

■責任編輯：胡可強 版面設計：陳潔



■深圳著力保護水資源，圖為梅林水庫一級水源保護區。

打造「四位一體」格局 「三紅線」嚴控用水

深圳試點最嚴格水資源管理 破解城市用水難

深圳這個人口密集和產業發達的特區城市、經濟大市，卻面臨着極其嚴峻的水資源危機，水資源管理問題十分突出。沒有大江、大河、大庫，河流水環境容量小，全市人均水資源量僅為全國平均水平的1/12。

但是，作為改革排頭兵的特區，現實危機也倒逼了其探索破解之路。自2010年開放了水資源綜合管理試點建設進程，2011年納入最嚴格水資源管理制度試點城市，深圳嚴守用水總量控制、用水效率控制和納污總量控制「三條紅線」，打造水資源、水環境、水安全、水生態「四位一體」發展格局，既體現了這座改革之城先行先試的勇氣，更表現出其全面深化新一輪改革的擔當。

■香港文匯報記者 孫韻 余麗齡

與深圳經濟高速增長形成鮮明對比的是，深圳的水資源數據令人十分「着急」。全市年平均水資源總量為20.51億m³，人均水資源量僅為198m³，為全國人均水資源量的1/11，遠小於世界公認的缺水警戒線人均佔有量1000m³。目前，全市年供水總量為19.07億m³，其中80%為境外東江引水。

由於供水的「依賴性、單一性、脆弱性」特點突出，深圳全市水資源短缺形勢十分嚴峻。與此同時，由於深圳境內無大江大河，河流水環境容量小，而人口密集、經濟發達、用水量較多，且排水系統改造尚未完成，導致本地微弱的水環境要承載大量的污染負荷，生態用水基本空白，稍有污水入河即造成河流嚴重污染。目前水資源短缺和水環境污染問題已經成為深圳建設現代化國際化先進城市的最緊迫、最直接、最主要的重要制約因素。



■深圳對地下水主要採取保護政策，圖為對私采地下水進行執法檢查。

2014年，深圳全市實現GDP14500億元，同比增長11.97%，工業增加值達到5889億元。在全市經濟保持持續增長的情況下，近年來用水總量基本持平並呈下降趨勢，全市原水供應總量由2011年的19.55億m³下降到2013年的19.07億m³，下降2.5%。2013年全市自來水供應總量為15.91億m³，與2011年相比下降1.49%。用水效率方面，全市萬元GDP用水量由2011年的17.0m³下降到2013年的13.15m³，萬元工業增加用水量由2011年的11.61m³下降到9.33m³，在全國大城市中處於領先水平。工業用水重複利用率為88%，城鎮供水管網漏損（失）率為12.72%。水環境質量方面，截至2013年，共建成運行污水處理廠30座，日污水處理能力達到479.5萬t，城市污水處理率提高到96.22%。河流水質總體呈好轉態勢，地表水環境功能區水質達標率攀升到86%，飲用水水源地水質達標率連續三年保持100%。

總結起來，深圳在六大方面的創新，為最嚴格水資源管理制度試點建設示範探路，率先為全國新型城鎮化發展和城市群建設作出了積極的探索實踐，形成了若干頗具借鑒示範意義的經驗。

加強頂層設計

推動管理制度落到實處

「不謀萬世者，不足謀一時；不謀全域者，不足謀一域。」深圳的破題先從頂層設計入手，牢固樹立「水是生命之源、生產之要、生態之基」理念，把水生態文明作為生態文明建設的重要組成部分，把水資源節約利用保護納入全市生態文明建設行動中，一併部署、一併推進、考核，選出《中共深圳市委、深圳市人民政府關於加快全市水務改革發展的若干意見》，將最嚴格水資源管理制度納入政府決定，印發實施《深圳市實行最嚴格水資源管理制度的意見》，將全市實施最嚴格水資源管理制度工作任務分解到全市各區（新區）、各職能部門。印發實施《深圳市實行最嚴格水資源管理制度考核細則》，依托市政府



■精心打造的福田河成為市民喜愛的親水休閒場所。

效考核平台，全面開展最嚴格水資源管理制度考核工作，考核結果納入市政府績效管理「專項工作」指標評價，各區（新區）考核結果納入市政府績效管理「水務建設與管理」評價指標，切實凸顯最嚴格水資源管理制度的約束力。

體制機制創新

30法規保障依法治水

體制機制是改革的有力保障。深圳市政府先後出台了《深圳市水資源管理條例》、《深圳市排水條例》、《深圳市計劃用水辦法》、《深圳市飲用水源保護條例》等30個法規規章，實現了水源頭到水龍頭、從地表水到地下水、從供排水到污水回用的全覆蓋，提升了依法治水水平。充分發揮水務一體化管理優勢，水務部門負責水資源從蓄水、引水、供水、用水、排水、回用等涉水事務的統一管理，減少了工作推進難度，做好「水」要素全流程有效監管，按期完成了試點任務。為強力推進河流污染整治工作，深圳市政府專門成立治水提質指揮部，常務副市長任總指揮，切實加強對整治工作的領導；全面實施「河長制」，推行「河長」述職，通過「統一領導、分級管理、集中考核」的方式，將管理責任落實到「河長」，對河流水環境治理工作實行嚴格的監督考核。

經濟社會發展質量

破解城市供水難題

近年來，深圳的發展注重質量先行，把「質量」貫徹落實到經濟社會發展的各領域和全過程，大力推動經濟結構優化和產業轉型升級。在此過程中，深圳也將水資源承載能力研究成果納入城市總體規劃和水務「十二五」規劃，在區域發展、城市建設、產業佈局、取水用水等相關項目審批中，強化水資源的約束力，推動城市發展向以水定需轉變。堅持將萬元GDP取水量作為產業導向目錄的核心指標，在投資立項等產業准入中強化水資源的剛性約束，以節水引導產業結構調整優化升級。

記者了解到，近年來，深圳市高耗水行業逐步轉移萎縮，低水耗、低排放和高效益的先進製造業和現代服務業等新興產業、新興業態發展迅速，在經濟保持較高速度增長的同時，用水總量不增反降，在水資源保障方面初步走出了一條可持續發展路子。

全過程節水管理

華南區首為節水立法

節水不能光靠某一個環節，深圳注重的是節水全過程管理。據悉，2005年深圳即頒布實施《深圳市節約用水條例》，成為華南地區第一個為節水立法的城市，科學核定用戶用水定額，實施5項節水審批，對全市10萬多家單位用戶實行計劃用水管理，嚴格執行建設項目與節水設施同時設計、同時施工、同時投產的「三同時」制度。把節水技術改造納入產業技術進步資金扶持範圍，實行節水與產品升級換代相結合，建立節水產品市場准入制度，每年面向社會徵集發佈《深圳市節水型工藝、設備、器具名錄》，引導和鼓勵用水單位和居民使用節水型工藝、設備、器具，產品數量已達300多種，節水型器具普及率達到

了100%。充分發揮水價的調節作用，用「超量加價，多超多付」的辦法調控用水需求。通過節水「三同時」制度、節水型企業創建、節水宣傳等措，有效規範了水資源開發利用從源頭到末端各個環節的節水行為。

全方位減污

提升城市水環境

深圳沒有大江大河，水環境納污能力微薄。在落實水功能區納污紅線制度方面，綜合施策，有效提升了水功能區環境質量。通過將600平方公里（約佔全市國土面積的1/4）的水源地劃入生態控制線範圍內，施行鐵線保護，嚴禁各種排污行為。通過嚴格控制用水總量、加強節水管理、加大污水再生利用等，推進總量減污；通過引導產業發展、調整產業佈局、低衝擊開發、對重點流域實施限批等，推進源頭減污；通過推行有獎舉報、線人、媒體曝光等制度等發揮公眾監督作用，打擊偷排直排、超標超總量排放等排污行為，試點垃圾分類，加強城市面源污染物收集處理，推進管理控污。通過針對性開展排水管網「正本清源」行動和沿河截污系統建設，實施主要河流和原特區外排水管網市場化、專業化運管，加強對現有治污設施的運維保護等，推進工程治污。通過新技術、新工藝、新設備等引進應用，對治污設施進行目標導向性的新、改、擴建，推進科技治污。

兩手發力

市場調節水資源管理

深圳還善於運用市場進行水資源管理的調節，利用「超量加價，多超多付」經濟手段調控用水，對居民生活用水實行1:1.5:2三級階梯計量水價，對單位用戶實行超計劃用水累進加價收費制度。此外，深圳推行供水市場化，形成全市供水由水務集團一體化管理的格局。積極推進經營性水務工程進行市場融資，大力引入民間資本。堅持污水處理廠、再生水廠等經營性項目由社會資本投資建設，在污水處理行業廣泛採用BOT、TOT、BT建設模式，多方吸納社會資金；對萬科總部、大運中心等再生水已建在建項目進行社會化運作，對再生水利用給予適當的稅收減免。加大政府購買服務力度，通過公開招標確定專業化的水源保護、河道管養和排水管網運營服務隊伍，城市重要濱水空間和設施管理有了顯著提升。



■組織社區居民宣傳推廣節水技術及節水型器具，提高城市用水效率。



■近年來，深圳不斷加大河流治理的力度，圖為經過治理後水清岸綠的大沙河。