

# 普選方案合憲合法合情合理 社會應凝共識全力支持

張學修 全國政協委員 香港中華出入口商會會長



張學修

政府提出的政改方案是香港民主政制的一個大飛躍，方案合憲合法、合乎國情、港情，積極穩妥地、大膽務實地為香港的政制發展作出有效規劃。社會應努力凝聚共識，力求方案能夠如期通過，在此基礎上循序漸進地推進民主進程，推動香港穩步向前發展。

港府日前公布政改方案，為香港2017年落實行政長官普選開啟新一頁。政改方案不僅遵循基本法以及人大常委會「8·31」決定，符合香港情況，大大降低了特首候選人的「入關」門檻，由原來的八分之一調低至十分之一，即最少120名提委會委員提名便可「入關」。參選人最多可達10名，不同政見、不同立場的人士都有機會參選。而在「出關」階段，方案採用最寬鬆的逐一表決制，增加了不同政見人士的「出關」機會，最後「出關」人數確定在2-3名，然後市民可以在了解各候選人的政見政綱後，選出心目中的特首。在港人最為關注的「一人一票」普選程序上，方案採用簡單的一輪投票，得票最多者當選行政長官，毋須取得過半數票。政改方案既符合法律法規，亦具實際操作性，最大程度照顧香港的實際情況。

## 政改方案合憲合法

實現行政長官普選是政改關鍵一步，基本法對香港何時以及如何實現行政長官普選有明確規定。基本法第四十五條規定：「香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。行政長

官的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。」基本法附件一中對行政長官產生辦法作了進一步的闡述，包括選舉委員會的組成、各界別的劃分、提名程序以及之後的修改方法等都有具體闡述。政改方案秉承了基本法的條文規定和精神，符合國家安全及香港的發展利益。

去年全國人大常委會「8·31」決定為特首普選方案劃下大框架，當中最關鍵的是，候選人「出關」必須獲得提名委員會過半數委員的票數，既充分體現民主選舉的精髓，同時確保候選人的「認受性」。人大常委會決定具有法律效力，在此框架下落實的普選方案合法合憲。

## 方案符合國情港情

政改諮詢歷經16個月，政府提出的政改方案不僅是香港民主政制的一個大飛躍，方案不僅合憲合法，也合乎國情、港情，積極穩妥地、大膽務實地為香港的政制發展作出有效規劃。香港在150多年的港英管治

下，民主發展幾乎是原地踏步，港人對普選是「可望而不可及」。回歸後短短18年，行政長官普選就已經進入正式議程，依據「政改五步曲」，有計劃地一步步兌現。對於全體港人來說，這才是實實在在的普選，才是「真普選」。

香港作為中國的一個特別行政區，在中央領導下率先實現普選，體現國家民主政制發展的大飛躍。國家不僅僅在經濟上取得了令人矚目的成就，同時在政制、民主發展也做到與時俱進。這不僅是「一國兩制」制度的成功，也是國家在發展上不斷再創高峰的矚目成就。

## 提委會合理均衡具代表性

政改方案明確規定提名委員會的組成維持在1200名，在功能界別的安排上最大程度地維持了委員組成的「廣泛代表性」，除了傳統的工商界，還包括了法律界、教育界、漁農界等不同界別，體現「均衡參與」原則。其中工商界代表所佔席數較多，是考慮到香港的現實狀況以及現行的資本主義制度，工商業在香港社會和經濟環境中所佔比重較高的安排。在「均衡參與」的原則上，針對提名委員會的組成進行微調，循序漸進完善民主程序，可以在落實了2017年行政長官普選後逐步推進。普選並非一蹴而就，但只有先落實了普選，使民主政制生根發芽，之後才可能逐步完善。因此，合力使政改方案通過，是目前香港的

首要任務。

## 順應民意支持方案通過

政改方案合憲合法、符合香港情況、顧及國家安全，得到了社會上大多數人的支持，不僅包括建制派人士，相信「泛民」內部也能贏得不少溫和人士的支持。「泛民」一向以爭取民主、自由為目標，推動香港民主政制發展是立法會議員的職責。「泛民」應站在香港整體利益的立場上，積極支持政改方案通過。政改討論超過一年，不同團體都組織了多次民調，結果顯示絕大多數港人都希望如期落實2017年行政長官選舉，民意已經做出清晰選擇，全體立法會議員應以民意為依歸，順應民意投出負責任的一票。

政改成敗關係到香港的繁榮穩定，對政改方案有不同意見可以理解，但希望社會各界應以香港大局為着想，放下成見、敢於承擔、達成共識，推動香港民主政制發展邁向新階段。政改方案公布後，政府推行大型落區宣傳工作，讓市民了解政改重要性，這是一個增進溝通、消融誤解的有效舉措。希望持不同意見的人士，能夠積極投入到政改方案的討論，踴躍發言、凝聚力量。政改方案通過與否，對於香港經濟、民生、社會等各方面都有深遠影響，各界應該多一些溝通，少一些敵視，捨棄小我完成大我，保證政改能夠修成正果。

# 全力支持政改方案 機不可失

全國政協委員 李嘉音

# 撐政改通過的力量非常大

港區全國人大代表 新界社團聯會(新社聯)理事長 陳勇

4月22日是全體港人熱切關注和期待的一天，也是「一國兩制」實施以來一個具里程碑意義的日子，香港特區政府公布了行政長官普選辦法諮詢報告和方案，我們感到非常鼓舞，如果方案得到通過，全港500萬合資格選民兩年後就可以首次一人一票選出行政長官，實現香港政治民主化的一次歷史性跨越，為香港政治發展邁出重要一步！

我們感到，今次通過政改方案的機會實在不容錯過，希望議員能夠反映民意，支持通過特區政府的選舉方案。現在是時候向前邁步，大家共同為香港繁榮穩定作出努力了！我們呼籲反對派議員不要悖逆民情、民意、民心，輕易否決政改方案，如果真正代表的是香港市民，那就應作出符合香港整體利益的決定，不能為政治私利而不惜剝奪市民的普選權利！

我們看到，無論在「情」、「理」或者「法」方面，都沒有理由不讓政改方案通過；無論從歷史還是現實出發，都沒有理由不為香港民主放行：

從「情」上來說，多個民調顯示，香港主流民意十分清晰：希望立法會通過政改方案，這將有利香港繁榮穩定，更使500萬香港選民「一人一票」普選行政長官的理想得以實現；同時，我們也看到此次特區政府提出的具體方案，是廣泛諮詢民意後的結果，方案引入更具民主內涵的安排，也體現了中央政府與特區政府最大的誠意。

從「理」上來說，政改方案起草工作歷時多年，過程高度開放、民主，廣大香港市民廣泛參與，體現了包括香港市民在內的中國人民的共同意志，凝聚了中華兒女的集體智慧。深入了解政改方案的制定過程，重溫政改方案制定過程中香港社會達成的共識，把握其精神實質和立法原意，不僅是當前的現實需要，也是香港全面落實「一國兩制」的長遠需要；

從「法」上來說，堅定不移地貫徹執行香港基本法，全面地理解和把握「一國兩制」方針政策，始終堅持維護國家主權、安全和發展利益，保持香港長期繁榮穩定的根本宗旨，把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏離，因此，通過政改方案正是實現香港政治民主化的一次勝利，是香港繁榮穩定的根本保障！

香港社會近年在政改等方面，經歷了一定的風浪，此次通過政改方案正好是和諧穩定的「及時雨」，而主流民意傾向支持通過政改是鐵一般的事實。如果此次錯失機會，香港不僅將與普選失之交臂，而且還會延續政爭不休的局面，拖慢香港的各項發展，所以說，政改如果不通過，每一名香港人，都是大「輸家」。因此我希望社會各界能支持政改方案，反對派議員更應及早回頭，不要昧心地捆綁否決政改方案，令香港民主「原地踏步」。

穩舵而能遠航，定位方能成功。總結過去，「一國兩制」為香港帶來了繁榮，香港成為了中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分；面向未來，我們香港特區將不斷提高依法治港的能力和水平，推動經濟發展，促進和諧穩定，只要全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針政策，香港就能有效破解發展中遇到的問題，就能不懼風浪與挑戰，不斷砥礪前行！



李嘉音



陳勇

日前，新界社團聯會訪京團獲國家副主席李源潮會見，在會面期間，李源潮副主席表示十分關注本港的政制發展，中央亦會堅定不移支持香港落實普選，全力推動立法會通過方案，他更重申了習近平主席早前提及的「三個有利於」，即「普選目的是有利於民眾安居樂業，有利於香港繁榮穩定，有利於國家的主權、安全和發展利益」，同時，中央亦強調「不會為了通過政改而放棄原則底線」。

毋庸置疑，中央是有充足的決心推動政改通過的，而國家副主席的表態亦再次顯示出政改不但是香港的大事，也是國家的大事。所以，我們在考慮政改時，不能只考慮港人的利益和意願，更要顧及到國家整體利益。畢竟，香港是國家的特別行政區，依國家憲法而設立，絕大多數本港居民也是我國公民的一分子，有責任維護國家利益。何況，《基本法》早已訂明全國人大常委會對本港的政改擁有決定性的批准權，港人討論政制發展時，更不可閉門造車，忽略中央的意見。

無論如何，我們對政改通過還是有信心的，這除了是對中央和特區政府的信任外，同樣重要的，是香港的主流民意同樣支持通過政改。

於本年3月至4月期間，新界社團聯會先後進行了3次電話隨機抽樣調查，分別訪問了409人、610人及328人，3輪調查都顯示，逾八成受訪者希望能夠「一人一票」選特首，並分別有65.8%、66.6%、72%支持特首選舉必須按香港基本法進行。同時，分別有55.7%、58.2%及60.4%受訪者認同政府應以全國人大常委會「8·31」決定為基礎制定政改。除新社聯的調查外，其他多個機構的民調亦顯示多數市民支持政改通過。可見，民意其實是十分清晰的，如堅決否定政改，則相當於悖逆民意而行。立法會議員作為民意代表，如進入議會後即閉門造車，一意孤行，漠視民意，這還算是尊重民主的表現嗎？

在強大的民意壓力下，加上中央及特區政府對爭取政改通過有堅定決心，我們對於實現2017年一人一票普選行政長官，應持有樂觀的態度。身為市民，我們亦應積極發聲，清楚表達訴求，要求立法會議員通過政改，否則必然要反對政改方案的議員票價票價！

# 普選方案「一定要得」三大依據

楊志強 香港工商專聯會會長 資深時事評論員

香港政制發展進入關鍵時刻，特區政府發表行政長官普選方案，特首梁振英形容，這是香港民主發展重要里程碑。政務司司長林鄭月娥呼籲反對派議員拿出政治勇氣，踏出最堅實、最勇敢的一步。她以此表達中央、特區政府和香港市民的願望：「2017，一定要得！」

普選方案「一定要得」有三大依據，一是方案能否通過，民意是關鍵，而主流民意支持普選方案；二是方案務實可行，務求在基本法和人大常委會決定框架內的民主程度可以最大化；三是中央懇切希望香港落實普選，但不會拿原則、底線作交易，反對派須放棄中央在底線上作出妥協和讓步的幻想。

## 落實普選乃民心所向

首先，自特區政府展開首輪政改諮詢以來，香港不同機構或組織的民意調查均顯示，有八成至九成受訪市民均支持2017年落實特首普選，並要求立法會議員根據民意投票，反映了港人對落實普選的渴望。在政改方案公布前夕，多個民調都顯示，支持通過以全國人大常委會「8·31」決定為基礎的政改方案的比率，持續上升至穩佔六成或以上。反對派內部也就政改問題進行過民調，結果亦有超過一半受訪者支持對政改方案「袋住先」。這充分說明支持政改的主流民意是很清晰的、毫無疑義的，落實普選乃民心所向，擁有強大大眾支持。

擁有關鍵少數票的反對派立法會議員，雖然掌握着政改的否決權，但是作為民意代表，絕對不能視「民意如浮雲」。反對派立法會議員應聽民意、順民意，投票應以民意為基礎。正所謂「水能載舟，亦能覆舟」，逆民意而行最終只能被淘汰，成為香港的「民主罪

## 反對派須放棄中央讓步的幻想

第三，中央懇切希望香港落實普選，但不會拿原則、底線作交易，反對派須放棄中央在底線上作出妥協和讓步的幻想。反對派去年策動的非法「佔中」，其口號之一就是要求人大常委會撤回「8·31」決定，而反對派議員三度發表聯署聲明，聲稱會否決人大「8·31」決定框架下的政改方案。這些赤裸裸的政治詭詐，企圖迫使中央在原則底線上作出讓步。但人大「8·31」決定不可撼動，這體現的是法治的尊嚴和依法治國的原則。

普選方案公布後，反對派在全港各區展開「反袋住先」宣傳運動，但反對派的政治詭詐一直不能奏效，「反袋住先」悖逆支持「袋住先」的主流民意，又豈可奏效？反對派必須放棄不切實際的幻想，在強大的民意敦促下回心轉意支持政改方案，回應大多數市民希望在2017年一人一票選特首的期盼。

## 沉舟側畔千帆過

當然，普選方案「一定要得」三大依據之外，反對派如果一意孤行否決普選方案，也「一定要」受到廣大選民唾棄和懲罰。普選方案「一定要得」，昭示「沉舟側畔千帆過，病樹前頭萬木春」，反對派若冒天下之大不韙否決普選方案，只能是「自作孽，不可活」，自己造成的罪孽就無處可逃，反對派應該知道若他們倒行逆施的嚴重後果。



楊志強

陳南坡 香港區潮人聯會會長

# 匯聚民意力量 支持通過政改

特區政府公布了政改方案。這是一份在基本法和人大「8·31」決定框架下爭取最大民主成分的方案，回應市民渴望普選的訴求，盡最大努力平衡各方意見。支持政改方案通過，香港發展進入新境界；否決政改，普選無望，香港繼續蹣跚歲月。政制發展已屆決定命運的關鍵時刻，關乎香港未來興衰，社會各界必須踴躍表達意見，匯成民意力量，支持通過政改，如期落實普選，維護香港繁榮穩定，令「東方之珠」永葆光輝。

特區政府經過一年多的時間、兩輪深入而廣泛的諮詢，綜合本港各界不同意見、兼顧各方訴求，推出的政改方案符合香港基本法、人大「8·31」決定，符合香港的實際情況。為鼓勵更多有志者參選、體現普選的公平、開放、具競爭性，政改方案低門檻「入關」、暗票逐一表決「出關」的設計，在人大「8·31」決定框架下盡量擴大民主成分，亦給予反對派很大的政治空間，只要不帶偏見，都會認同這是值得支持的普選方案。

政改發展在香港已經過多年討論，社會主流意見都希望依法如期落實普選。因為

近年香港圍繞政制問題的爭議太多，大多數市民期望，通過特首普選，增加管治團隊的民意認受，將有助解決香港長期涉及的政制爭拗，讓香港社會可以集中精力解決特區當前面對的各項問題，重新聚焦到發展經濟、改善民生，有利香港的長遠發展需要和國家利益。

相反，如果此次否決政改方案，錯失黃金機會，就不知何年何月才能落實普選，或許變得遙遙無期。政務司司長林鄭月娥日前在電台表示，如果今次政改方案被否決，是否一定要在2022年再啟動政改五步曲亦說不準，應該由下屆特首按當時情況再決定，但即使下屆特首要求啟動五步曲，在啟動第一步曲後，全國人大常委會是否同意再啟動，亦是未知之數。其實不但重啟政改是未知數，更重要的是，未來政改仍要按照人大「8·31」決定框架進行，若反對派依然不肯「袋住先」，繼續否決政改，政改必然陷入死路。電視劇有一句金句：「人生有幾多個十年。」香港人有幾多個十年，可以虛耗在沒完沒了的政爭之中，要承受長期政爭不息、發展停滯的

局面，香港真的要為所謂真普選而不惜一切代價嗎？

落實普選，實現民主，民意具有決定性影響。政改方案能否在立法會通過，動員地區力量，協助政府宣傳政改方案，匯成支持政改的民意力量，將是特區政府、所有希望香港繁榮穩定力量應全力以赴的工作。早於首輪政改諮詢開始，香港區潮人聯會就積極支持政改諮詢工作，舉辦過一系列卓有成效的宣傳推介，包括召集港島區共9個潮籍社團聯合舉辦政改座談會，邀請政制及內地事務局局長譚志源出席會議，與市民面對面交流政改意見；本會又收集到大量支持政改意見並整理成政改意見書，向政制及內地事務局副局長劉江華遞交。距離政改方案在立法會表決尚有兩個月時間，本會將把握機會，動員一切力量傳遞政改訊息，爭取更多民意支持政制發展。



陳南坡