

內地司法改革 重案陪審員超三人

學歷降低年齡提高 兼顧各階層結構比例

香港文匯報訊 最高人民法院、司法部近日印發《人民陪審員制度改革試點方案》，就人民陪審員制度改革試點作出部署，提出探索重大案件由3名以上人民陪審員參加合議庭機制，健全人民陪審員提前閱卷機制等，着力通過改革完善人民陪審員制度推進司法民主，促進司法公正，保障人民群眾有序參與司法，提升人民陪審員制度公信度和司法公信力。

據新華社報道，方案規定，改革人民陪審員選任條件，將擔任人民陪審員的年齡從23周歲提高到28周歲，學歷要求從大專以上降低到高中以上文化學歷，但農村地區和貧困偏遠地區公道正派、德高望重的人不受學歷要求限制，進一步擴大人民陪審員選任範圍，強調要吸收普通群眾，兼顧社會各階層人員的結構比例，實現人民陪審員的廣泛性和代表性。

方案規定，完善人民陪審員選任程序，將過去單位推薦和個人申請擔任人民陪審員改革為基層和中級人民法院每五年從符合條件的當地選民（或者當地常住居民）名單中隨機抽選當地法院法官員額數5倍以上的人員作為人民陪審員候選人，會同同級司法行政機關進行資格審查，徵求候選人

意見，從審核過的名單中隨機抽選不低於當地法院法官員額數3—5倍的人員作為人民陪審員，提請同級人大常委會任命，進一步增加選任的廣泛性和隨機性，提高選任工作透明度和公信力。

健全提前閱卷機制

方案合理界定並適當擴大人民陪審員參審範圍，規定涉及群體利益、社會公共利益的，人民群眾廣泛關注或者其他社會影響較大的第一審刑事、民事、行政案件，原則上實行陪審制審理。首次規定可能判處十年以上有期徒刑、無期徒刑的第一審刑事案件，原則上實行人民陪審制審理。第一審刑事案件被告人、民事案件當事人、行政案件原告申請由人民陪審員參加合議庭審判的，可以實行人民陪審制審理。

針對司法實踐中一些人民陪審員「陪而不審、審而不議」的現象，方案就完善人民陪審員參審案件機制提出一系列改革舉措，例如合理確定每個人民陪審員每年參與審理案件的數量比例，探索重大案件由3名以上人民陪審員參加合議庭機制，健全人民陪審員提前閱卷機制，完善人民陪審員參加合議庭評議程序，嚴格落實人民陪審員合議庭筆錄和裁判文書簽名確認制度。

只參與事實認定問題

探索人民陪審員參審案件職權改革是本次方案的一大亮點舉措。黨的十八屆四中全會決定提出，逐步探索實行人民陪審員不再審理法律適用問題，只參與審理事實認定問題。為貫徹落實四中全會精神，方案規定，人民陪審員在案件評議過程中獨立就案件事實認定問題發表意見，不再對法律適用問題進行表決。要求審判長應將案件事實爭議焦點告知人民陪審員，引導人民陪審員圍繞案件事實認定問題發表意見，但不得妨礙人民陪審員對案件事實的獨立判斷。

此外，方案還就完善人民陪審員的退出和懲戒機制，完善履職保障制度等作出規定。據悉，改革方案將在北京、河北、黑龍江、江蘇、福建、山東、河南、廣西、重慶、陝西10省、自治區、直轄市共50家中級或基層人民法院開展試點。

納民意入司法 制約法官「胡來」

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）最高人民法院、司法部昨日對外公開《人民陪審員制度改革試點方案》，就人民陪審員制度改革試點作出部署。連續十多年呼籲和關注人民陪審員制度的中國政法大學法學院副院長何兵昨日對本報表示，該方案可謂司法改革的一大突破。他指出，此次改革將有效確保陪審制度落到實處，進一步確保司法獨立和司法公正，是將民意納入司法，監督制約法官「胡來」之有效舉措，同時還是對國民展開法治教育的最直接有效方法。

何兵表示，當局此次改革是在「玩真的」，人民陪審員也不會再如之前一樣形同虛設。這位權威專家指出，陪審員制度落到實處有助於實現司法獨立。「中國正在推進司法去行政化改革，各級黨委政府領導都嚴禁干預司法和案件，那麼誰又能對法官實現有效監督，防止法官胡來？人民陪審員無疑能解決這一問題，對法官實施監督。」

此外，何兵還認為人民陪審員制度還可以分擔法官壓力，也是民意納入司法的有效途徑。「司法改革的目標就是努力讓人民群眾在每一件案件中都感受到公平正義，怎麼感受？人民陪審員制度會是最有效的方法。」

中國提出構建法治社會，何兵認為，人民陪審員制度才是最直接最有效的國民法治教育方式。他說，陪審員直接參與案件審理受到的法治教育最直接、最深刻，同時還能影響到自己的家人朋友，人民陪審才是為老百姓上最好的法制課。

他同時指出，陪審員要想發揮實質作用，即「除不得擔任審判長外，同法官有同等權利」，還需要解決三個核心問題：第一，隨機挑選陪審員，以保證陪審員的獨立性；第二，試點法院最好當庭宣判，留待庭下會給各方干預提供機會，那時，陪審員缺乏監督機制，更難監督；第三，陪審員人數上要壓倒法官，如果一次庭審兩個法官一名陪審員，最終還會是法官「說了算」。

專家
解讀



內地探索人民陪審員參審職權重大調整。圖為人民陪審員參加庭審。資料圖片

外逃貪官：整天東躲西藏 惶恐度日

香港文匯報訊（記者 達明 天津報道）天津市人民檢察院近日發佈四宗正處級幹部涉嫌職務犯罪信息，其中包括兩名在上月「天網」行動中由老撾緝捕回國的貪官龐順喜、安慧民。兩人在歸案後講述了「外飄」老撾三個月、逃往西藏的日子，心驚肉跳，惶恐不可終日，導致嚴重失眠，欲哭無淚。

龐順喜和安慧民曾分別擔任天津市國稅局稽查局原局長、天津市瀚通實業有限公司原總經理。2014年12月，兩人分別涉嫌受賄罪和行賄罪被天津市檢察機關立案偵查。案發後，兩人潛逃至老撾，被列為今年「天網」行動首戰目標人物。3月28日，龐順喜、安慧民被押解回國。

「回國後終解脫」

據龐、安兩人說，逃到國外後，越發意識到事情的嚴重性，心裡也越來越虛。安慧民說：「整天東躲西藏，恐懼、緊張無時無刻不侵擾着我，即使不被抓住，也沒有出路，巨大的精神折磨導致我嚴重失眠，欲哭無淚。沒想到國家會這麼快就派出專案組對我們採取行動。」龐順喜說，外逃數月，最讓兩人感到踏實的那一刻竟是主動投案後到達大使館之時。「進入大使館後，想到終於結束了東躲西藏的日子，心裡踏實了許多，心情也放鬆了。」當被押解回國、走出飛機艙門那一刻，安慧民感慨道：「當時就想，我是中國人，終於回到了自己的祖國，總算有盼頭了。我犯了罪，通過法律審判服刑後能看到日夜思念的家人，這是最好的結果。」而龐順喜也是非常激動：「回國後終於解脫了，也放鬆了，還是祖國親切，回國把問題查清是對的，終於可以擺脫恐慌的情緒了。」

經歷了幾個月的外逃生活後，龐、安二人現身說法，給那些涉案外逃嫌疑人一些忠告。龐順喜說：「每個外



潛逃老撾的龐順喜（上）和安慧民（下）上月底被押解回國。網上圖片



逃嫌犯人都應認清形勢，不要躲避隱瞞，懷有僥倖心理，應該盡早主動回國投案，要相信組織、依靠組織，積極配合組織把自己的問題講清楚，爭取從寬處理。安慧民說：「政府現在推進依法治國，加強反腐治腐，加大追逃追贓力度，無論逃到哪裡，都會被抓回來繩之以法。因此，要認清形勢，丟掉幻想，盡快投案自首，爭取從輕或減輕處理，這樣對自己有利，也是唯一的出路。」

首名紅色通緝令疑犯落網



戴學民 網上圖片

香港文匯報訊 據中央紀委監察部網站消息，從中央反腐敗協調小組國際追逃追贓工作辦公室獲悉，昨日上午11時，在公安部指揮下，上海、江蘇、安徽等省市追逃辦和公安、檢察機關密切配合，將公開曝光的百名逃犯之一戴學民緝捕歸案，這是公佈百名外逃人員後的首個落網人員。

戴學民，紅色通緝令號碼A-19/1-2002，原中國經濟開發信託投資公司上海營業部總經理，涉嫌貪污1,100萬元，於2001年8月潛逃出境，近期改換身份持外國護照潛回國內。公安、檢察機關發現線索後，及時開展緝捕工作，將其緝拿歸案。目前，戴學民已被執行刑事拘留，有關調查工作正在進行之中。

前海蛇口片區明啟動

香港文匯報訊 中國（廣東）自由貿易試驗區已於本月21日在廣州南沙掛牌。記者日前從前海管理局獲悉，廣東自貿區

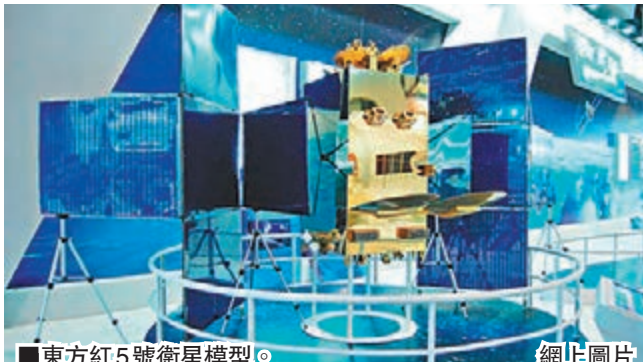


深圳前海蛇口片區將於明日掛牌啟動。資料圖片

深圳前海蛇口片區掛牌暨啟動儀式將於4月27日上午9時，在前海管理局綜合辦公大樓正門舉行。

據《廣州日報》報道，前海蛇口片區掛牌當日除了介紹其總體情況外，相關部門將發佈一系列創新政策。屆時，前海將集聚深港合作、「一帶一路」及自貿區戰略在內的三大國家戰略疊加優勢，前海開發建設及各產業發展將掀起新一輪高潮。

「一帶一路」通信信號料三年後全覆蓋



東方紅5號衛星模型。網上圖片

香港文匯報訊 為了保障「一帶一路」通信衛星信號無障礙，內地相關企業和政府機構已經對「一帶一路」的衛星發射進行了規劃和研究，未來3年到5年內，將發射多顆通信衛星。同時，「一帶一路」途經國家的通信信號也將逐步實現全覆蓋，從而在通信領域為「一帶一路」鋪平道路。外界預估，中國將在2018年前後發射東方紅5號衛星平台逐步實現全覆蓋。

據《中國經營報》引述知情人士透露，「已經有相關部門和企業對『一帶一路』的衛星覆蓋問題進行規劃，中國衛通希望把計劃發射的新衛星覆蓋『一帶一路』。」

據了解，目前內地主要的衛星運營企業為中國衛通集團，而中國衛通也正在計劃，在未來幾年，利用中國正在研製的東方紅5號衛星平台發射大容量Ka波段的通信衛星。

在中國衛通的官網上顯示，近日，衛通集團已經與中國通號等企業達成戰略合作，中國通號是為高鐵信號進行服務的企業，是參與「一帶一路」建設的重點企業。對於是否將新衛星用作全面覆蓋「一帶一路」一事，中國衛通未有評論。

滬朝直航重啟 可帶手機相機



高麗航空今日重啟上海直飛朝鮮平壤的航班。網上圖片

香港文匯報訊（記者 胡璋瑋 上海報道）據上海旅遊部門透露，被朝鮮叫停數月的外國遊客赴朝旅遊已解禁，高麗航空從上海直飛平壤的航班將於今日正式重啟。與以往不同的是，航線形式首次改為「正常航班」，而非往年的「包機」形式。多家提供相關旅遊

線路和機票服務的旅行社均表示，今年上海赴朝鮮的第一趟和第二趟，以及五一的航班已基本滿員。

旅費降點增

此次開通上海—平壤直航，使中朝間正常航線在原有的平壤—北京、平壤—瀋陽的基礎上增加到3條。上海直飛平壤的航班為每周日和每周五，航班號為JS552，起飛時間為00:30-03:30（朝鮮時間）；每周日、周四則由平壤直飛上海，航班號為JS551，起飛時間為22:30-23:30（朝鮮時間）。受直航及多環節簡化等影響，今年赴朝旅行的團隊價格有較大幅度下降。朝鮮4日遊標準行程比去年同類產品低了600元（人民幣，下同），價格僅為不到4,000元（含簽證及航空燃油費）。航班運營方朝鮮高麗航空也在啟用的飛機上作出調整，目前可乘坐人數已增至176人。

據悉，此次從上海直飛平壤的旅客的旅遊簽證是「另紙簽證」，而遊客將可以攜帶手機和單反相機（長焦200mm以下），不過朝鮮暫未開通手機信號國際漫遊，遊客從朝鮮酒店打回國內的電話費價格為每分鐘人民幣17元。

伴隨新航線的開通，旅行社在朝鮮旅遊產品的策劃上也有所改進。延邊國旅上海分公司表示，除了常規的朝鮮四日遊標準行程（平壤、開城三八線、南浦、妙香山、龍岳山）外，他們還特別推出了可參觀中國人民志願軍烈士陵墓、毛岸英烈士之墓、中國人民志願軍司令部及作戰會議室、防空洞的5日紅色旅遊行程。同時，針對想深度體驗朝鮮旅遊的外國遊客，今年新增了如在朝鮮電影院觀看《賣花姑娘》或《鮮花盛開的村莊》，觀看聞名世界的平壤雜技，夜遊凱旋青年公園等。