

# 習近平：把想改革善改革幹部用起來

香港文匯報訊 據中新社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平昨日主持召開中央全面深化改革領導小組第十二次會議並發表重要講話。他強調，要從改革大局出發看待利益關係調整，只要對全局改革有利、對黨和國家事業發展有利、對本系統本領域形成完善的體制機制有利，都要自覺服從改革大局、服務改革大局，勇於自我革命，敢於直面問題，共同把全面深化改革這篇大文章做好。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革領導小組副組長李克強、劉雲山、張高麗出席會議。

會議審議通過了《關於在部分區域系統推進全面創新改革試驗的總體方案》、《檢察機關提起公益訴訟改

革試驗方案》、《關於完善法律援助制度的意見》、《深化科技體制改革實施方案》、《中國科協所屬學會有序承接政府轉移職能擴大試點工作實施方案》。

**驅動創新破除體制障礙**

會議指出，要緊扣創新驅動發展目標，以推動科技創新為核心，以破除體制機制障礙為主攻方向，開展系統性、整體性、協同性改革的先行先試，統籌推進科技、管理、品牌、組織、商業模式創新，統籌推進軍民融合創新，統籌推進「引進來」和「走出去」合作創新，提升勞動、信息、知識、技術、管理、資本的效率和效益，加快形成中國經濟社會發展的新引擎。

會議強調，中共十八屆四中全會提出探索建立檢察機關提起公益訴訟制度，要牢牢抓住公益這個核心，重點是對生態環境和資源保護、國有資產保護、國有土地使用權出讓、食品藥品安全等領域造成國家和社會公共利益受到侵害的案件提起民事或行政公益訴訟，更好維護國家利益和人民利益。

**提供法律援助讓群眾感公平**

會議指出，法律援助工作是一項重要的民生工程，要把維護人民群眾合法權益作為出發點和落腳點，積極提供優質高效的法律援助服務，努力讓人民群眾在每一個案件中都感受到公平正義。

會議強調，為打通科技創新與經濟社會發展的通

道，最大限度激發科技創新的巨大潛能，制定深化科技體制改革實施方案非常重要。力爭到2020年在科技體制改革的重要領域和關鍵環節上取得突破性成果。

會議同意山西、內蒙古、黑龍江、江蘇、浙江、安徽、福建、山東、重慶、雲南、寧夏開展推進司法責任制、司法人員分類管理、司法人員職業保障、省以下地方法院檢察院人財物統一管理等4項改革試點。這是繼去年上海、廣東、吉林、湖北、青海、海南、貴州7個試點省市後的第二批試點。會議要求試點地方要加強組織領導，細化試點實施方案，推動制度創新。

會議強調，要高度重視全面深化改革引起的利益關係調整。要把那些想改革、謀改革、善改革的幹部用起來，激勵幹部勇挑重擔。

## 完善採購機制 價格市場決定

# 大部分藥品下月取消政府定價

香港文匯報訊 (記者 劉凝哲 北京報道) 內地醫改中備受關注的藥品定價機制改革終於塵埃落定。國家發展改革委昨日宣布，2015年6月1日起將取消內地絕大部分藥品政府定價，藥品實際交易價格將主要由市場競爭形成。「總體看，政府綜合監管有能力避免絕大部分藥品交易價格異常上漲」，發改委有關負責人指出，但不排除部分藥價因成本、市場供求變化等因素出現變動。



■內地民眾憂定價機制改革後，保命的醫療用藥價格會高企。圖為河北省大廠回族自治縣人民醫院，患者在藥房窗口取藥。新華社

■內地藥品將在6月1日起取消政府定價，大眾藥品價格料將下降。圖為南京市民在當地一家藥店購買藥品。資料照片

### 業界：逾90%藥有降價空間

藥品價格被業界視為醫改中最敏感、最複雜的環節之一。今年全國「兩會」期間，曾有來自醫藥界的代表直言，內地「90%以上的藥品都有降價空間，價格砍掉50%，一點問題沒有」。抗生素新藥、抗癌類藥品更是價格虛高的典型，出廠價20多元一盒的抗癌中成藥蘆薈片，醫院售價達180多元。藥品定價制度改革，已被業界、患者等群體呼籲多年。

國家發改委昨日會同國家衛計委、人社部等部門聯合發出《推進藥品價格改革意見的通知》，決定從2015年6月1日起取消絕大部分藥品政府定價，完善藥品採購機制，發揮醫保控費作用，藥品實際交易價格主要由市場競爭形成。方案明確，除麻醉、第一類精神藥品外，其他藥品政府定價全部取消。

體系，重點監測競爭不充分藥品的價格行為，對價格欺詐、價格串通和壟斷行為，要依法嚴肅查處」，發改委官員指出。

專家普遍認為，取消政府定價後，大部分藥品價格應不會上漲。復旦大學公共衛生學院教授胡善聯表示，現在是各省市進行藥品招標採購，此外，各省市還要制定統一的醫療保險支付價格，從整體上講大部分藥品不會出現提價現象。

業界認為，藥品價格改革還有着更深層次的意義。中國藥科大學醫藥價格研究所所長常峰表示，這次改革是中國建立以市場為主導的藥品價格形成機制的頂層設計，由原來的政府「一隻手」管制藥品價格轉變為更好地發揮政府、市場「兩隻手」作用，相關政府部門的角色將轉變為藥品市場競爭秩序和合理價格形成機制的維護者。

依照方案，對於2,000多種醫保基金支付的藥品，通過制定醫保支付標準管理；對於200多種專利藥品和獨家生產藥品，建立公開透明、多方參與的談判機制形成價格；對於醫保目錄外的血液製品、國家統一採購的預防免疫疫苗、國家免費愛滋病抗毒治療藥品和避孕藥具，通過招標採購或談判形成價格。

### 取消定價不是放棄監管

「取消藥品政府定價，並不是放棄政府對藥價的監管」，發改委官員指出，有關部門將充分借鑒國際經驗，採取綜合監管措施，保證市場價格基本穩定。方案從完善藥品採購機制、強化醫保控費作用、強化醫療行為監管、強化價格行為監管等四方面強調政府如何發揮藥品價格的監管作用。「價格主管部門要健全藥品價格監測



## 民眾憂保命藥漲價難負擔

香港文匯報訊 (記者 劉凝哲 北京報道) 國家發改委等部門出臺新規，取消絕大多數藥品政府定價，明確今後藥價將由市場決定。藥品價格的市場化改革，與億萬民眾息息相關，北京市民對此反應不一，不少人憂心市場化改革反而會造成藥價高企。

「中國的教育、醫療、住房進行市場化改革

後，哪個不是價格瘋漲？」北京朝陽區市民賈女士對藥品改革並不看好。她告訴記者，由於身患慢性病，每月都要吃幾百元的藥，但是經過醫保報銷後自付僅幾十元。「現在的醫保政策不錯，報銷後的價格我能負擔，就怕市場化之後再漲價」，賈女士說。

還有市民表示，如果藥品價格由市場決

定，也許普通大眾藥物的價格會降下來，但針對用以保命、疑難雜症等小眾藥、新藥價格怕是會猛漲。「北京現在看小病便宜，看大病貴，如果大病使用的藥物再漲上去，負擔就更重了」，這位市民希望，政府應密切監控藥品價格，如果出現藥價過高等情況要及時調控。

## 大眾藥品料減價

香港文匯報訊 (記者 劉凝哲 北京報道) 國家發改委昨日宣布將取消絕大部分藥品政府定價，藥品價格機制改革再獲突破。北京大學國家發展研究院教授、著名醫改專家劉國恩昨日就此向本報表示，在當前內地藥品價格被認為普遍偏高的情況下，通過市場化改革，部分藥品價格可能會下降。至於市場化改革後，一些「孤兒藥」和罕見病藥品價格可能會上升的情況，劉國恩建議，可更多通過醫保發揮作用。

劉國恩表示，中國政府進行藥品政府定價的初衷是好的，但實際情況卻事與願違，一些藥品價格被定得過高，而一些受到民眾歡迎的藥品卻因定價過低，導致藥企無利潤，所以退市。在這種情況下，藥品定價機制改革正式啟動。「如果行政部門沒有能力，就要通過市場供需競爭形成更好、更合理的價格體系，改革的目的是理順藥品價格體系」，劉國恩說。

民眾最關注的問題是藥價市場化後會否大漲。劉國恩表示，未來藥品價格的漲與跌，取決於當前藥品市場價格的扭曲程度。普遍認為當前內地藥品價格被定得過高，那麼通過市場競爭就會把藥價降下來，這對民眾來說是好消息。雖然大眾藥品價格可能會下降，但是一些「孤兒藥」、罕見病藥品因市場需求少，價格可能會上升。劉國恩認為，這就要發揮政府採購和醫保系統的作用。

劉國恩表示，藥品價格改革政策出臺，將對藥企的發展以及醫藥技術的研發和創新起到更積極作用。如果藥品價格扭曲，藥企回報不合理，或者藥企可以通過賄賂等手段獲得壟斷利益，就不會花大力氣進行創新研究。只有通過充分的市場競爭，才能使有能力、有潛力的藥企，通過競爭獲得更合理的回報，而那些沒有能力、落後的企業只能被市場淘汰。



## 內地年消耗毒品400噸 青少年成吸毒最大群體

香港文匯報訊 (記者 王珏 北京報道) 中國社科院法學所及北京大學法學院聯合編寫的《2014年犯罪形勢分析及2015年預測》報告指出，中國每年消耗毒品總量近400噸，因毒品而消耗的社會財富超過5,000億元，間接損失超過萬億元。其中青少年吸毒現象十分嚴重。據統計，截至2014年4月底，35歲以下的吸毒青少年佔登記在冊吸毒人員總數的75%，已經成為中國吸毒人員中的最大群體。

報告指，當前，毒品犯罪呈現多個特點，第一，武裝化、暴力化傾向更加明顯。在暴力的驅使下，武裝販毒、槍毒同流成為毒品犯罪的一個顯著特點。另外，一些不法分子自己也吸食毒品，在性格和認知上可能出現妄想等錯覺，從而引發暴力傾向行為。第二，國際販毒集團滲入力度加大，境外毒梟操縱大宗跨境販毒活動的現象明顯增多，偵查成本和難度進一步加大。第三，網絡涉毒活動迅速增加。越來越多的犯罪分子開始利用微信等新型媒體平台進行犯罪活動。第四，零星販毒行為愈演愈烈。為逃避打擊、降低風險，一些毒品犯罪集團將大宗毒品交易分割為零星毒品交易。這種方式交易時間短，隱蔽性強，不僅查獲起來極其困難，而且在證據固定和認定上也存在困難。第五，利用物流快遞郵寄毒品的案件呈明顯上升趨勢，在販毒方式上出現了由人體藏毒以及利用火車、長途車等交通工具向郵寄快遞渠道迅速轉移的趨勢。



■報告指內地年消耗毒品總量近400噸。圖為海南公安抓獲販毒疑犯並繳獲一批毒品。網上圖片

## 特許經營將獲信貸和財政支持

香港文匯報訊 (記者 海巖 北京報道) 6月1日起，內地將實施《基礎設施和公用事業特許經營管理辦法》，允許在能源、交通、水利、環保、市政等基礎設施和公用事業領域開展特許經營，境內外法人或組織均可通過公開競爭，參與投資、建設和運營基礎設施和公用事業並獲得收益。國家發改委秘書長李漢林昨日表示，政策性、開發性金融機構可給予對特許經營項目差異化信貸支持，貸款期限最長可達30年，政府亦可給予必要的財政補貼。

該辦法規定，要完善特許經營價格或收費機制，政府可根據協議給予必要的財政補貼，並簡化規劃選址、用地、項目核准等手續，並且強化融資支持。

《辦法》提出，允許對特許經營項目開展預期收益質押貸款，鼓勵以設立產業基金等形式入股提供項目資金，支持項目公司成立私募基金，發行項目收益票據、資產支持票據、企業債、公司債等拓寬融資渠道。政策性、開發性金融機構可給予差異化信貸支持，貸款期限最長可達30年。

## 103網站涉網絡敲詐被關閉

香港文匯報訊 據中新社報道，中國國家互聯網信息辦公室昨日透露，因涉嫌從事網絡敲詐、有償刪帖等活動，40家網站已於近期被關閉。自2015年1月，國家網信辦、工信部等四部門聯合啟動了針對「網絡敲詐和有償刪帖」力度空前的專項整治行動。截至目前，共有103家違法違規網站被關閉。

網絡敲詐、有償刪帖最主要的表現形式是「不給錢就發稿上帖」、「給錢就撤稿刪帖」。在中國，一些網站或不法分子假藉開展批評性報道或「輿論監督」之名，向涉事地方黨政機關和企業索要「贊助費」等，已成為行業潛規則。

這次被關閉的網站數量較第一批的32家和第二批的31家有所增加，表明專項整治的力度進一步加大。被關閉的網站包括「21頭條新聞網」等。