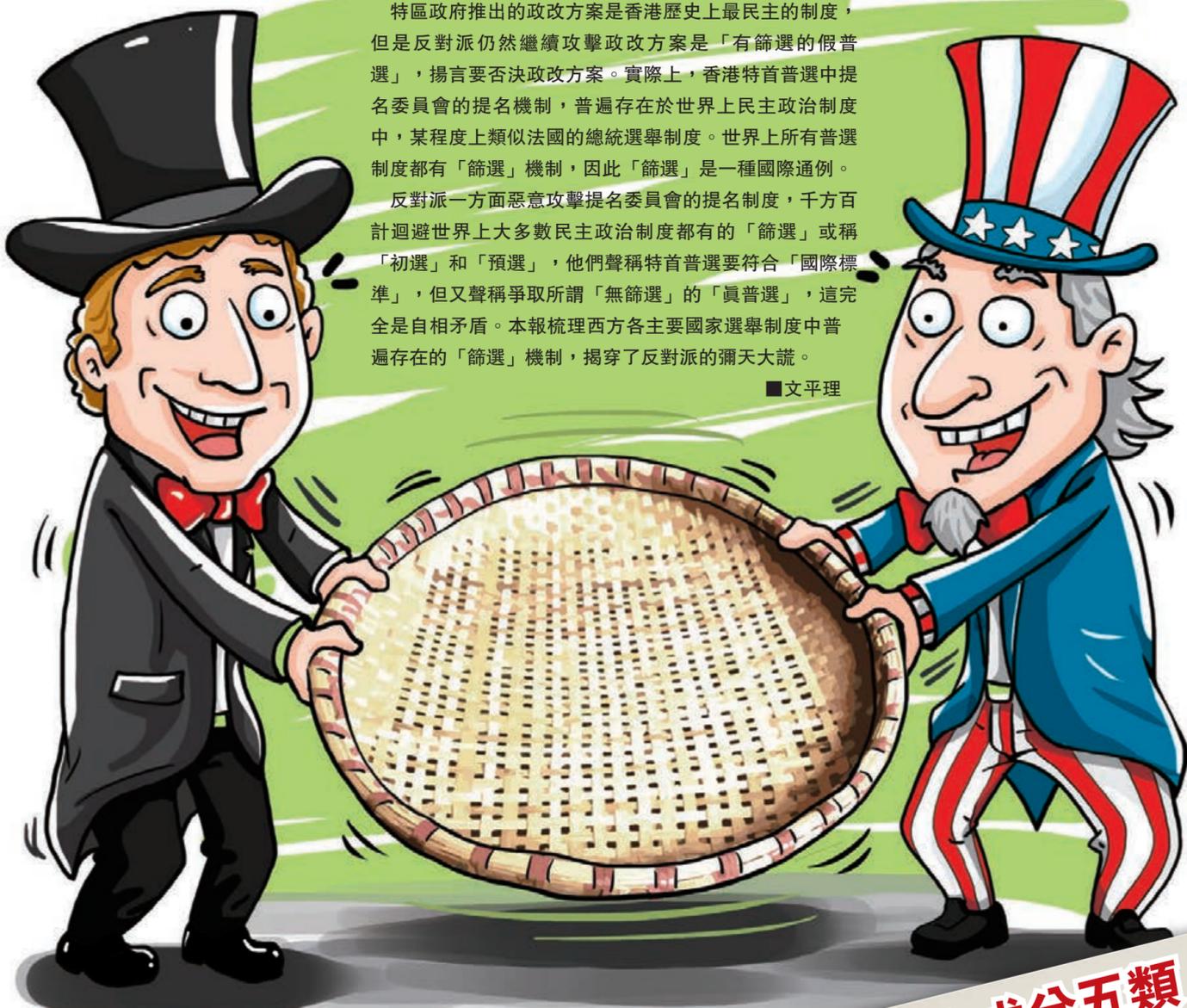


「篩選」通行國際

反對派呢人

惡意攻擊提委會「篩選」製造彌天大謊



特區政府推出的政改方案是香港歷史上最民主的制度，但是反對派仍然繼續攻擊政改方案是「有篩選的假普選」，揚言要否決政改方案。實際上，香港特首普選中提名委員會的提名機制，普遍存在於世界上民主政治制度中，某程度上類似法國的總統選舉制度。世界上所有普選制度都有「篩選」機制，因此「篩選」是一種國際通例。

反對派一方面惡意攻擊提名委員會的提名制度，千方百計迴避世界上大多數民主政治制度都有的「篩選」或稱「初選」和「預選」，他們聲稱特首普選要符合「國際標準」，但又聲稱爭取所謂「無篩選」的「真普選」，這完全是自相矛盾。本報梳理西方各主要國家選舉制度中普遍存在的「篩選」機制，揭穿了反對派的彌天大謊。

■文平理

英議員候選人由地方黨組織「篩選」

日前，英國進行了新一屆國會選舉，對下議院（國會）650個議席進行投票，結果是保守黨贏得了超過半數的331個議席，黨魁卡梅倫成功連任首相，而保守黨在這些選區的國會議員候選人，就是該黨的地方組織「篩選」出來的。

英國是世界上較早實行普選制的國家，國家元首（英皇）則仍實行世襲制。但是，作為政府首腦的首相，則不是由選民直接投票產生，而只能選舉產生議會下議院的議員，內閣由議會多數黨負責組建。

英國下議院選舉制度的基礎，是整個英國被分為650個選區，每一個選區都要選出1名代表成為下議院議員。每逢大選來臨，包括保守黨、工黨以及自由民主黨等英國主要政黨，將會在各選區逐一爭奪每一個議席。各政黨的地方組織首先負責「篩選」本黨在650個選區的候選人。然後，各政黨就要展開激烈的競選活動，核心是宣傳自己的候選人和攻擊競選對手。可見，英國下議院選舉制度的基礎，是各政黨的地方組織負責「篩選」本黨在各個選區的候選人。

美總統候選人要經過兩輪「篩選」

美國兩黨輪流執政，總統候選人提名由民主黨和共和黨各自進行。兩黨都有初選制度，對參選人進行「篩選」。第一輪「篩選」，通常於大選年2月份的第3個星期二在新罕布爾州拉開帷幕，到6月份結束。這期間民主、共和兩大政黨分別在全國大多數州選出參加本黨全國代表大會的代表。如果參選人曾經有過當逃兵的記錄，或者逃避兵役，這就是違反了「愛國者」的品格，一定在初選中被淘汰掉。

第二輪篩選，由美國兩大政黨的全國代表大會在大選年7月和8月分別舉行，大會往往長達數天，投票上百次，參加代表大會的各州代表投票「篩選」出本黨總統候選人。代表大會結束後，兩黨「篩選」出的總統候選人即開始在全國展開歷時數月的競選運動。由於絕大多數州的選舉人



■美國前第一夫人希拉莉(右)決定接受民主黨「篩選」，決定競逐總統寶座。資料圖片



■法國總統候選人的提名機制，在某種程度上類似有廣泛代表性的提名委員會。圖為奧朗德勝出法國總統選舉。資料圖片

選舉採取「贏者通吃」原則，歷史上曾出現過四次候選人贏得多數選民選票，卻輸掉選舉人票而落選的情況。

德政黨篩選總統 總統篩選總理

德國的國家元首是聯邦總統，任期5年，由政黨提名，由聯邦大會間接選舉產生。聯邦總理是根據聯邦總統提名候選人，聯邦議院選舉產生。

德國總統候選人由政黨提名，首先就要通過黨內「篩選」。由於德國聯邦議員選舉實行兩票制，選民的第一票是投給選區議員候選人，第二票是投給政黨議員候選人，所以眾議員提名制度也分為兩種。在選區議員方面，德國聯邦選舉法第二十一條第一項規定：要成為黨的選區議員被提名人，要經過該選區的黨員大會或是黨員代表大會「篩選」通過。同條第三項：候選人和黨代表都要以秘密「篩選」的方式產生。

韓總統朴槿惠先經新世界黨「篩選」

2012年8月27日，韓國新世界黨朴槿惠以創下黨內最高紀錄，被「篩選」為該黨第十八屆韓國總統候選人。之前她曾於2007年在黨內「篩選」中以微弱差距輸給前任總統李明博。在韓國舉行的第十八屆總統選舉中，朴槿惠當選為韓國總統，成為韓國歷史上首位女總統。在本次大選中落敗的韓國另一名總統候選人是文在寅，他也是韓國最大反對黨民主統合黨「篩選」的候選人。

篩選方式分五類

反對派惡意攻擊提委會提名制度是「篩選」，企圖讓香港市民誤以為提名委員會的提名機制是一個「壞安排」。其實，通過一定的提名機制把關而產生候選人，是世界通行的一種做法。如果將這種做法稱之為「篩選」的話，那麼，「篩選」也是一種國際通例。事實上，「篩選」是許多西方政黨用來決定總統、總理或首相選舉候選人的過程。換句話說，篩選是為選出候選人的許可權而進行的預備性選舉。綜合起來，主要方式有：

- 1. 直接篩選：**指在黨的全國代表大會召開之前，黨的地方組織／部門篩選產生本黨總統候選人的方式。美國的民主黨和共和黨是採用這種做法的典型代表。直接篩選又主要有三種方式：
 - 一是「關門篩選」，它要求選民必須首先進行政黨登記，表明自己的政治態度，選民只能領到本黨的預選選票，只能投本黨候選人的票。
 - 二是「開門篩選」，它要求選民首先宣布自己的黨籍，然後就可以在任任何一個政黨的預選中投票，但不得在一個以上政黨的預選中投票，其特點是一個政黨允許另一個黨的黨員選民在本黨預選中投票。
 - 三是「開放篩選」，它規定選民毋須公布自己的黨籍或政黨傾向，可以在一個以上的政黨預選中同時投票。直接篩選產生的候選人，最後必須在黨的全國代表大會上通過。
- 2. 間接篩選：**指民眾通過選派黨員代表或選民代表在代表大會上預選公職候選人的方式，如內閣制國家的間接預選。做法為：黨員選舉代表，代表再選舉公職候選人，然後再由黨的代表大會間接選舉產生本黨公職候選人。
- 3. 推選篩選：**指政黨公職候選人由特定主體經一定程序篩選產生。特定主體包括選區協會、地方黨部、議會黨團等，其組成和方式有點類似於香港的提名委員會。
- 4. 密封篩選：**指各政黨在大選前要向每個選區提交一份候選人名單，名單中候選人數與該選區議員人數大致相等，這份名單按規定是「密封的和固定的」，選民投的是政黨的票而不是候選人個人的票。只有少數國家採用這種選舉制度，如西班牙就採取這種選舉的辦法，政黨議員候選人由黨的高層決定。密封篩選的弊端在於，普通黨員在決定誰代表本黨參與競選的選擇上，沒有參與決定的權力。
- 5. 投票表決篩選：**這種方式主要用於政黨領袖（也是成為執政黨之後的政府首腦）的篩選，即先通過投票篩選出黨的領袖候選人，然後再由全體會議以集體表決的方式最後決定。英國保守黨的領袖就是通過這種方式產生的。 ■文平理

世界各國選舉篩選制度

國家	篩選制度與產生方式	國家	篩選制度與產生方式	國家	篩選制度與產生方式
美國	總統為間接選舉產生，候選人要經過兩輪篩選：第一輪為民主黨和共和黨各自進行的初選，對候選人進行篩選；第二輪為美國兩大政黨的全國代表大會在大選年7月和8月分別舉行，參加代表大會的各州代表投票篩選出本黨總統候選人。	德國	國家元首是聯邦總統，由政黨提名再由聯邦大會間接選舉產生。聯邦總理是根據聯邦總統提名候選人，聯邦議院選舉產生。實質上他們都要經過所屬政黨的篩選。	意大利	總統先由政黨篩選候選人，再由意大利國會議員和各地區代表無記名投票的方式選出；總理產生方式由總統先向各主要政黨諮詢後，在國會議員之中篩選提名，經意大利國會兩院議決指名及信任投票，再由意大利總統任命。
英國	選民不能直接投票選舉首相，而只能投票選舉本選區的下議院議員，內閣由議會多數黨負責組建。實質上是各政黨的地方組織負責篩選本黨在659個選區的候選人。	法國	總統候選人由特殊的「個人推薦」產生，而有權推薦的特定個人，包括國會議員、大區議員、巴黎市議員、海外領土議會議員、海外法僑領袖以及市鎮長，約44,000人。這特定的44,000人中，法律規定總統候選人需獲得至少500名民選代表的擔保提名，實際上是一個篩選機制，在某種程度上類似於一個有廣泛代表性的提名委員會。	韓國	總統候選人要經過黨內篩選，再代表該黨參與全民直選。
澳洲	篩選方式與英國相似，總理由下議院掌握多數席位的黨派篩選出來的人選（通常必須是聯邦議員）擔任。	日本	首相不是由全民直接選舉產生，而是由政黨提名、國會參兩院議員投票選舉產生。一般而言，國會中多數黨領袖擔任首相，換言之，首相人選是由多數黨內部篩選產生。		



■朴槿惠被韓國新世界黨提名為該黨第十八屆總統候選人，並在大選中勝出。圖為她宣布就職。資料圖片