府的主要稅收來源和企業流轉額的關係繼續淡化，這是在未來值得爭取的前景。

他指出，財稅改革應與其他方方面面的配套改革打通，合在一起，需要進一步正確把握全景圖，攻堅克難，抓住改革實質性要求，破解利益固化的藩籬，真正按照改革時間表去取得改革成果。

## 民主黨派專題調研已形成完整機制



台盟中央在北京昌平調研。 本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雲）記者從權威部門獲悉，在中央統戰部統籌協調下，已有六個民主黨派中央已基本完成今年年度大考察的實地調研，正在抓緊研究起草調研報告。

## 委員組織外國留學生賽京劇

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬玉潔）首屆外國留學生京劇藝術大賽近日在北京外國語大學舉行匯演，這是首次完全由在華留學生參加的京劇比賽。來自十多個國家的留學生以中國國粹為媒介進行同台競技和交流，演出了《蘇三起解》、《鳳還巢》、《霸王別姬》等十多個經典京劇選段。

全國政協委員、北外藝術研究院院長孫萍表示，留學生通過學習中國立體的國學——京劇，將對中國文化增添親切感和熱愛，從而進一步增強對中國文化的理解和學習。作為距離中國傳統文化最近的國際受眾，深層次理解中國文化的留學生將在未來國際文化溝通中扮演重要角色。

數據顯示，目前在華留學生總數超過35萬人，來自200個國家和地區的各類外國留學人員分佈在全國700多所高等學校、科研院所。

孫萍在今年全國兩會提出《舉辦高校外國留學生京劇大賽，促進優秀傳統文化對外傳播》的提案，她說：「既要讓文化走出去，更要把文化種在留學生的心裡。」

留學生表演京劇。 記者馬玉潔 攝

2015年，六個民主黨派已完成圍繞「一帶一路」建設和「十三五規劃」的年度大考察，各民主黨派領導人帶隊分赴全國各地，圍繞各黨派主題實地考察，並與當地負責人深入交流，為建言獻策匯聚了許多一手資料。

### 廿餘載實踐探索形成機制

據悉，自1993年以來，每年經中央批准，中央統戰部組織各民主黨派中央、全國工商聯和無黨派人士就國家經濟社會發展中的重大問題開展專題調研，經過二十多年的實踐探索，大考察已形成了完整的工作運行機制。

「大考察」從組織形式來看，一是邀請各民主黨派中央圍繞同一主題統一組建考察團開展聯合考察，分別提出意見建議。二是組織各民主黨派中央圍繞同一主題的不同方面各自組建考察團開展考察，分別提出意見建議。

各黨派先後就三峽工程、國土資源、「三農」問題、西部大開發、振興東北老工業基地、兩岸三通、金融體制改革等

問題調研，並將調研成果以書面形式通過「直通車」經中央統戰部上報中共中央、國務院，先後上報意見建議265件，其中223件得到中央領導批示，比例達84%。

### 「大考察」獲習總點讚

「大考察」調研成果得到習近平總書記的讚許。民盟中央《關於加強西北旱區農牧業可持續綜合開發，提高我國糧食安全保障能力的建議》得到習近平總書記批示，國務院專門召集有關部門召開會議研究落實。

台盟中央《創新解決新型城鎮化的水資源制約與水環境治理》得到習近平總書記近二百字的詳細批示，高度肯定台盟的調研成果，要求有關部門研究落實相關建議。

民進中央《關於積極穩妥推進中國特色新型城鎮化進程的建議》等也得到習近平總書記大段批示。習近平總書記肯定民主黨派研究問題很深入，專業性很強，其建議大部分可以採納。

## 京委員建言簡政獲總理批示

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳 綜合報導）國家多部委近日在中南海就簡政放權召開研討會，而曾就這一問題致信總理李克強的北京市東城區政協委員、桔子水晶酒店CEO吳海（見圖）也受邀參加。

「今年3月給總理寫了一封信，標題叫作《對企業好才能真的對人民好》。這幾天我剛剛知道總理看到了這封信，並且作出了批示，非常吃驚。我沒有想到總理和國家對基層企業這麼重視。」吳海認為，這很能說明中央簡政放權的決心。

今年3月，吳海在其微信公眾號發表文章《做企業這麼多年，我太憋屈了》，迅速引起網絡熱議。文章是一封

致李克強總理的公開信，文中吳海以自身體會，描述了「庸政、懶政」等問題，並提出了改進建議。公開信發表一周之後，北京市委書記郭金龍就批覆了信的內容，並轉給市長、市政協、區長，亦有部門領導稱他「說得好！」

吳海指出，北京市政協跟東城區政協之前曾組織企業家討論政府如何幫助中小企業發展的問題，當時他就曾明確提出過自己的主張，表示：「我不需要政府的資金扶持，這是資本市場的事。我也不需要特殊稅收政策支持，這是沒本事的孩子找政府要奶吃的事。政府真正要做的就是要建立公平透明的市場體制，政府不添亂就是幫忙。」而今自己的意見得到總理關注，他倍感鼓舞。



## 地方動態

### 甘肅

#### 民建助貧困縣淡化苦鹹水



民建甘肅主委寧崇瑞（左一）調研苦鹹水淡化。 本報蘭州傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 肖剛 蘭州報道）在民建中央的推動下，甘肅貧困地區環縣縣啟動苦鹹水淡化工程，共籌資1.8億元人民幣，建成機井供水工程86處、新機井86眼、配套淨化站86座，解決全縣16.45萬人和35.69萬頭牲畜的安全飲水問題。

項目受益群眾佔全縣人口逾45%。針對項目推進中的資金短缺、技術薄弱及運行管理和群眾用水成本過高等問題，民建將繼續發揮民主黨派參政議政「直通車」優勢，向有關方面呼籲解決，讓更多群眾受益。

### 安徽

#### 「政協江淮行」走基層訪民生

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 張玲傑 宿州報道）安徽省政協近日在宿州市啟動2015年「政協江淮行」活動，由省政協副主席王秀芳任採訪團團長，中央駐皖新聞單位及安徽省主流媒體組成的新聞採訪團，通過為期兩周的實地採訪，走進基層進行調研。

2001年開始的「政協江淮行」活動，15年來採訪團記者足跡遍布安徽全省，宣傳報道了安徽政協履行職能的諸多成果，進一步擴大了政協工作的社會影響力，同時密切聯繫了各級政協組織和委員，為安徽經濟發展起到積極推動作用。