

# 中國政策性銀行改革方案獲批

## 明確功能與定位 首提資本約束機制 提升抗風險能力



國家開發銀行定位為開發性金融機構。

改革方案提出，中國進出口銀行改革要強化政策性職能定位。

中國農業發展銀行改革被要求堅持以政策性業務為主體。

### 政策性銀行 以貫徹國家政策為要務

話你知

政策性銀行是指由政府發起、出資成立，不以盈利為目的，在特定的業務領域內，為貫徹和配合政府特定經濟政策和意圖而進行融資和信用活動的金融機構。

政策性銀行與商業銀行和其他非銀行金融機構相比，有共性的方面，如要對貸款進行嚴格審查，貸款要還本付息等。但政策性銀行也有其自身特徵。

一是政策性銀行的資金多由政府財政撥付；二是政策性銀行經營時主要考慮國家的整體利益、社會效益，不以盈利為目標，但政策性銀行的資金並不是財政資金，政策性銀行也必須考慮盈虧，堅持銀行管理的基本原則，力爭保本微利；三是政策性銀行有其特定的資金來源，主要依靠發行金融債券或向中央銀行舉債，一般不面向公眾吸收存款；四是政策性銀行有特定的業務領域，不與商業銀行競爭。

■記者 馬琳 北京報道

香港文匯報訊(記者 馬琳 北京報道)中國官方昨日公布，由中國人民銀行會同有關單位提出的中國三大政策性銀行改革方案，已經正式獲得國務院批准。其中，國家開發銀行明確定位為開發性金融機構，中國進出口銀行、中國農業發展銀行則定義為政策性銀行。此次改革將按照「一行一策」的原則，補充三大銀行的資本金，並首度明確提出對三大銀行採取「資本約束機制」。

業內人士指出，這一方面可以提高銀行的抗風險能力，同時也有助於降低銀行的資金成本。改革方案提出，「國家開發銀行要堅持開發性金融機構定位」、「中國進出口銀行改革要強化政策性職能定位」、「中國農業發展銀行改革要堅持以政策性業務為主體」。業內人士表示，此次改革強調了政策性的職能定位，這與此前的改革方向稍有不同。

#### 回歸政策性定位

除了回歸政策性定位，此次改革的另一大亮點是首度明確提出將對三大銀行採取「資本約束機制」。中國銀監會曾在2012年出台了《商業銀行資本管理辦法(試行)》，建立了一套非常全面的資本約束機制。而對政策性和開發性金融機構採取何種約束機制，此前並未有明確說明。

中國三大政策性銀行於1994年相繼掛牌，成立至今，為中國的「兩基一支」(基礎設施、基礎建設、支柱產業)建設、機電產品和成套設備出口、糧棉油

收購等提供金融服務，特別在應對國際及區域金融危機衝擊等方面，發揮了不可替代的重要作用。但自2007年開始的政策性銀行商業化改革以後，政策性銀行在商業化道路上越走越遠，一些商業銀行的「抱怨」之聲不斷。業界圍繞政策性銀行的定位、成本、約束、越界的爭論也一直不止。

中國人民銀行相關負責人昨日在接受中新社採訪時表示，通過改革，中國農業發展銀行和中國進出口銀行政策性功能和定位更加突出，資本實力和抗風險能力顯著增強，金融服務和可持續發展能力穩步提升，從而在支持外貿發展、實施「走出去」戰略、服務「三農」、推進城鄉協調發展、維護國家糧食安全等方面發揮更加重要的作用。同時，國家開發銀行通過深化改革，開發性金融機構的功能和定位更加明確，有助於發揮其在重點領域、薄弱環節、關鍵時期的重要作用。

專家指出，當前中國加大結構性改革力度，加快實施創新驅動發展戰略，建設「一帶一路」、京津冀協同發展、長江經濟帶以及新型城鎮化等重要戰略，這都需要巨大的基礎設施投資，其中，開發性金融和政策性金融是先導性力量。

#### 資本金將獲補充

另據中國人民銀行相關負責人透露，此次改革還將按照「一行一策」的原則，補充三大銀行的資本金。三大銀行的資本充足率將統一按照10.5%的標準實施。

根據官方批覆函件的表述，「一行一策」的改革方向為：國家開發銀行明確資金來源支持政策，合理補充資本金，強化資本約束機制；中國進出口銀行提升資本實力，建立資本充足率約束機制，強化內部管控和外部監管；中國農業發展銀行通過對政策性業務和自營性業務實施分賬管理、分類核算，明確責任和風險補償機制，確立以資本充足率為核心的約束機制。

#### 須建立完善治理結構

此外，此次改革方案還明確提出三大政策性銀行要建立並完善治理結構。據悉，隨着今年3月中國農業發展銀行任命了新的董事長、行長後，三大政策性銀行已經全部成為了董事長與行長分任的金融機構。

### 定位更突出 服務國家戰略能力增強

香港文匯報訊(記者 田一涵 北京報道)中國三大政策性銀行改革方案獲批，中國外匯投資研究院院長譚雅玲昨日向本報表示，本次行政改革方案獲批，會使三大政策性銀行功能定位更突出，服務國家戰略能力增強，勢必會促進農村現代化、科學化和機械化的發展，在建設「一帶一路」的進程中，發揮積極作用，並促進「老、少、邊、窮」地區，盡快向內陸地區的開放性城市看齊。

譚雅玲指出，在整個中國經濟結構中，農業短板突出，中國農業發展銀行改革方案獲批，對國家農業政策的落實，將起到積極作用，勢必會促進農村現代化、科學化和機械化的發展。她表示，新一屆中央政府十分重視糧食安全問題，而糧食安全取決於農村發展的繁榮程度，中國農業發展銀行政策性功能的突出，將在維護國家糧食安全上，發揮更加重要的作用。

譚雅玲表示，中國的外貿目前正處於萎縮下階段，中國進出口銀行改革方案獲批，對中國的外貿具有提升和促進作用。她表示，中國進出口銀行的進出口業務近幾年發展勢頭良好，在非洲的業務拓展獲得顯著成果，充分發揮了政策性銀行的優勢，在改革方案獲批以後，它必將在建設「一帶一路」的進程中，起到積極作用。

#### 改革不能脫離主業

「國家開發銀行改革方案獲批後，將在國內產業和地區經濟發展的均衡上發揮作用。」譚雅玲指出，中國地區經濟差異大，是金融改革方案落實難的絆腳石，國家開發銀行下一步應在落後行業，落後地區多做文章，發揮開發性銀行政策性投入、投融資的職能，促進「老、少、邊、窮」地區，盡快跟內陸地區的開放性城市看齊。

譚雅玲並表示，政策性銀行改革，要吸收商業銀行改革的教訓，不能脫離政策性銀行的主業。

專家解讀

## 四大國銀轉型 催生政策性銀行

新聞背景

1994年，中國的政策性銀行應運而生，國家開發銀行、中國進出口銀行、中國農業發展銀行都先後在這一年成立。當時，中國正值金融體制改革之際，需要推動四大國有專業銀行能夠擺脫政策性貸款業務，轉向商業性銀行服務。三大政策性銀行正是在此背景下成立的。中國在推動四大國有專業銀行向商業銀行轉型時，

面臨着一個障礙，那就是四大國有專業銀行要把政策性貸款分離出來，專門從事商業銀行業務。

當時需要分離的政策性業務主要有：一是每年農副產品收購資金貸款和農村扶貧貸款；二是為國家重點基建工程的貸款；三是成套機械產品出口信貸。這三類業務從四大國有專業銀行分離出來後，就相應成立了農業發展銀行、國家開發銀行、中國進出口銀行。

國家開發銀行於1994年3月7日成立，其主要任務是建立長期穩定的資金來源，辦理政策性貸款和貼息貸款業務，確保國家重點建設項目的資金需求。中國進出口銀行於1994年4月26日成立，主要業務是為大型機電成套設備進出口提供買賣信託和賣方信託，為中國的成套機電產品出口信貸辦理貼息及出口信用擔保。中國農業發展銀行於1994年11月成立，主要承擔國家糧棉油儲備和農副產品合同收購、農業開發等業務中的政策性貸款，代理財政支農資金的撥付及監督使用。

■記者 馬琳 北京報道

## 內地研推措施 助解不良貸款

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道)除了政策性銀行的改革之外，內地商業銀行亦處於改革之中。據中國證券報報道，財政部正在研究討論新的措施，以幫助銀行解決不良貸款問題。業內人士認為，未來銀行不良貸款核銷政策有望繼續放寬。此外，本月發改委還推出了增加基礎建設投資的新措施，鼓勵企業發行高科技與養老等有關項目的債券。

去年，商業銀行不良貸款和不良率呈雙升態勢。根據銀監會披露的數據，2014年12月末，商業銀行不良貸款餘額8,426億元(人民幣，下同)，較年初增加2,506億元；商業銀行不良貸款率1.25%，較年初上升0.25個百分點。有分析稱，不良貸款與經濟環境息息相關，銀

行業不良貸款率未來或仍會上升。不過，今明兩年中國經濟企穩，不良貸款與經濟走勢存在6至9個月滯後期，因此，「相信在今年年底至明年初銀行質量會趨於穩定。」

#### 鼓勵企業發行養老債券

另據報道，發改委將為區域發行債券的企業提供便利，放寬發行的數量與資金募集的百分比限制。據介紹，發行養老債券的企業可募集超過總投資金額70%的資金投入與債券發行有關的項目，此前這一額度為60%。監管人員表示，企業同時也將被允許使用高達50%的募集資金，歸還銀行貸款以及覆蓋運營成本。



業界認為，未來銀行不良貸款核銷政策有望繼續放寬。

## 尚福林：銀行業要轉變發展方式



尚福林 資料圖片

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道)中國銀監會主席尚福林日前在《中國銀行業》雜誌發表署名文章，闡述新常態下的銀行業的改革與發展。他強調，銀行業在經濟新常態下要充分認識貸款增速回穩、存貸利差收窄、社會融資方式轉變、不良貸款反彈、監管「寬進嚴管」五大趨勢。

#### 要講轉速講質量講戰略

尚福林表示，種種跡象表明，以往銀行業發展「水漲船高」的便利條件已經不再具備，增長速度回穩將成為銀行業的一種長期

趨勢。銀行業要把轉變發展方式作為首要戰略選擇，提高信貸資金配置效率。具體可以從三方面研究應對舉措：一是由「講轉速」向「講轉質」轉變。二是由「講數量」向「講質量」轉變。三是由「講佔比」向「講戰略」轉變。改變圍繞現有市場份額過度競爭的傳統做法，充分利用國家戰略出臺、經濟結構調整、產業轉型升級帶來的空間，謀求新發展。

尚福林強調，銀行業要充分認識存貸利差收窄的趨勢，積極轉變盈利模式。要仔細研究向管理、定價、風控和服務要效益。

#### 探索加強信貸業務創新

他表示，銀行業還應充分認識社會融資方式轉變的趨勢，大力提升創新驅動能力。首先，要探索如何利用信息技術加強業務創新。其次，要探索如何加強非信貸和表外業務創新。三是要探索如何加強負債業務創新。通過金融債、大額存單、要約交易等多種手段籌集資金，提升主動負債能力。四是要探索如何加強信貸業務創新。

另外，銀行業要充分認識不良貸款反彈的趨勢通過及時核銷不良、積極盤活不良、爭取重組不良、探索轉化不良等方式，切實防範化解風險隱患。同時，尚福林強調，銀行業應充分認識「寬進嚴管」的趨勢，強化守法合規經營。

## 亞投行意向創始成員國 已增至46個

香港文匯報訊 中國財政部12日消息，經現有意創始成員國同意，荷蘭、巴西、芬蘭、格魯吉亞、丹麥正式成為亞洲基礎設施投資銀行(亞投行)意向創始成員國。

據新華社報道，財政部確認，截至目前，亞投行意向創始成員國增至46個，包括奧地利、孟加拉國、巴西、汶萊、柬埔寨、中國、丹麥、法國、芬蘭、格魯吉亞、德國、印度、印度尼西亞、伊朗、意大利、約旦、哈薩克斯坦、韓國、科威特、吉爾吉斯斯坦、老撾、盧森堡、馬來西亞、馬爾代夫、馬耳他、蒙古、緬甸、尼泊爾、荷蘭、新西蘭、阿曼、巴基斯坦、菲律賓、卡塔爾、沙特阿拉伯、新加坡、西班牙、斯里蘭卡、瑞士、塔吉克斯坦、泰國、土耳其、阿聯酋、英國、烏茲別克斯坦和越南。



亞投行意向創始成員國陸續增加。 資料圖片