



偷渡的難民不惜用性命做賭注。
資料圖片

國際難民危機不斷，上月一艘載着900人的難民船在地中海沉沒，近日有緬甸難民船遭泰國、馬來西亞及印尼先後拒收。國際貨幣基金組織(IMF)前首席經濟師、哈佛大學經濟及公共政策教授羅戈夫批評發達國家偽善，只顧考慮本國利益，卻沒想過解決全球經濟不平等，令難民問題始終無法解決。

香港文匯報記者 余家昌、黎耀康

難民問題看似是發展中國家內部亂局所致，但在全球化的世界，發達國也難辭其咎。以往歐洲對亞洲和非洲實行殖民統治，掠奪資源，使很多地區獨立後無法發展出穩定的社會制度，為日後動盪埋下伏線。羅戈夫指，不少發達國重視財富再分配，例如推行累進稅等政策，但這些主張僅惠及本國國民，無助消除國際間財富不平等。窮國難民被迫赴較富裕地區謀生，並領取微薄薪金，但發達國家政客只是關注如何趕走難民，把道德責任攔在一邊。

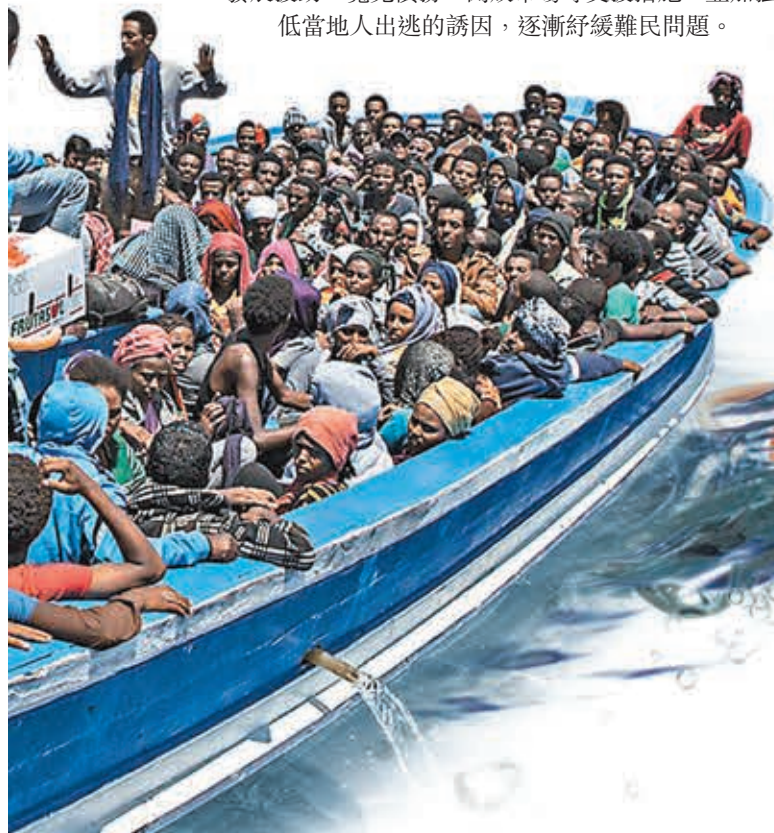
歐措施不治本 違公約精神

除了經濟因素，大規模難民潮大多肇於政局不穩，近年敘利亞、利比亞及馬里等國戰火連綿，大量居民只能放棄故土，冒生命危險到歐洲尋求庇護。雪上加霜的是，氣候暖化將令適合耕作的農業帶向南北轉移，令愈來愈多熱帶地區居民成為氣候難民，加劇偷渡潮。

歐盟外長上月召開緊急會議，宣布10項打擊非法移民措施，包括加強巡邏、打擊蛇頭及快速遣返機制等。牛津大學難民研究中心總監貝茨對措施有保留，指它們流於邊境管制層面，沒處理難民湧入的真正原因，也有違1951年《難民地位公約》的精神，未能盡力保護、協助難民。

學者倡協調接收 助改善政經

貝茨解釋，難民起初流向接近原居地的鄰國例如約旦及黎巴嫩，但隨着人數激增，這些國家無力負擔而關閉邊境，難民才鋌而走險，經水路前往歐洲。他認為歐洲可借鑑東南亞1970至80年代應對越南船民的經驗，由各國和地區協調共同接收難民。羅戈夫也認為難民潮是表面現象，發達國家應協助發展中國家改善層次經濟及政治弊病，提供發展援助、寬免債務、開放市場等支援措施，並加強政府管治，減低當地人出逃的誘因，逐漸紓緩難民問題。



發達國逃避道德責任，任由難民飄浮怒海。

發達國偽善 難民潮根治無期

殖民統治埋動盪伏線

無視經濟不平等



抵達印尼的羅興亞人神色哀傷。法新社

港歐難民潮 英國皆卸責

李鍾洲

地中海和東南亞相繼爆發難民危機，相關國家未有盡快商討策挽救命，反而紛紛把難民拒諸門外，例如英國反對歐盟收容難民配額計劃。回想香港在上世紀70至90年代的殖民統治時期，亦飽受越南船民問題困擾。當時英國無視港人意見，獨斷將香港定作難民第一收容港，而對於英國收容難民卻「耍手兼擰頭」，這種推卸自身責任的做法，至今仍未改變。

隨着南越政權於1975年倒台，首批為數逾3,700人的越南人當年5月乘船抵港。在1979年聯合國會議，英國未有諮詢港人意見就貿然「代表」香港簽署協議，令香港成為第一收容港，被迫無條件收容難民，使難民潮愈演愈烈。回歸後的1998年1月，特區政府取消第一收容港政策，此後當局把越南難民區別為「政治難民」和「船民」，因經濟因素來港者即為非法入境，從速遣返。

2000年2月，特區政府宣布容許約1,400名越南難民和合資格船民申請定居，而香港最後一個越南難民中心(望后石)於同年6月關閉，結束25年來的船民問題。香港為逾20萬名來港船民提供衣食住行各方面的援助，當中包括設立萬宜、望后石、白石等難民營，合共耗費公帑87億港元。自1988年至1997年底，聯合國難民署共拖欠香港11億港元處理難民相關款項，成為納稅人沉重負擔。

船民問題困擾港人1/4個世紀，英國作為始作俑者和殖民時期的宗主國，責無旁貸。然而英國政府檔案顯示，1970年代中後期開始執政的首相戴卓爾夫人，卻非常歧視越南船民，並拒絕接收他們，稱這會損害英國人利益。她更提議澳洲在印尼或菲律賓買下一個島嶼，專門接收船民，後來因時任新加坡總理李光耀反對而作罷。雖然英國還是接收了1萬名船民，但明顯遠少於香港的20萬人。

到了今時今日，歐洲面對地中海難民湧入，英國同樣擺出一副事不關己的姿態。聯合國難民署高級專員若勒上月就批評某些歐洲國家，指它們只

着眼選舉和經濟利益，向排外和反移民情緒低頭。歐盟委員會早前提議成員國按配額收容難民，以減輕意大利和希臘等國家的負擔，遭英國強烈反對。英方聲稱協助難民只會加劇偷渡問題，但實際上更多是政客關心選票和民望。這與英國當年拒收越南船民相似，都是逃避責任之舉，40年來還是死性不改。

特稿

難民搶糧廝殺 活人擲落海

東南亞偷渡船持續飄泊海上，難民生命備受威脅，聯合國敦促鄰近國家開放港口拯救難民，但泰國及馬來西亞昨日更派員攔截，連日派軍艦把偷渡船驅離領海，馬來西亞昨日更派員攔截。大部分偷渡船已被蛇頭遺棄，船上難民欠缺食物和水，環境惡劣，有難民更因為爭奪糧食大打出手。馬來西亞總理納吉布形容情況屬人道災難，正就難民問題聯絡緬甸，但拒絕直接伸出援手。

前日一艘偷渡船在印尼蘇門答臘對開海域沉沒，有難民獲救後憶述，船上的羅興亞人與孟加拉人早前已為食物大打出手，沉船前更互相殺戮，把屍體甚至活人丟到海中，減低船隻負重，情況恐怖。近900名難民前日在印尼亞齊登岸，泰國同日亦於攀牙府發現106名難民，但印尼軍方堅持不肯接收。

蛇頭借機斂財 數年暴利近20億

羅興亞人備受迫害，無可奈何下淪為難民，偷渡集團卻乘人之危，賺個盆滿鉢滿。據了解每名羅興亞人需支付約1,100美元(約8,526港元)，才能乘船橫過安達曼海，抵達泰國後再轉往馬來西亞，估計跨國犯罪集團自2012年起，藉偷渡生意獲利2.5億美元(約19.4億港元)。

不少蛇頭都採用「抵埗付款」手法運作，即以極低廉甚至免費的方式，接載難民逃離緬甸或孟加拉，但當抵達泰國南部後，難民便會被關進叢林內的營地，要麼讓親友交錢「贖人」(人均2,000美元，約1.6萬港元)，要麼便只能被蛇頭賣到馬來西亞當黑市勞工。

緬迫害羅興亞人 多無國籍

東南亞出現的船民大部分來自緬甸，是受迫害多年的羅興亞穆斯林。近年來成千上萬羅興亞人逃離緬甸，主要逃亡路線是經過緬泰交界的叢林，也有很多人從海上逃亡。據估計，今年1至3月期間，約2.5萬名羅興亞人和孟加拉人乘坐走私船出逃，較去年同期增加一倍。

羅興亞人信奉伊斯蘭教，聚居於緬甸西部的若開邦，人口多達80萬。他們不少是在19世紀時從英屬印度其他地區移入，亦有學者認為若開邦一帶早在1,000年前便有穆斯林從事貿易，羅興亞人是他們的後裔。

緬甸獨立後不承認羅興亞人，認為他們只是殖民地時期的移民，屬於非法居留，要求把他們遣返孟加拉，並處處限制其權利。緬甸有大量針對羅興亞人的事件，緬軍1978年襲擊羅興亞人聚居地，使20萬人逃到孟加拉，佛教徒2012年

的暴動亦造成數百名羅興亞人死亡。羅興亞人往往淪為苦工，沒有土地擁有權。

廢除投票權加劇難民潮

緬甸拒絕承認羅興亞族穆斯林為公民，去年11月更頒布新政策，要求他們出示1948年獨立至今的居住證明，以獲取歸化公民資格，否則便要送到集中營準備遣返。然而人權組織表示，很多羅興亞人根本沒相關書面證明，亦未能達到逾60年的居住條件。當局今年2月廢除羅興亞人投票權，加劇難民潮。



敘利亞北部被「伊斯蘭國」控制。資料圖片



不少難民因偷渡喪命。資料圖片

中東非洲戰火 怒海逃難賭命

橫越地中海的難民持續增加，去年有逾20萬難民渡海，令意大利、馬耳他及希臘等南歐國家面臨沉重壓力。如此局面只因中東及非洲多國近年除了貧窮，還有2011年「阿拉伯之春」後，區內持續不斷的戰火所致。

敘利亞內戰綿延5年，政府軍和多個反對派武裝在全國

多處戰鬥，北部更由極端組織「伊拉克和黎凡特伊斯蘭國」(ISIL)控制。不少居民耗盡餘積蓄逃離家園，尋求安全地方容身。另一個陷入動亂的國家是利比亞，卡扎菲政權2011年倒台後，政局一直不穩。本來很多撒哈拉以南的薩赫勒地區居民在利比亞工作，如今被迫逃離。

不同人的負擔能力而收費，例如薩赫勒人較貧窮，人蛇集團只向他們每人收取400至500美元(約3,100至3,876港元)，但代價是只能登上環境惡劣的貨輪，也沒救生衣。一些來自敘利亞中產家庭的難民，則要支付較高偷渡費。難民船即使在惡劣天氣下仍出海，增加危險。