

今日香港

三跑起步 香港國際機場於1998年啓用至今，現已發展為全球最優質機場之一，也為香港帶來巨大的經濟收益，支持着香港四大產業發展。但現時機場兩條跑道的容量已接近飽和，機管局擬推行「三跑道系統計劃」（「三跑」）來應付客貨運載量的增長，以維持機場的整體競爭力。與此同時，社會公眾也質疑擴建第三條跑道的造價過高是否值得，環保團體則質疑工程嚴重影響海洋生態，並帶來噪音和影響空氣質素，「三跑」引起了經濟發展與環境保育方面的社會爭議。 ■譚麗娟

香港通識教育協會理事



香港國際機場是全球最繁忙的客運機場之一。機管局預計現時的雙跑道或最早於2017年飽和。 資料圖片

升競爭 海豚奔 千億「三跑」貴得起？

赤鱗角機場最快明年飽和

香港國際機場是全球最繁忙的貨運機場和全球第三大國際客運機場。過去10年，飛機升降量增長近六成五，按近年升勢，雙跑道系統預計最快於2016年或2017年便會飽和。

同時，區域內其他國際機場，特別是新加坡、首爾和上海，均在積極擴建。運輸及房屋局局長張炳良在3月指出，香港是一個重要的國際都會及主要全球金融中心，與國際航空樞紐的地位密不可分，因此有必要加建跑道。他補充指，「三跑」並不是單指興建第三條跑道，更包括了擴建現時的二號客運大樓，興建一座新的客運廊，是一個全面優化和提升香港國際機場整體容量和設施的計劃。三跑系統估計建造成本為1,415億元，50年內經濟收益達4,550億元。

機管局提出有針對性的「共同承擔」原則以應付三跑系統的開支，一方面由機管局憑藉極佳的信貸評級（即AAA級），運用內部資金和借貸；另一方面，實行用者收費等融資方法，向離境的本港和海外旅客（過境客除外）徵收機場建設費，世界各地不少其他機場也有類似收費。社會上對這收費意見不一，機管局將因應政府和公眾的意見，檢視這收費的建議水平，予以調低，以減輕對乘客的負擔。這比起動用政府庫房收入，由一般納稅人融資，較為公平合理。

環境問題受控？

香港的地理位置不利大型基建項目，不單要從珠三角購入和運輸海沙，還要考慮到填海技術對海洋生態的破壞，以及空氣、噪音、碳排放等種種污染。

一、以免挖方法填海，將對環境造成的風險和干擾減至最低，例如在污染泥料卸置坑範圍採用深層水泥拌合法；

二、航油管道改造工程採用定向鑽挖法，深入海床以下的石層，避免對海床造成干擾；

三、在可行情況下，安排南跑道於夜間處於備用狀態，以將飛機噪音對北大嶼山造成的影響減至最少；

四、在第三條跑道施工及營運階段，海天客運碼頭往來珠海和澳門的快船將改道至海岸公園以北，並在中華白海豚數量多的範圍限制船速，將滋擾減至最低；

五、透過禁止飛機在廊前停機位使用輔助動力裝置，並增加車隊的電動車數目，以減少空氣污染物排放，將對空氣質素的潛在影響減至最少；

六、設立一個新海岸公園，連接香港國際機場進口航道區與現有及計劃中的海岸公園，以為中華白海豚提供更佳保護，免受施工、快船和漁業資源被過度捕撈的威脅。

多角度觀點

同意

運輸及房屋局局長張炳良：雙跑道系統快將飽和，要盡快推動三跑計劃增加容量，否則機場所能提供的班次便不能應付需求，供不應求下可能要面對機票漲價。再者，航空公司將難以開辦新航線或增加航班，亦可能只集中發展利潤較豐厚的航線，機場服務的航點亦因而或會減少，而部分航空公司可能轉往其他鄰近機場營運。正在香港發展的廉價航空亦難以爭取得到新的升降時段。

機管局企業發展執行總監馮永業：政府與民航總局和澳門當局已於2007年達成方案，研究整個空域多個機場若一齊擴建，整體容量如何應付，民航處設計的飛行航道也一定要符合國際標準。

反對

香港工程師學會會長張志剛：希望透過大型的基建項目引入新科技，不但能促進本土工程發展，還能吸引新人入行。

保育人士何來、譚榮禧：興建第三條跑道更嚴重影響中華白海豚的棲息地，環評報告只要求在跑道運作前設立海岸公園，但沒建議如何避免填海或減少填海範圍。

環保組織代表：環諮會委員容許路政署在工程完成後，才實行保育，擔心在施工過程中已把海豚趕絕。

世界自然（香港）基金會：會打擊香港已經疲弱的漁業。

生態保育（Ecosystem Conservation）：指保護和復育地球上的各種生物和其棲息地，普查和監測整個生態系統，以達到人和生物圈協調發展，維繫自然資源的可持續利用和永續維護。

可持續發展（Sustainable Development）：源於1980年代的「綠色運動」，定義出自1987年世界環境與發展委員會的報告《我們的共同未來》，「既能滿足當代的需要，而同時又不損及後代滿足其本身需要的發展模式。」有別於單純的環境保護，包含了3個要素：社會、經濟和環境。

環境保護主義（Environmentalism）：是一種旨在保存、恢復和改善自然環境的哲學、意識形態和社會運動。提倡人類與大自然並存，透過保存、改善、保護自然環境，合適地利用土地資源，並防止所有污染的行為。



想一想

- 根據上文，指出香港國際機場或將進行的新工程。
- 承上題，指出特區政府推行工程的理由。
- 試指出不同持份者的觀點。
- 有人指出，「香港國際機場不擴建將會令香港的競爭力下降。」你有多大程度同意這說法？
- 你認為應否進行「三跑」工程？解釋你的答案。

答題指引

- 可指出工程的名稱和簡單背景。
- 可指出官方認為保持香港競爭力，也平衡了各方的利益等等。
- 可引用不同人士，例如官方代表、專業人士、環保團體等。
- 試考慮機票價格上升、航空公司及航點選擇減少、無法增加新航班、航空公司將選擇飛往利潤較高的一線航點等因素。
- 開放型題目，試先列出利與弊，再作比較和選擇。

香港文匯報記者 戚鈺峰

概念圖

背景

現時機場兩條跑道的容量已接近飽和，機管局擬推行「三跑」來應付客貨運載量的增長，以維持機場的整體競爭力。

好處

- 應付航班需求
- 已取得內地和澳門空域合作
- 促進本地工程發展和就業

壞處

- 影響中華白海豚的棲息地
- 打擊香港已經疲弱的漁業
- 噪音問題

三跑道系統計劃

香港文匯報記者 戚鈺峰

延伸閱讀

- 《興建三跑刻不容緩》，香港文匯報，2015年4月2日
<http://paper.wenweipo.com/2015/04/02/PL1504020006.htm>
- 《三跑道系統刊物》，機管局
<http://www.threerunwaysystem.com/tc/Information/Publications.aspx>
- 《第三條跑道—重點環境關注》，世界自然（香港）基金會網站
<http://www.wwf.org.hk/whatwedo/conservation/watchdog/3rdrunway/concerns/>