

# 依憲依基本法治港 求同存異落實普選

## 《人民日報》評論員文章 紀念香港基本法頒布25周年



「香港花卉展覽2015」近日舉辦，展出「基本法頒布25周年」圖園。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）今日是香港基本法頒布25周年紀念日，今日出版的《人民日報》發表評論員文章，指出要堅決維護憲法和基本法權威地位，不能割裂兩者關係，不能把基本法條文對立起來，選擇性地執行。文章強調，落實特首普選是香港基本法實施的一項重大任務，只要全體香港居民嚴格遵循憲法和基本法的規定，在基本法和全國人大常委會有關決定的基礎上理性討論，求同存異，就一定能夠實現香港民主發展的歷史性進步。「機遇稍縱即逝，未來任重道遠。」此時此刻，更加深刻認識到依法治港對香港前途命運的極端重要性，希望香港同胞珍惜來之不易的局面，進一步增強實施基本法的自覺性。

以下為《香港繁榮穩定的根本保障——紀念香港基本法頒布25周年》的評論員文章全文：

1990年4月4日通過並頒布的《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，已經走過了25年輝煌歷程。25年後的今天，我們回顧香港「一國兩制」實踐的歷程，總結香港基本法實施的成功經驗，對於保持香港長期繁榮穩定，書寫「一國兩制」偉大實踐新篇章，具有重大的現實意義。

### 要倍加珍惜 堅定貫徹執行

香港基本法是根据憲法制定的基本法律，規定了在香港特別行政區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針政策的法律化、制度化。在香港後過渡時期，香港基本法作為處理香港後過渡時期事務、籌備成立香港特別行政區的基本指南，確保了香港政權順利交接和平穩過渡；香港回歸祖國後，香港基本法作為香港特別行政區的憲制性法律，確保了國家對香港基本方針政策的實施，為香港繁榮穩定提供了根本保障。實踐證明，香港基本法是一部經得起實踐檢驗的好法律，要倍加珍惜，堅定不移地加以貫徹執行。

歷史的經驗昭示我們：堅定不移地貫徹執行基本法，要全面地理解和把握「一國兩制」方針政策，始終堅持維護國家主權、安全和發展利益，保持香港長期繁榮穩定的根本宗旨，把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。

### 憲法框架內理解 不能割裂

歷史的經驗昭示我們：堅定不移地貫徹執行基本法，要堅決維護憲法和基本法的權威地位，全面地理解和把握憲法和基本法規定的香港特別行政區制度，把基本法的所有條文作為一個有機整體，並且放在憲法規定的框架內加以理解和執行。香港基本法是根据我國憲法制定的，憲法和基本法一起構成香港特別行政區的憲制基礎，任何時候都不能割裂憲法與基本法的關係，不能把基本法的條文對立起來，選擇性地執行。

歷史的經驗昭示我們：堅定不移地貫徹執行基本法，要尊重歷史，維護法治，以基本法的規定為共同基礎，討論、解決香港「一國兩制」實踐中遇到的各種新情況、新問題。香港基本法起草工作歷時4年零8個月，過程高度開放、民主，廣大香港居民廣泛參與，體現了包括香港居民在內的全體中國人民的共同意志，凝聚了中華兒女的集體智慧。深入了解基本法的制定過程，重溫基本法起草過程中香港社會達成的共識，把握基本法的精神實質和立法原意，不僅是當前的現實需要，也是香港全面落實「一國兩制」的長遠需要。

### 把握歷史機遇 推進港民主

當前，香港基本法實施的一項重大任務就是落實行政長官普選。香港基本法規定，行政長官的產生辦法最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標，2014年8月31日全國人大常委會依法就行政長官普選問題作出決定，為2017年實現行政長官普選目標奠定了堅實基礎。依法實現行政長官普選，是香港主流民意的殷切期盼；依照基本法的規定發展符合香港實際的民主制度，推進2017年行政長官普選目標的實現，是中央和特區政府的一貫立場。只要全體香港居民嚴格遵循憲法和基本法的規定，在基本法和全國人大常委會有關決定的基礎上理性討論，求同存異，就一定能夠實現香港民主發展的歷史性進步。

機遇稍縱即逝，未來任重道遠。此時此刻，我們更加深刻認識到依法治港對香港前途命運的極端重要性，更加深切感受到在香港社會形成遵守基本法、維護基本法良好風尚的現實緊迫性。希望香港同胞珍惜來之不易的良好局面，進一步增強實施基本法的自覺性，不斷豐富基本法實踐，在「一國兩制」的宏篇巨製上，寫下不朽的香江名句！

## 譚耀宗憶起草：智慧化解分歧



民建聯主席譚耀宗。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港基本法頒布25年，為香港的繁榮穩定奠定了堅實的基礎。香港基本法起草委員會近日撰文憶述，在政制問題上，香港基本法寫下了最終達至兩個普選的目標，比中英聯合聲明前走了一大步，而非有內地委員支持，有關條文根本不可能寫入香港基本法內。香港基本法的起草歷史，提供了準確理解基本法的鑰匙，也提供了解決政治分歧的經驗和智慧。

### 內地委員支持 寫入兩個普選目標

譚耀宗在香港基本法頒布25周年前夕撰文，

記下自己任基本法起草委的回憶與感受。他憶述，香港基本法起草委員會在工作過程中十分重視香港社會的意見，首次會議就決定了委託在香港的委員發起籌組社會代表性廣的基本法諮詢委員會，讓港人意見更有效地反映到基本法的起草工作中。

同時，委員會也十分重視信息公開透明，每次會議之後都舉行記者發布會，由內地與香港兩地的代表共同向傳媒介紹會議情況、討論的內容等，「這在當時內地的立法工作中是罕見的。」

譚耀宗介紹說，起草委員會在通過香港基本法的草案稿時，條文是逐項表決的，包括相關修訂，而表決是以不記名投票方式進行，獲全體委員三分之二多數支持才通過。只要多於三分之一委員反對，任何條文都不可能通過。「由此我們就能明白，在政制問題上，若非有內地委員支持，有關兩個普選的條文根本不可能寫入基本法內。」

他特別指出，中英聯合聲明只規定了特首在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命，而立法機關也只是由選舉產生，並

沒有達至兩個普選的規定，因此，香港基本法寫下了最終達至兩個普選的目標，比中英聯合聲明前走了一大步。

### 體力爭共識 願妥協精神堪借鑑

譚耀宗坦言，基本法起草工作面對不同方面的關注和訴求，涉及問題的重要性絕對不低於今日香港所面對的，但基本法的起草過程體現了力爭共識、願意妥協的精神，如第二十三條規定由特區自行立法保障國家安全，第一五八條容許香港法院香港基本法條文解釋，都是為照顧不同方面關注——包括一些港人的憂慮而得出的妥協方案。

譚耀宗認為，香港基本法的起草歷史，提供了準確理解基本法的鑰匙，也提供了解決政治分歧的經驗和智慧，「基本法是包括香港同胞在內的全體中國人民的智慧結晶，我們就是依靠這種智慧克服困難和分歧，找到共識，開創了『一國兩制』的偉大歷史工程。對今天處於政制發展關鍵階段的香港社會來講，這種智慧可謂歷久常新、足堪借鑒。」

## 紀念活動連場 特首今演講

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）今日是香港基本法頒布25周年紀念日，特區政府將展開多項紀念活動。香港基本法推廣督導委員會將舉行大型研討會及展覽。特首梁振英在研討會上會發表主題演講，同日舉行的展覽則會展出包括鄧小平與戴卓爾夫人在1982年會面時的蠟像、基本法起草委員會於1988年公布的基本法（草案）徵求意見稿等珍貴展品及圖片等。

基本法頒布25周年展覽，展出鄧小平與戴卓爾夫人蠟像。

### 鄧公戴卓爾夫人蠟像 重現談判

香港基本法推廣督導委員會今日上午在香港會議展覽中心舉行「《基本法》頒布二十五周年研討會」，曾任香港基本法諮詢委員會秘書長的特首梁振英亦會發表主題演講，講述香港基本法的起草、憲制地位與落實情況。清華大學法學院院長王振民會以基本法下中央和香港特區的關係為題作演講，機場管理局行政總裁林天福則會談及「一國」之下「兩制」合作的機遇。

今日下午，由基本法推廣督導委員會、特區政制及內地事務局和康樂及文化事務署聯合主辦的「中華人民共和國香港特別行政區基本法頒布25周年展覽」正式開幕。展覽將透過展出與香港基本法有關的珍貴展品及圖片，回顧基本法的歷史背景、起草和頒布過程，及成功落實的情況。重點展品包括模仿鄧小平與戴卓爾夫人於1982年在北京人民大會堂就香港前途問題談判會面時的蠟像、香港基本法起草委員會於1988年公布的基本法（草案）徵求意見稿等。

市民可於今日開幕典禮後至5月25日期間，在香港歷史博物館的開放時間內免費參觀展覽。

## 基本法宣傳片 述25年光輝歷程

香港基本法頒布至今已踏入第25年，政制及內地事務局日前製作了一條時長約半分鐘的宣傳短片，講述香港基本法在這25年來，陪伴了港人一起成長、回歸祖國，並深信在香港基本法的保障下，香港將會繼續繁榮安定，邁進更光輝的里程。

為慶祝香港基本法頒布25周年，政制及內地事務局製作了一條約半分鐘長的宣傳短片，並於日前發布。宣傳短片以「穩基本 定繁榮 攜手邁進新里程」為主題。

### 1990出生青年擔主角

短片以在1990年出生的年輕人為主角，講述他從嬰兒長大成人的過程中，認識了香港基本法對香港的重要性，寓意香港基本法在這25年，陪伴了不少港人一起成長。

男主角在片中說，香港基本法令他認識了「一國兩制」，明白香港特區是中國不可分割的一部分，也加深了他對內地與香港關係的了解。自己見證了香港回歸祖國，也見證了香港基本法的成功落實，帶給香港獨特的優勢。他深信，在香港基本法的保障下，香港將會繼續繁榮安定，邁進更光輝的里程，香港人也會有更美好的將來。

香港文匯報記者 鄭治祖



政府新推出的基本法宣傳片。

特稿