

# 李克強首訪拉美 拓合作友誼之旅

吳長勝

外交  
視角

應巴西、哥倫比亞、秘魯和智利總統的邀請，李克強總理將於5月18日至26日對上述拉美四國進行正式訪問。這是李總理首次走訪拉美大陸，也是繼習近平主席兩次訪問拉美和成功主辦中國—拉共體論壇首次部長級會議之後，我國為促進中拉關係深入發展而採取的一次重大外交行動。從此訪問面臨的形勢、出訪的國家和預期目的看，這將是一次抓機遇、樹信心、應挑戰、重落實、開新局的訪問，是一次拓展合作之旅，深化友誼之旅。

## 將對深化合作提出新思路

李總理即將出訪的拉美國家可以用「一大三強」來

概括。「一大」即巴西。巴西是拉美第一大國、第一大經濟體、重要的新興經濟國家、金磚國家成員、拉美唯一參加亞投行的國家，也是首個同中國建立戰略夥伴關係的發展中國家，首個同中國建立全面戰略夥伴關係的拉美國家。作為東半球兩個最大的發展中國家，中巴兩國關係的發展是中國推動構建健康穩定大國關係的重要一環，已超越雙邊範疇，具有全局和戰略的重要性。這也是習主席去年訪巴之後，李總理今年再訪該國的原因。

「三強」即哥倫比亞、秘魯和智利，他們都是拉美的中等強國，在本地區有着日益重要和獨特的影響。他們同習主席訪問過的國家相比具有不同的特色和重要性，從而使中拉關係的發展更全面更均衡。他們還都是

太平洋沿岸國家，是大亞太區域合作的重要參與者。這次訪問將有助於進一步加強中拉在亞太地區的互利合作，把亞太事務合作打造成中拉關係新亮點。這三國中，智利和秘魯同中國簽署了自由貿易協定。李總理的訪問對推進中國同拉美國家的自貿區建設，實現貿易自由化和投資便利化也將起到重要作用。

李總理在訪問中，將對深化同上四國各領域合作提出新思路，採取新舉措，打開新局面，這不但將同四國的雙邊關係提升到新的高度，而且將對中國同其他拉美國家乃至發展中國家發展關係起到示範和引領作用。

## 開拓中拉產能合作成亮點

今年1月舉行的中國—拉共體論壇首次部長級會議通

過了《中國與拉美和加勒比國家合作規劃（2015-2019）》，今年是全面實施該規劃的元年。如何實現規劃所提出的目標，具體落實是關鍵。李總理的訪問將為推動規劃的落實，爭取早期收穫，盡快取得階段性、標誌性成果起到重要作用。

李總理積極倡導國際產能合作，開拓中拉產能合作將是李總理此訪的一大亮點。中拉在產能合作方面互有優勢、互有需求、互為機遇，是天然的合作夥伴。

想必李總理將向被訪國提出開展產能合作的積極倡議，推動中拉產能合作的進一步發展，使中拉雙方通過產能合作真正獲得發展機遇和切實利益，構築你中有我、我中有你、深度交融的命運共同體和利益共同體。

# 中國取消非行政許可審批事項

## 最後一批砍掉 49 項內容 含數項涉港事宜

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）一度被代指為「制度後門」和「權力灰色地帶」的「非行政許可審批」將徹底退出歷史舞台。中國政府網昨日消息，經研究論證，國務院決定，在前期大幅減少部門非行政許可審批事項的基礎上，再取消 49 項非行政許可審批事項，將 84 項非行政許可審批事項調整為政府內部審批事項，今後不再保留「非行政許可審批」這一審批類別。記者注意到，其中包括 4 項涉港事宜：取消非居民享受稅收協定（含與港澳台協議）待遇審批；取消境外證券交易所駐華代表機構審批；取消證券交易所涉港澳台重大事項審批；將國家和省級教育考試機構與港澳台地區考試機構合作舉辦境外考試審批調整為內部審批。業內人士料此舉將為港人在內地從事相關投資及金融服務提供更廣闊的空間和更便利的條件，有利於密切和深化兩地合作，激發市場活力。

本屆政府成立之初，國務院部門共有非行政許可審批 453 項。經過 2013 年和 2014 年前後七輪的清理，已經取消了 209 項。2014 年 4 月，國務院決定通過一年時間對各部門現有非行政許可審批事項進行全面清理。今年 5 月 6 日召開的國務院常務會議審議通過了對剩餘 244 項非行政許可審批事項的清理意見，至此，國務院部門非行政許可審批事項清理工作全面完成，「非行政許可審批」這一概念退出了歷史舞台。

### 84 項調整為政府內部審批

此次會議取消 49 項非行政許可審批事項，將 84 項非行政許可審批事項調整為政府內部審批事項。據悉，取消的這些事項都涉及社會公眾，多數具有許可性質，取消後將有利於激發市場活力，增強發展動力。這些事項今後各部門不再實施審批，也不得以其他名目搞變相審批。49 項被取消的事項中，稅務總局佔 14 項，國土部 8 項，國家發改委佔 6 項，包括企業發行外債的額度審批、出口退稅資格認定、土地登記上崗證核發等，涉港澳事宜有三項：稅務總局取消非居民享受稅收協定（含與港澳台協議）待遇審批；證監會取消境外證券交易所



■各地區有關部門深入推進簡政放權。圖為廈門市行政服務中心。

資料圖片

駐華代表機構審批；證監會取消證券交易所與境外機構重大合作項目、證券登記結算機構重大國際合作與交流活動、涉港澳台重大事項審批。

另外，84 項非行政許可審批事項調整為政府內部審批事項，包括將國家和省級教育考試機構與外國及港澳台地區考試機構或其他組織合作舉辦境外考試審批調整為內部審批。據悉，之所以轉為內部審批，是因為這些事項的審批對象都是地方政府及其部門和中央國家機關，審批結果不涉社會公眾，因工作需要需保留，今後要加強規範管理。

國務院要求各地區、各有關部門要認真做好取消事項的落實工作，加強事中事後監管，防止出現管理真空，要進一步深化行政體制改革，深入推進簡政放權、放管結合，加快政府職能轉變，不斷提高政府管理科學化、規範化、法治化水平。

## 非行政許可審批曾被指「制度後門」

非行政許可審批，是指由行政機關及具有行政執法權的事業單位或其他組織實施的，除依據法律、法規和國務院決定等確定的行政許可事項外的審批事項。在法律規定中，它被列為「不適用於《行政許可法》的其他審批」，一度被代指為「制度後門」和「權力灰色地帶」。

2015 年 5 月 6 日，國務院常務會議決定，按照依法行政要求，在 2014 年大幅減少國務院部門非行政許可審批事項的基礎上，徹底取消這一審批類別。讓權力在陽光下運行，極大釋放市場主體的活力和創造力。 ■綜合報道

## 權力「瘦身」方能廉政「強身」

記者 王珏



李克強總理在日前的國務院常務會議上炮轟「證明你媽是你媽」是「天大的笑話」，一語擊中民眾痛點，網友發起了「總理，我們不僅要證明『我媽是我媽』」的網上接龍，歷數伴隨自己求學、就業、結婚、生育、遷移、定居等人生歷程中的種種辦事難，從中凸顯出權力的各種「傲慢和任性」。

行政審批一直是各級政府的一項重要權力，小到開餐館，大到上億項目的上馬，都需要經過行政審批。有意思的是，長期以來，除了適用於《行政許可法》的行政審批，遊走在「權力灰色地帶」的各種非行政許可審批也在大行其道。有媒體報道稱，實施這些非行政許可審批事項的單位五花八門，不少事業單位就是審批單位。在地方，甚至有老幹部局、郵政局、社科院，以及供銷社等單位也作為非行政許可審批單位，爭相在權力盛宴中分上一杯羹。對於這種亂象，早在今年 2 月國務院召開的第三次廉政工作會議上，李克強總理就呼籲「要堅決堵住『非行政許可審批』這個『偏門』，這裡面尋租的空間太大了！」

如今，隨着國務院部門非行政許可審批事項清理工作全面完成，「非行政許可審批」這一概念徹底退出了歷史舞台，體現出權力「瘦身」為廉政「強身」的堅定決心。

不過，部分官員心目中的權力情結不會一下子就煙消雲散。因此要從根本上截斷某些官員伸向權力之手，不僅要從制度層面減少行政審批項目，取消非行政許可審批項目，而且要改變以往不規範的權力運行機制，切實用制度、法律監督權力運行。

文匯  
觀察

# 中國反對「明治工業革命遺址」申遺



■日本明治時期的八幡製鐵所外景。網上圖片

香港文匯報訊 中國外交部發言人華春瑩 14 日就日本「明治工業革命遺址」申報世界文化遺產答問時表示，中方反對把日方申報的相關工業遺址列入世界遺產名錄，並敦促日方正視並妥善解決有關關切。

### 多處遺址曾奴役中韓勞工

中通社道稱，「國際古跡遺址理事會」日前已完成日本「明治工業革命遺址」申報世界文化遺產的評估，世界遺產委員會將對此進行審議。韓國已表示對此堅決反對，對日本申報的遺址在二戰期間使用強徵勞工有嚴重關切。

華春瑩表示，申報世界文化遺產應該符合聯合國教科文組織和《世界遺產公約》促進和平的宗旨與精神。日方申報的 23 處工業遺址中，有多處在二戰期間使用了中

國、朝鮮半島和其他亞洲國家被強徵的勞工。強徵和奴役勞工是日本軍國主義在對外侵略和殖民統治期間犯下的嚴重罪行。華春瑩說，時至今日，許多無辜受害者的正當合理訴求仍未得到日方負責人的回應和解決。現在日方提出把相關工業遺址申請列入世界遺產名錄，卻無視其中存在的強徵勞工問題，將向國際社會發出什麼樣的信號，值得深思。

### 中方促日正視並妥善解決

華春瑩強調，對於日方該項目申遺，中方同韓方一樣有嚴重關切。中方反對把日方申報的相關工業遺址列入世界遺產名錄。中方敦促日方正視並妥善解決有關關切。相信世界遺產委員會將以負責任的方式處理有關問題。

# 崔天凱：美沒理由干涉中國在南海活動

香港文匯報訊 中國駐美國大使崔天凱昨日在接受中國駐美媒體聯合採訪時表示，中國在南海所做的事都是中國主權範圍內的事情，美國沒有任何理由干涉。中國希望有海上爭議的相關國家作出正確選擇，通過外交談判解決爭端。

### 美國冷戰思維已經過時

據新華社報道，崔天凱指出，美國指責中國在南海填海造陸活動顯然是執行雙重標準。中國並沒有跑到別

國去填海造陸，相反是一些國家在中國島礁上早就開始幹這樣的事情，但美國從來沒有說過它們。

在回應美國準備派遣軍艦和軍艦進入南海有爭議海域的問題時，崔天凱強調，世界上的好多事情並不能依靠炫耀武力來解決，動不動就動武的冷戰思維「已經過時了」。對於美軍艦在中國近海和專屬經濟區進行高強度抵近偵察活動，中國是一貫反對的，並向美方表明了立場。《聯合國海洋法公約》也沒有給任何國家這種權利。崔天凱駁斥了美方官員當天在參議院聽證會上對中國

加劇南海緊張局勢的指責。崔天凱說：「究竟是誰在南海製造緊張局勢？包括最近這幾年美國這麼高調介入，究竟是穩定局勢，還是進一步搞亂了局勢？這個事實都擺在那裡。」崔天凱表示，中國在解決領土爭議上一貫秉持建設性的立場，中國已跟 12 個有共同陸地邊界的國家談判解決了邊界問題，這說明中國是有誠意的，願意通過外交談判解決領土爭端。



■崔天凱 中新社

# 中越簽協議 共護湄公河跨境景觀



■湄公河兩岸景觀迷人。網上圖片

香港文匯報訊（記者 唐琳 廣西報道）日前，廣西環保廳與越南高平省自然資源與環境廳共同簽署《生物多樣性保護合作諒解備忘錄》（以下簡稱「《諒解備忘錄》」），中越雙方將在保護跨境景觀上開展深層次合作。據悉，這是中國首次與東南亞國家省級環境保護部門簽署的環保協議。

據悉，廣西環保廳與越南環保部門的合作始於 20 世紀 80 年代末，先後在生物多樣性保護、環境改善、能力建設等領域開展合作，對加強雙方環境保護工作起到積極的推動作用。特別是從 2006 年至今，在亞洲開發銀行的大力支持下，廣西實施大湄公河次區域核心環境項目，並結合開展中越跨境合作，已完成項目一期並正開展項目二期工作。

廣西環保廳相關人士介紹，此次協議簽署的備忘錄是大湄公河次區域 7 個跨境生物景觀熱點地區的首個，之後，廣西與越南高平省將在機制合作、監測評估、規劃管理、能力建設等 6 個領域加強合作。