

梁振英釐清把握基本法的四個關鍵問題

屠海鳴 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

香港基本法已經頒布25周年了。25年來，基本法成為香港順利回歸的「指路牌」和繁榮穩定的「定海神針」。然而，「港獨」分子「揣着明白裝糊塗」，歪曲基本法原則，美化香港殖民時代歷史，一些對基本法和香港歷史缺乏基本認知的青年學生，被別有用心的人裹挾，加入到違法「佔中」行列。特區行政長官梁振英在紀念基本法頒布25周年研討會上的講話發人深省。由此，我們應釐清四個關鍵問題：基本法與中英聯合聲明是什麼關係？中央政府的權力是如何界定的？香港特別行政區的權力來自哪裡？「一國兩制」有沒有「國際標準」？釐清這四個關鍵問題，對於依法落實普選，具有重要的現實意義。

在4月4日舉行的紀念基本法頒布25周年的研討會上，行政長官梁振英講述了基本法的起草、憲制地位與落實情況。曾任香港基本法諮詢委員會秘書長的梁振英是基本法諮詢的參與者，是基本法誕生的見證者，也是基本法落實的執行者。他的講話發人深省。

基本法與中英聯合聲明是什麼關係？

現在有一種說法，要調查中國政府有沒有違反《中英聯合聲明》。這個問題涉及到《香港特別行政區基本法》和《中英聯合聲明》的關係。對此，梁振英在講話的開始部分作出了論述。

他說，基本法是重要的憲制性法律文件，它的重要性首先體現在《中英聯合聲明》。在1984年12月19日簽訂的《中英聯合聲明》中，中國政府對香港的十一條基本方針政策作出聲明，同時明確聲明「關於中華人民共和國對香港的上述基本方針政策和本聯合聲明附件一對上述基本方針政策的具體說明，中華人民共和國全國人民代表大會將以中華人民共和國香港特別行政區基本法規定之，並在五十年內不變」。

《中英聯合聲明》的這一段文字已經告訴人們：中國政府在聯合聲明中表述的中國政府對香港的基本方針政策，已經由1990年頒布的基本法「規定之」。25年前頒布的基本法，沒有違反中國政府在聯合聲明中表述的十一條基本方針政策。因此，在香港回歸後，只有基本法的執行和落實問題，不存在違反不違反《中英聯合聲明》的問題。正因為如此，梁振英特別指出，在香港實施基本法17年後，有人要調查中國政府有沒有違反《中英聯合聲明》，是自己不懂聯合聲明。

中央政府的權力是如何界定的？

現在，香港一些人認為，「高度自治」就是除國防和外交外，所有其他事務屬於香港特別行政區自治範圍內，中央政府無權過問。持這一觀點的人，表現出對基本法的無知。

「高度的自治權」如何體現？基本法做了詳盡規定。從這些規定中可以看出，香港的「高度自治權」是有清晰邊界的。比如：行政長官和主要官員由中央

人民政府任命，部分全國性法律要在香港公佈或立法實施等，都體現出「高度自治權」並非某些人解讀的「完全自治權」或「獨立政體權」。

值得注意的是，基本法二十三條還規定：「香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。」然而，二十三條立法至今懸而未決，這說明香港社會有些人沒有嚴格、全面、正確的理解基本法，致使基本法如今在香港落實不到位。

香港特別行政區的權力來自哪裡？

現在有一種說法，認為香港回歸中國，是香港人將英國人的全部權力接收，然後交出權力的一部分給中央政府，香港自己保留「剩餘權力」。這種說法是荒謬的！香港從來就不是一個主權國家，不同於曾經是英國殖民地的印度、緬甸等國家，香港有什麼資格從英國手中接收權力？

香港自古以來就是中國領土的一部分。英國殖民香港的歷史分為三步：1840年鴉片戰爭爆發後，英國於1842年強迫滿清政府在《南京條約》中割讓香港島；1860年英國強迫滿清政府在《北京條約》中割讓九龍半島；1898年英國強迫滿清政府在《展拓香港界址專條》中租借新界地區及離島予英國99年。對於這些不平等條約，無論是推翻滿清政府的民國政府，還是1949年成立的中華人民共和國政府都未予承認。

香港回歸中國，是英國人把香港的政權移交給了中華人民共和國中央政府，中央政府考慮到香港的特殊性，通過基本法向香港授予高度自治權。因此，香港作為一個特區，權力來自中央，權力大小由基本法規定。

「一國兩制」有沒有「國際標準」？

反對派提出普選行政長官要搞「公民提名」，說這是「國際標準」，揚言沒有「公民提名」，不讓「泛民入閣」，就不是「真普選」。

作為基本法起草工作的見證者，梁振英坦言，當初選舉行政長官的五個備選方案中，有兩個是主張普選的，但都沒有「公民提名」這一說，沒有人說沒有「公民提名」的普選，就不是真普選，更沒有人提出什麼「國際標準」。

事實上，世界上各國實行的都是「一國一制」，「一國一制」有國際標準。「一國兩制」是一大創舉，這個創舉的「國際標準」還沒有出來。如果說一定要標準，香港基本法本身就是標準，當年的起草者就是標準的制定者。正如鄧小平先生當年會見起草委員時所說：「你們寫出了一部具有歷史意義和國際意義的法律。說它具有歷史意義，不只對過去、現在，而且包括將來；說國際意義，不只對第三世界，而且對全人類都具有長遠意義。這是一個具創造性的傑作。」由此觀之，反對派的所謂「國際標準」純屬無稽之談。香港社會人士完全可以從梁振英的此次主題演講，領悟一下歷史的真諦。

踏出政改第一步至為關鍵

美國阻不了西方國家加入亞投行

政府將於四月下旬遞交政改方案。500萬合資格選民當然樂見自己手選選舉行政長官的一票，為了香港的未來，議員實在有責任對政改投下贊成票！

正如老子所云：「千里之行，始於足下。」對於500萬合資格選民翹首以待的特首普選，若不開展這重要一步，之後怎麼走下去呢？我們明白，部分選民可能要求最開放、最自由的特首普選，但第一次特首普選是香港歷史上的大事，我們的這一步必須走得謹慎，若選出中央不信任的人做行政長官，屆時可能引發憲制危機，加劇香港內部矛盾。

而且，正如早前全國港澳研究會副會長齊騰飛所言，「袋住先」不等於「袋一世」，香港政改走了這極重要一步，才可以走第二步、第三步。加上全國人大常委會委員長張德江去年南下會見各界人士時，已經表明2017年的政改方案不是終極，政改必定可以發展下去。這已經紓解了部分選民的憂慮，接受2017年的方案，不等於接受永遠的方案；然而，只有接受2017年的方案，才能製造空間為將來的方案作出改革。

再者，不同的民意調查都顯示，支持政改方案的市民比例較多。早在2014年9月，人大公佈「8·31」決定之後，近五成四市民接受人大常委會的政改方案；2015年3月，不同機構及政黨進行的民調都顯示，超過一半的市民支持「袋住先」；3月中由中文大學公佈的民調亦顯示，如果承諾2017年繼續改革普選，支持通過政改方案的市民高達五成七。這都說明，主流民意是支持政改通過。

政改到了關鍵階段，香港的發展也到了關鍵階段，爭論多時的行政長官普選議題，有望在今年暫告一段落。為了香港的政制可以向前邁進，為了回應主流民意的冀望，為了五百萬選民手中的一票，議員實在應投贊成票！



陳勇

港區全國人大代表、民建聯副主席、新界社團聯合會理事長 陳勇

西方走廊

習近平倡導的亞投行和「一帶一路」吸引英國率先衝破美國「心理枷鎖」[迎合北京]，法、德、意等金融「老手」又爭先恐後、不顧警告和美國「對着幹」，令白宮大為不爽。歐洲會議議長舒爾茨在盛讚歐盟國家加入亞投行之餘，並強調「這是好事」。澳大利亞和韓國「後起直追」，受壓於美國的日本也在改口，顯示加入亞投行已成為一股強勁「西風」。加入亞投行，是因為意識到亞洲建基的巨大潛力和亞投行的極佳前景，並希望借力北京、亞洲的強勁增長動力，讓各自經濟復甦獲得新動力，贏取實在利益。

事實上，美國的所有國際活動，都是「為了利益」，過去是這樣，現在也是這樣，將來仍是如此。小布什找借口入侵伊拉克時雖然聲稱是為了伊國的繁榮和民主，但明眼人一看就知道是為了「石油利益」。奧巴馬策劃、導演基輔政變，圖的是「培養」購買美式軍火大客戶。「一切為利」乃西方列強的鐵定邏輯，美國離不開這個邏輯，歐盟也擺脫不了這個「慣性」。無論美國怎樣阻擋、如何施壓，都阻止不了歐盟等西方國家加入亞投行。有美國傳媒談話地說，華盛頓今天反對盟國加入，明天或者因為利益也跟隨加入。

未來10年亞洲基建缺口大

亞洲面積4,400萬平方公里，佔世界陸地總面積30%，是世界上最大洲，比歐洲1,016萬平方公里的4倍還要多；人口33億，約佔世界總人口的60%，是全球經濟增長最快地區。亞洲雖然地大物博，但和歐洲和北美相比，基建較為落後，急需加快完善和追趕。據專家預計，未來10年亞洲需要投向基建的資金超過10萬億美元，這就為專注「基礎設施投資」的亞投行提供了一個難得機遇。經過幾十個亞歐國家的共同努力，既以為亞洲的基礎設施改善創建一個良好融資平台，也將為亞投行投資者帶來豐厚利潤。

2014年中國GDP超過10萬億美元，是第二大經濟體；又因為貿易額全球第一，順理成章成為世界經濟發展強引擎。北京估計2015年的GDP增長大約為7%，不僅在主要經濟體中名列前茅，其增加值7,000億美元就相當於一個中等國家的經濟量。以中國、印度、東南亞國家等為代表的亞洲發展中國家，在未來的經濟發展中將進入穩定增長期，更多投資基礎建設也就成為必然。英國、法國、意大利和德國宣佈申請加入亞投行，凸顯西方國家對亞洲未來基建市場的濃厚興趣，間接使亞投行的戰略價值和聲望大幅提升。

最終改變一家獨大的局面

和奧巴馬能言善辯以「I CAN」和「CHANGE」登入白宮一樣，巧舌如簧亦是所有西方政客的基本功。德國財政部長對記者說，德、法、意希望「以我們的長期經驗，幫助亞投行積累可靠聲譽」，「為亞洲經濟發展做出積極貢獻」，「引領德國企業更多參與亞洲經濟發展」。明明是想借助中國和亞洲的巨大市場和經濟動力，為德國企業找出路、賺錢，但經德財長解讀後，柏林、巴黎、羅馬立即變成了上帝和救世主。當年8國聯軍利用堅船利炮打敗滿清，為的是白銀；今天加入亞投行，同樣期望「獲利賺錢」。

去年10月，21個意向創始成員國在北京簽署籌建亞投行備忘錄。由於美國的壓力，日本、澳大利亞和韓國當時沒有參與。隨着歐洲4大國等向美國「亮出底牌」、無視白宮施壓，相繼申請加入亞投行，使亞投行的創始成員已經增加至52個。澳大利亞、韓國在限期臨界前加入，目的是希望借助亞投行分一杯羹。西方國家的相繼加入，客觀上促進國際金融機構「改革經濟規則制定權格局」，使之向更加理想、合理的境界邁進，最終改變美國一家獨大的局面，對北京、亞洲乃至世界都將發揮正面效應。

李柱銘「鑽基本法空子」鑽入死胡同

楊莉珊 北京市政協常委

特首梁振英在紀念基本法頒布25周年研討會致辭時指出，基本法起草時提出的五個特首選舉方案中，「兩個是普選行政長官的方案，但兩個普選方案都沒有『公民提名』」。以此論證「公民提名」非基本法立法初衷和本意。梁振英的論證不僅沒有錯，而且是絕對正確。然而，反對派卻群起而攻之，曾參與基本法起草的民主黨創黨主席李柱銘堅稱方案三含有「公民提名」元素。梁振英強調的重點是普選方案從無「公民提名」因素，而李柱銘提及的方案三卻是一個「有虛假『公民提名』但沒有普選」的方案，如此偷換概念，暴露李柱銘是在刻意誤導、欺騙市民。但是，李柱銘意圖在基本法起草時的一些歷史中「鑽空子」，卻鑽入了「沒有普選」的死胡同。

中聯辦主任張曉明早在2013年9月就強調「『公民提名』漠視基本法明文規定，誠不攻自破之說。」張曉明並指「從事法律職業者，更應深諳法治要義，不可逾矩。」李柱銘是從事法律職業者，本更應深諳「公民提名」違反基本法之要義，但他首先是違反常識和事實，第二是偷換概念。

違反常識和事實

首先，李柱銘違反常識和事實。基本法前草委、現任基本法委員會委員譚惠珠指出，方案三中的提名對象是香港「永久性居民」，而香港公民特指「中國公民」，並不包括外國的「永久性居民」。譚惠珠又透露，當年李柱銘與民主黨元老司徒華從未支持過方案三，提出方案三的草案亦從未講過方案三是「公民提名」。民建聯立法會議員蔣麗雲更質疑李柱銘曾身為草委，卻不熟悉基本法，譏其應讀「基本法補習班」。

其次，李柱銘偷換概念刻意誤導、欺騙公眾。梁振英強調的是「普選方案無『公民提名』」，李柱銘講的卻是「有虛假『公民提名』但沒有普選」的方

案，二者概念根本不同。李柱銘將不存在的「『公民提名』普選方案」翻出來欺騙市民，只能是自欺欺人。正如梁振英指出，如果有人說，當年草擬基本法時也曾經提出「公民提名」，這恰恰說明「公民提名」和「提名委員會提名」是兩個根本不同的概念，而基本法起草委員會在廣泛諮詢後，最後把「提名委員會提名」寫入基本法。因此，近來有人說「提名委員會提名」也可以理解為「公民提名」，正正就是我在演辭中所指的「憑字面猜度，鑽文字空子」，是違反基本法的。

李柱銘熱衷於「捉字貳」、「鑽空子」，卻鑽入了死胡同。他驕不對馬嘴地拿一個「沒有普選」的討論方案來為「公民提名」翻案，實際上是否定了反對派的「一人一票『公民提名』」主張。反對派到底是要「沒有普選的『公民提名』」，還是要「一人一票的普選」？李柱銘的拙劣表演，將反對派置於極其尷尬的位置。

「公民提名」是偽命題

應該指出，反對派的「一人一票『公

民提名』」主張，本來就是一個偽命題。因為「一人一票」非「一人一提」。國際社會的看法是，普及而平等的選舉權僅指選舉權，不含提名權和被選舉權，世界各國、各地無不如此。選舉權與被選舉權不同，各國一般對候選人的資格設有比選民資格更為嚴格的限制。對於普選特首的提名權，基本法第四十五條已明確規定「由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名」，並無其他選項。2017年普選的最大意義在於「一人一票」而非「一人一提」。反對派將兩者混為一談，繼而指責是民主倒退，是故意扭曲事實，以此抹黑人大決定和提名委員會提名制度，是根本站不住腳的。

李柱銘拿一個「有虛假『公民提名』但沒有普選」的方案，為反對派「一人一票『公民提名』」的偽命題翻案，更加荒謬絕倫，只能暴露反對派不斷聲稱要爭取符合「國際標準」的「真普選」，將他們違反基本法和人大決定的普選觀點和方案吹噓為「國際標準」、「真普選」，完全是欺世惑眾之言。

反對派中的溫和力量，應該清楚知道「公民提名」不符合基本法，他們之所以仍然堅持「公民提名」，是因為受到激進反對派的綁架。激進反對派用「公民提名」綁架整個反對派陣營，其目的就是要令特首普選一拍兩散。反對派中的溫和力量應擺脫激進反對派的綁架，看清主流民意，以理性務實的態度推動普選，勿刻奪香港選民2017年「一人一票」普選特首的權利。



楊莉珊

蘇錦樑

商務及經濟發展局局長

「2015國際IT匯」盡展「無間互動」魅力

本地資訊及通訊科技業界的年度盛事「國際IT匯」將於4月9日至24日舉行。今屆「國際IT匯」得到業界鼎力支持，匯聚50多項精彩活動，盡顯香港資訊及通訊科技的蓬勃發展。早前，我與政府資訊科技總監及兩個機械人一起出席「2015國際IT匯」的新聞發布會，向傳媒朋友介紹今年的活動特色。席間，我透過香港城市大學編寫的流動應用程式，控制機械人與記者朋友打招呼，充分展現科技這支魔法棒，如何把創新意念在彈指間顯現眼前。

現今的資訊科技已不是遙不可及的技術，也不是科技達人的專利，而是普羅大眾日常生活的隨身助手，帶給我們無比便利、好處和無窮樂趣。今屆「國際IT匯」的一大特色是與眾同樂，開幕禮將首次移師中環海濱活動空間舉行，歡迎市民參與。屆時將有1,000名學生集體編寫程式，構建夢想的智慧城市，締造世界紀錄，並

會有光暈投舞舞蹈表演，將科技融合舞蹈之中，在維港優美的夜色下，為今屆「國際IT匯」揭開序幕。同日更展開一連5天的「香港數碼生活嘉年華」，免費讓市民參加。嘉年華不單會展出數碼時尚產品，亦有美食佳釀品嚐，讓市民細味數碼生活的樂趣。

青少年是未來社會的棟樑。今屆「國際IT匯」有很多專為學生而設的活動，藉此提升他們對資訊及通訊科技的興趣，培育未來科技精英。當中，已有超過130間學校報名參加「校際IT精英挑戰賽」，勢必有一番龍爭虎鬥。此外，「AppJamming」手機程式設計大賽和「IET/MATE」香港水底機械人挑戰賽均是激發學生創意的活動。至於上屆深受學生歡迎的「中學生IT體驗團」，今年團數將增加三成，讓更多同學參與，提高他們對資訊科技的興趣。壓軸活動「數碼共融Let IT Play」音

樂會集科技與娛樂於一身，更是為青年人度身訂做，屆時一班機械人朋友又會再度出場，表演跳舞助興！

今屆「國際IT匯」內容豐富，除了有本地資訊及通訊科技界的奧斯卡「香港資訊及通訊科技頒獎典禮」以及亞洲區最大的「國際資訊科技博覽」外，亦有涵蓋不同範疇的科技研討會、論壇、比賽、頒獎禮、嘉許計劃和展覽。新增項目方面，我們首次與5個本地商會合作，舉辦一系列科技研討會，推動中小企更廣泛應用資訊科技。此外，我們亦會聯同阿里巴巴，舉辦「香港傑出網商大賽」及「國際電子商貿營商秘訣」研討會，促進香港電子商貿發展。

「2015國際IT匯」的活動應有盡有，盡展香港資訊科技「無間互動」的魅力，歡迎大家踴躍參與，齊來感受數碼生活的繽紛樂趣！

資深評論員 黃海振