

尼泊爾 8.1級強震

尼泊爾大地震逾一周，死亡人數已增至7,250人，但救災工作未見大進展。尼泊爾地震防災準備不足、救援進度緩慢引人詬病，除了因為資源貧乏、山區交通不便，也跟政治長期動盪有關。尼泊爾內戰2006年結束後，各黨忙於爭論憲法條文，忽略地方政治及國家整體發展，亦沒因應地震風險制訂應變方案，使3,000萬國民身陷險境。

■香港文匯報記者 余家昌、黎耀康

政治動盪阻防災 地震突襲零應變 尼泊爾黨爭斷送國運



一名婦女抱着嬰兒領取樽裝水。美聯社

總理柯伊拉臘地震時正在印尼外訪，他提前結束行程回國。在野尼泊爾共產黨(毛主義)發言人沙爾馬批評柯伊拉臘救災反應遲緩，態度亦欠敏感。柯伊拉臘強調救災已盡全力，又親自到加德滿都的醫院探望災民，承諾向地震遇難者親屬派發10萬盧比(約7,604港幣)恩恤金。

尼泊爾內戰2006年結束，但2008年大選後至今仍未完成制憲，各政黨各有主張，不斷發動示威及罷工。《紐約時報》尼泊爾裔記者迪克西特批評當地政客只顧互相攻訐，忽略防災。尼泊爾政治專家普拉沙恩特·賈則指政府轉變太快太多，使歷屆政府均沒能力改善國家狀況。

偏重發展首都 地方欠領袖

另一積弊是經濟和政治重心也過於集中，普拉沙恩特·賈稱當地就業、教育及醫療等建設均集中在加德滿都，這次地震正是發生在首都附近，救援難度可想而知。尼泊爾近18年來均沒舉行地方選舉，地方失去具號召力的領袖，導致救災欠缺組織，亦未能妥善分發物資。

地質專家多次指出尼泊爾有大地震風險，政府早於1994年制訂新的建築規格要求，但一直未能切實執行。美國蘭德公司資深政治學者布蘭克直言防範地震成本高昂，屬富裕國家的玩意，尼泊爾仍以傳統經濟為主，加上政治鬆散，局限了預防地震的進度。

貪污猖獗 國際援助遭侵吞

除了貧窮，當地貪污猖獗亦使國際援助往往落入官員手中，而非投放在適當用途，承諾中的基建也無影無蹤。基建不足的情況災後表露無遺，由於加德滿都機場只有一條跑道，加上尼泊爾道路水準甚差，使外國救災物資無論是卸車或運送到災區，進度均非常緩慢。

內戰延綿10年 制憲無期

尼泊爾1990年起改行君主立憲制，推行民主選舉，但旋即引發內戰，10年間造成1.8萬人死亡。內戰結束後，尼泊爾共產黨(毛主義)、大會黨和共產黨(聯合馬列)先後掌權，但一直無法就憲法條文達成共識，政局至今不穩。

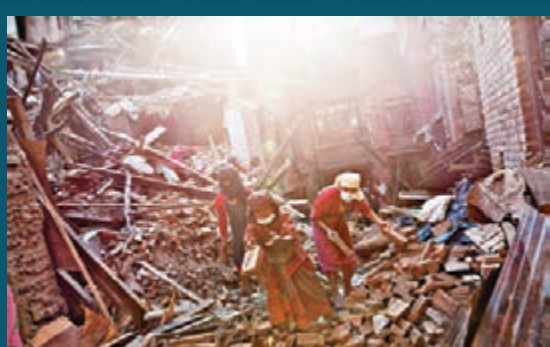
共產黨毛主義與政府1996年起爆發內戰，武裝分子一度控制大部分鄉郊地區，最終在國際調停下與政府軍達成協議，廢除君主立憲，改行共和。共產黨(毛主義)在2008年的大選中獲勝，武裝分子2012年過渡成尼泊爾軍隊。

尼泊爾擁有逾100個不同族群及種姓，社會長期不平等。各黨在憲法談判中，對應否以族群劃分行政區域未達共識。毛主義政府2012年因無法訂立憲法而解散，翌年大選失利，成為反對派。大選中取勝的大會黨與共產黨(馬列主義)組成聯合政府，大會黨主席柯伊拉臘2014年上任成為總理，亦未能在限期前順利制憲。

上月罷工變騷亂

執政聯盟其後宣布結束談判，改為建議只要獲國會2/3贊成，便能通過憲法，不再尋求共識。由於執政聯盟坐擁超過2/3議席，意味在制憲上將擁有決定權，因此引起反對派不滿。毛主義支持者上月發動大罷工，加德滿都不少商店、工廠及學校關閉，公共交通暫停。有示威者向汽車和建築物縱火，擲石和襲擊警車，警方要動用催淚彈驅散。事件中至少11人受傷，逾50人被捕。

■士兵在著名的「猴廟」清理瓦礫。法新社



婦女在損毀的居所收拾財物。美聯社



救援人員搬運物資。路透社



加德滿都災民輪候食物。美聯社

「豆腐渣」處處 首都停電逾半日

今次大地震揭示尼泊爾積累已久的種種問題，政府管治不力導致基建質素差劣，即使首都加德滿都也充斥「豆腐渣」建築，凸顯今次地震造成重大死傷涉及人禍。政府在地震後救災不力，更添災民痛苦。

地震發生時，建築商人蘇貝迪與親戚在加德滿都一間酒店，與另外6名同業談生意，事後有2人遇難、1人失蹤。蘇貝迪表示，當地建築物沒有樑柱、混凝土中不加鋼筋，石屎非常鬆散，根本沒抗震能力。豆腐渣工程只是基建差劣的冰山一角，尼泊爾擁有豐富水力發電資源，但電力經常短缺，加德滿都等地每日停電最多14小時，大部分災區地震後仍未恢復供電。

尼泊爾製造業日漸衰退，目前僅佔國內生產總值(GDP)的6%，導致就業市場嚴重萎縮，大部分年輕人被迫出國謀生，有些村落只剩下老弱婦孺。官方數字顯示，上一財年平均每日約1,500人到國外打臨時工，遠超1996年的6人，顯示就業市場問題嚴峻。

海關圖向救災物資收稅

救災物資不斷湧入尼泊爾，加德滿都機場幾乎無時無刻都有救災物資運至，但當地海關清關進度緩慢，導致大量物資在機場堆積。美國海軍準將肯尼迪警告，加德滿都機場已成為救災物資物流的樽頸。聯合國人道事務協調辦公室(OCHA)發言人費根批評，尼泊爾想把救災物資視為一般貨物，從中收取關稅。尼泊爾內政部長達卡爾否認。

達卡爾指，海關檢查有清晰指引，不會阻止真正的救災物資運入。加德滿都機場海關主管巴拉爾則指工作人員曾出現「誤會」，但問題現已解決，物品一般只需15分鐘便能通關，又強調不會向救災物資徵稅。尼泊爾上周五宣布暫停對防水布及帳篷徵收入口稅，達卡爾表示，政府有必要檢查所有來自國外的物品。聯合國駐當地機構總籌麥德里克促請當局放寬或豁免部分海關限制，加速物流程序，而非任由物資堆積機場。

尼泊爾財長馬哈特指出，當局收到的物資包括吞拿魚及蛋黃醬，根本對賑災沒用，呼籲外界捐帳篷、防水帆布及穀物等。當局強調已加快向偏遠地區運送物資，但貨車及司機均不足夠，令食物無法迅速運出。

跑道超負荷 禁大型飛機

加德滿都機場昨宣布，對降落的飛機實施重量限制，暫不再接受大型飛機降落。機場經理什雷斯塔解釋，機場跑道設計只提供中型飛機降落，地震已破壞跑道，大量大型軍機及貨機抵達更令跑道超出負荷，路面甚至開始出現裂縫，只好作此安排。

101歲翁困7天獲救

隨著時間流逝，找到地震生還者的機會愈來愈渺茫，不過昨日再有3人被困8天後奇蹟獲救，前日也有一名101歲老翁被困7天後獲救，成為災區少有的好消息。

救援人員昨在加德滿都東北一處村落救出2女1男，其中2人被困於塌下的房屋埋，另一人則在山泥傾瀉中被埋。各界繼續在郊區救援，世界衛生組織(WHO)表示，將嘗試恢復偏遠地區醫院的藥物供應。

不過，部分地區實在太遠，廓爾喀有印度軍機飛抵時，才發現無法在崎嶇的村莊降落，只得放棄折返。當局又在發生雪崩的拉蘇瓦區一條熱門山徑，尋回約50具遺體，當中有外國人。

重建費達GDP一半 經濟復元需數年

擁有多個古蹟的加德滿都是重災區，旅遊業界蒙受巨大損失。美國地質勘探局(USGS)估計，災區重建開支高達100億美元(約775億港幣)，相當於尼泊爾國內生產總值(GDP)的一半。由於尼泊爾將踏入雨季，恐阻礙重建，專家估計尼泊爾經濟要花數年才能復元。

尼泊爾是亞洲最貧窮國家之一，人均GDP僅約1,000美元(約7,750港幣)，失業率更逾40%。亞洲開發銀行估計，地震將令尼泊爾今年經濟增長由原來的4.6%跌至4.2%，進一步落後於其他南亞國家。

地震破壞加德滿都谷地大量歷史遺跡，包括整座倒塌的達拉哈拉塔，加上珠穆朗瑪峰發生致命雪崩，打擊旅客來訪意慾。地震亦導致不少酒店結構受損，需暫停營業以作評估，嚴重的可能須維修後才重新開業。

服務及製造業方面，不少跨國企業如可口可樂等均已在尼泊爾設廠，部分在地震中受到破壞，影響工廠的產量及提供的職位。

