全球化

伊核初定框架 消分歧或大欺小？

核談有成 伊朗核談判於4月取得進展，7國達成初步協議，伊方讓步換取取消經濟制裁。從是次談判引伸來看，政治全球化的現象正逐漸冒起，各國積極參與國際事務，國際性組織如聯合國、國際原子能機構等也起到了監測、平息糾紛、促進國際合作的作用。然而，也有意見認為，很多國際組織的公平性成疑，質疑同樣由西方霸權主導，欺壓弱小國家。那麼，政治全球化是怎樣形成的？國際組織有何利弊？下文將一一探討。

■李偉雄 福建中學（小西灣）助理校長

伊允減離心機濃縮鈾

新聞背景

由伊朗、美國、法國、英國、俄羅斯、中國和德國於瑞士洛桑舉行的伊朗核問題談判，在錯過了3月31日的期限後，於4月2日舉行。伊朗答應減少離心機數量，同時大幅把濃縮鈾存量減少，並承諾在未來15年內停止製造濃縮鈾和相關設施；在此框架協議基礎上的最終協議預定將在今年6月30日之前達成。

議題探索

單元四：全球化（按教育局課程指引）

主題：全球化帶來的影響與回應

・全球化的擴散是促進國際間的了解，抑或加劇了種族、宗教、文化和政治實體之間的衝突？

・全球化為各國帶來利益抑或只是有利於已發展國家或者是國際性資金對發展中國家進行剝削？

概念鏈接

1.政治全球化：政治全球化是指一個國家或國際的政治事務，由一國或少數國家決定的模式，逐漸過渡至複雜的跨國，以至全球決策模式，並由國家和其他參與者，透過多層次的方式進行治理。政治活動和政治決策跨越國家界限，是政治全球化最顯著的特點。

2. 國際機制：國際性政府組織往往是國際機制的制定者，國際機制的運作，為各國的政治行為建立了一套規範。在1968年率先由美國和蘇聯簽訂《核武器不擴散條約》而嘗試解決。首先，隨着締約國數目不斷增多，《核武器不擴散條約》變成具權威性的國際公約；其次，根據條約而設立的國際原子能機構，有效地監察締約國的核設施，以確保各國遵行機制的規定。

國際原子能機構於1957年成立，其宗旨是謀求加速擴大原子能對全世界和平、健康和繁榮的貢獻。

模擬試題 LS

請先閱讀以下資料，然後回答問題：

資料A：

談判如果取得最終突破，或為延續了超過12年的伊朗核問題找到出路。伊朗反對派在2002年，首次揭發德黑蘭政府的秘密核計劃，包括提煉能夠製造核武器的濃縮鈾。在美國主導下，聯合國自2003年同伊朗開始了10多年的交涉，要求檢查伊朗境內的核設施，其間更因為德黑蘭不斷阻撓聯合國調查人員的工作，而對伊朗實施了四輪的經濟制裁。德黑蘭內部的開明派和強硬派，也環繞核問題展開了激烈的權力鬥爭。 ■資料來源：綜合本地各大報刊

資料B：

伊朗核談判因而牽涉面極廣，除了中東的勢力均衡，還關係到西方同俄羅斯的對弈——石油價格的走勢，將決定俄羅斯同北約在烏克蘭危機裡討價還價的能力。同樣，世界經濟的景氣，也會因為伊朗石油的供應而受到影響。這些地緣政治和環球經濟的面向，意味着談判各方，尤其是美國，必須以負責任的態度，拒絕國內政治考量的誘惑，確保談判的成功。 ■資料來源：綜合本地各大報刊

資料C：

儘管伊朗外交官對談判感到樂觀，多國的談判代表也態度積極，面對國內政治壓力的美國，在立場上還是表現出強硬的姿態。白宮發言人警告，奧巴馬對於談判進程的耐性並非毫無止境的。華盛頓擔心，伊朗企圖通過一再拖延談判，來試探西方陣營的決心。同時，由共和黨所掌控的國會，也計劃利用核談判的膠着，來取得黨爭的籌碼。美國國會正處於休會期，下個會期於4月14日開始，白宮顯然擔心，核談判的展期，將夜長夢多。 ■資料來源：綜合本地各大報刊

■4月2日，在瑞士洛桑，伊核問題六國、歐盟和伊朗的代表準備發表共同聲明。 片圖料資

想一想

a. 參考資料A、資料B及就你所知，試分析政治全球化的因由。

b. 參考以上資料及就你所知，試指出「國際機制」在國際政治上的運作特點。

c. 參考以上資料及就你所知，試分析國際性政府組織在政治全球化中的角色。

d. 參考以上資料及就你所知，試討論國際機制在運作時的局限。

參考答案

a. 經濟全球化的推動：政治全球化的出現，或多或少是經濟全球化所促成。自冷戰結束後，資本主義和共產主義兩大陣營對峙的壁壘打開，各個前共產主義國家為了急速發展，紛紛開放國內市場。在經濟全球化的帶動下，各國經濟體系互相依存，全球資訊和人口交流劇增。各國緊密的溝通令一國的資訊更易流傳國外，在國際政治上，不少國際組織都能迅速掌握和監控各國資訊，進行跨國活動，發揮其影響力。伊朗核談判關係到西方同俄羅斯的對弈——石油價格的走勢，將決定俄羅斯同北約在烏克蘭危機裡討價還價的能力。同樣地，世界經濟的景氣，也會因為伊朗石油的供應而受到影響。

全球議題的出現：由於全球化的急速發展，國家之間的交往愈來愈便捷，國界亦變得模糊不清。在國際政治上，各國需要處理的跨國問題日增，全球議題因此應運而生，各國傾向以合作形式處理全球議題，形成跨國的政治互動網絡，因而促成政治全球化的誕生。例如面對伊朗核議題，單一和少數國家缺乏足夠能力去應付，因此需要國際合作，透過各國政府不同組織共同商討，進行多方談判以解決問題。

b. 國際機制是指在國際政治上，各國認同的一些制度化或非制度化的原則、規範和決策程序。國際機制運作的特點如下：

涵蓋面擴大：人們以往較為熟悉的國際機制多屬於國際安全的範疇。然而，隨着政治全球化，衍生了更多不同範疇的國際機制。此外，各國在經濟、環境保護等層面上也設立了多項國際機制。

建立一定權威：伊朗核問題談判參與的成員國眾多，包括：伊朗、美國、法國、英國、俄羅斯、中國以及德國，令此機制有一定權威，形成一種強而有力的規範。同時，國際機制的權威性，也可能驅使未參與機制的國家無形中會以它作為指標。

c. 平息國際糾紛：國際間的軍事衝突，令人民生命財產飽受戰火摧殘。即使戰爭結束，交戰國不時要防備敵國的突襲，難以兼顧重建工作。故此，國際性政府組織的成立，旨在調解國與國之間的糾紛和衝突，為雙方提供一個平等磋商的平台。

促進國際合作：國際性政府組織在全球進行多樣性的活動，不少國家或地區均會在這些組織的引導下進行合作，處理不同類型的全球議題。例如近年在全球肆虐的禽流感，為各國造成傳染病危機，世界衛生組織努力聯絡東南亞各國政府，設立疾病通報機制，交流對抗疾病的防治工作，以及建立病毒數據庫等。

d. 欠缺強制性：國際機制在國際政治中建立不同層面的規範，令各國傾向通過機制進行合作，但由於國際機制的權力皆由參與國授予，其協議不具強制性，當一些參與國選擇不跟從機制時，難免削弱機制的權威。

西方主導：西方已發展國家一向是國際機制的倡議者，基於國家利害立場，西方國家會在維護本身利益的大前提下，訂立國際機制的原則和規範，其他弱勢國家並沒有改變機制的權力，令公平均等的國際合作難以全面實現，顯示了國際機制存在一定的局限，其公平仍有待完善。

以經濟層面的國際機制為例，在20世紀後期，西方倡導的自由貿易市場理念主導世界經濟，西方國家成立國際貨幣基金組織，以自由貿易市場理念，制定出一系列的國際機制。上世紀70年代，阿根廷政府面對西方國家的壓力，聽從了國際貨幣基金組織的建議，大量向西方國家的銀行舉債，以建立自由市場的經濟體系。結果在1976年至1983年間，阿根廷外債從82億暴增到435億美元。

國際安全睇新聞 IS恐襲尋聯繫

尖子必殺技

過往幾年，「國際安全和國際合作」一向都是較冷門的題目，但之前「伊拉克和黎凡特伊斯蘭國」ISIL（中東極端伊斯蘭武裝組織）的事件引起大眾關注，讓國際安全的議題重新受到重視。除此以外，核武也是這個主題中重要的一點。

同學未必熟悉這議題，因此宜先了解新聞大事和基本國際情況，以便答題時有例子可用。ISIL的行動可以聯繫到「恐怖主義」，槍殺、襲擊、發放錄音作恐嚇、條件交換等，都是恐怖主義的表現。以之前突尼斯首都博物館的槍殺案為例，其中牽連到各國旅客，遭到國際譴責其暴行。

至於核武問題，世界共有8個國家成功試爆核武器。當中的印度、巴基斯坦和朝鮮並未簽署《不擴散核武器條約》就已展開自己的核武器計劃；朝鮮同意《不擴散核武器條約》後卻又退出協議；而以色列一直被認為擁有核武，但以色列政府拒絕承認。其他涉及國際安全問題的議題還有：九一一、跨國性販毒、人口走私等。

宜熟知相關組織和條約

同時，同學宜熟知相關國際安全和國際合作的組織和條約。在條約方面，有《不擴散核武器條約》。聯合國安全理事會的5個常任理事國為「擁有核武器的國家」，即美國、俄羅斯、英國、法國和中國，其目的是防止核武擴散，促進和平利用核能的國際合作，有核武器國家不向無核國家提供核武器，非核國家保證不製造核武器。聯合國亦會負責發聲明，譴責不合理的軍事行為。

因此，同學溫習此議題時，可思考以下問題：聯合國的宗旨和責任是甚麼？哪些國家或地區有軍事衝突？軍事衝突的原因是甚麼（例如：歷史因素、宗教因素等）？為何有平民參與極端武裝組織的行動？極端軍事思想如何在全球散播？

■劉穎珊 文憑試通識科5**狀元、中文大學中國語言及文學系三年級生

延伸閱讀

1.《伊核達協議 世界未和平》，香港文匯報，2015年4月4日，http://paper.wenweipo.com/2015/04/04/YO1504040010.htm

2.《不擴散核武器條約》，聯合國網站，http://www.un.org/chinese/peace/disarmament/t5.htm

3.《慕尼黑安全會議：烏克蘭危機與世界秩序的「崩潰」》，大公網，2015年2月12日，http://news.takungpao.com.hk/world/exclusive/2015-02/2920566.html

■香港文匯報記者 戚鈺峰