

今日香港

膠袋全收費 五毫助減廢

政府於2015年4月1日起全面推行膠袋收費計劃。



膠袋徵費

政府於今年4月1日起全面推行塑膠購物袋環保徵費計劃，適用範圍擴至全港逾九成、約10萬間零售點。社會對此議論紛紛。有人認為此舉有助進一步提高港人的環保意識，有人則認為這對紓緩本港固體廢物問題的幫助不大。下文會逐一說明各方觀點。

張揚

新聞背景

4月推行 影響10萬商戶

環保署從今年4月1日起全面推行塑膠購物袋環保徵費計劃 (Environmental Levy Scheme on Plastic Shopping Bags)，適用範圍擴至全港逾九成零售點，總數約十萬間商戶。根據相關法例規定，顧客索取塑膠購物袋 (包括含有塑膠成分的平口袋、手挽袋及不織布袋等)，每個最少收取5毫；商戶若收取多於5毫，須有清晰指示告知顧客。

堆填區即將爆滿 港府推源頭減廢

香港都市固體廢物逐年遞增，三大堆填區 (將軍澳大赤沙堆填區、新界打鼓嶺堆填區及屯門稔灣堆填區) 將於短期內爆棚。今年初，環保署公布2013年堆填區固體廢物棄置量高達日均14,300公噸，按年上升3.4%。

早於2009年，政府已提出都市固體廢物按量徵費和生產者責任計劃等減廢政策及法規，從源頭開始減廢。在生產者責任計劃下，塑膠購物袋環保徵費計劃 (首階段) 於2009年7月7日推出，旨在處理約3,500間連鎖及大型零售店 (大部分是超級市場、便利店、個人健康及美容產品店和藥房) 過量使用塑膠購物袋的問題。根據一些環保團體及零售業界的調查顯示，登記零售商向顧客派發的塑膠購物袋數量自計劃實施以來已大幅減少八成至九成。儘管計劃初步取得成功，本地過量使用塑膠購物袋的問題仍然嚴重，政府因而於本年4月1日推出新階段塑膠購物袋環保徵費計劃，範圍擴至全港九成零售點，而商戶在以下情況派發塑膠購物袋仍可豁免收費：

1. 基於食品衛生考慮，沒有包裝的食品如橙、鮮魚和肉類等；
 2. 非氣密包裝的食品，如飯盒、保鮮紙包裝的食品、散裝豆豉等，以及所有冰凍或冷凍食品都獲豁免 (但膠袋只在盛載豁免物品時才獲免費)。
- 若商戶違規，可能被檢控，最高可被罰款2,000港元。

基礎級

多角度觀點

市民自覺拒膠袋 政府宣傳具挑戰

本港社會各界的不同持份者，例如環保團體、商戶和市民都對第二階段膠袋收費計劃有不同的意見：

環境局局長黃錦星：法例實施首個月是適應期，希望透過宣傳教育能夠順利過渡，暫時不預測減用膠袋的成效或有不需提高徵費。今次的執法是具挑戰性的，由首階段的3,000多個零售點，擴大至現時十萬多個零售點，分布相當多，數量亦不少，所以政府會安排適當的人手「放蛇」及突擊檢查，並會密切監察成效，今年中會向立法會匯報。

「綠領行動」助理項目經理羅敬文：現時市面零售物品林林總總，政府難以逐一舉例說明。然而，若商舖店員不了解法例，就與政府宣傳不足有密切關係。

麵包店85°C助理市務經理阮惠琪：隨着港人的環保意識日漸提高，部分市民購買麵包時，會主動表示不需要膠袋……預期店舖派發的膠袋數量將進一步減少。

港九新界販商社團聯合會會長曾錦明：膠袋收費在零售業的運作大致順暢……膠袋收費的措施奏效，約有九成客人不要膠袋。

市民馮太：首階段膠袋收費後，已減少索取膠袋了，但若環保袋不夠盛載時，也只好付錢購買膠袋。過往會將購物取得的膠袋作垃圾袋之用，擔心現在擴大膠袋收費，可能需要特意購買垃圾袋，同樣也會造成浪費。

市民孫小姐：膠袋收費可鼓勵市民減少使用膠袋，雖然帶來不方便，但從環保角度而言，也是值得推行的。

進階級

正反對碰

減少固體廢物 VS 增代替品使用

綜合而言，推行膠袋收費對推動環保發展有正面作用，但亦可能衍生其他問題。

正面作用：

據統計，每名港人年均使用近1,800個膠袋，每日棄置的膠袋數目以公噸計，反映港人濫用膠袋的情況非常嚴重。膠袋收費後，政府估計全港市民每年減少使用約10億個膠袋，有助減少垃圾收集量。首階段的塑膠購物袋環保徵費計劃已於2009年7月實施。政府估計，膠袋收費全面實施後，每年帶來約2,000萬元的額外稅收，增加政府的庫房收入。

衍生問題/不足之處：

膠袋收費後，市民的確少用了膠袋，但有調查顯示，環保購物袋、紙袋、垃圾袋等棄置量卻不斷上升。例如，塑膠袋業廠商曾指出，在膠袋稅實施後，垃圾袋的生產量飆升六成三，不織布袋更激增九成六。有人認為，這可能會抵銷膠袋稅的成效，變相加重了堆填區的負擔。政府預計，膠袋稅實施後，每年減少10億個膠袋，但這佔總垃圾量不足0.5%，對紓緩堆填區的飽和問題幫助不大。

摘星級



辭彙鏈接

可持續發展 (Sustainable Development)：意指在社會大眾和政府的群策群力下，均能滿足現今一代和子孫後代在社會、經濟、環境和資源方面的需要，從而令社會達成經濟繁榮、社會進步及環境優美。

概念鏈接

環保	Environmental protection
減廢	Waste reduction
膠袋稅	Plastic bag levy
廢物管理	Waste management
生活素質	Quality of life
全球暖化	Global warming
可持續發展	Sustainable development
都市固體廢物	Municipal solid waste

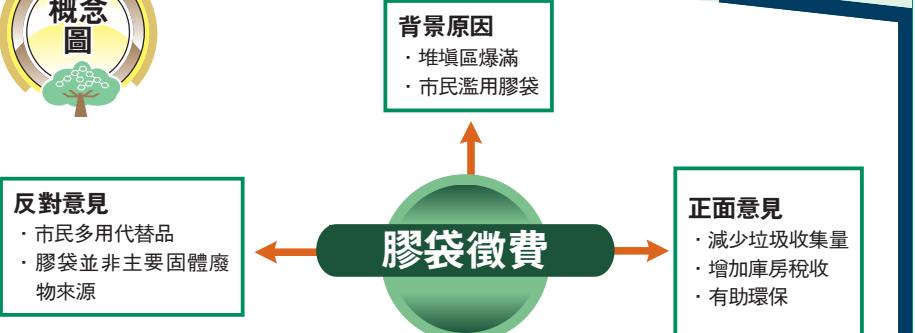
想一想

1. 根據上文，說明政府實施膠袋收費的目的。
2. 參考上文並就你所知，說明政府、環保團體及市民對於膠袋收費的取態及其理據。
3. 參考上文，分析政府實施膠袋收費時可能遇到甚麼困難。
4. 試比較膠袋收費的利弊。
5. 試評論「膠袋收費有利推動本港的可持續發展」這個觀點。

答題指引

1. 可從環保角度，提出本港堆填區接近飽和、減少垃圾收集量等目的。
2. 政府支持膠袋收費，因為這項措施有助解決本港固體廢物問題，紓緩堆填區的飽和危機。環保團體普遍支持這項措施，因為它對環境有利，有助推動本港的可持續發展。至於市民方面，則普遍支持膠袋收費，因為他們認為膠袋收費能推動環保發展；但亦有些人不大支持，主要認為膠袋收費對日常購物構成不便。
3. 政府在實施膠袋收費時可能遇到的困難包括：部分商戶可能為了方便顧客而違法派發膠袋、執法人員不足等。
4. 题目的關鍵字眼為「比較」，因此必須透過立論和論據，說明膠袋收費是利大於弊或弊大於利。
5. 同學須就這個觀點表明立場：同意的論點包括有助提高市民的環保意識，減少廢物，紓緩本港堆填區的飽和問題等；不同意的論點則如膠袋收費反令市民增加使用環保袋、紙袋及不織布袋等，其棄置量也隨之上升，整體廢物量可能不降反升。

概念圖



延伸閱讀

1. 「塑膠購物袋環保徵費」，環保署網頁 <http://www.epd.gov.hk/epd/psb/tc/environmental.html>
2. 《膠袋徵費細節 商戶多憤然》，香港《文匯報》，2015-03-31 http://www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=YO1503310008