

南粵東風

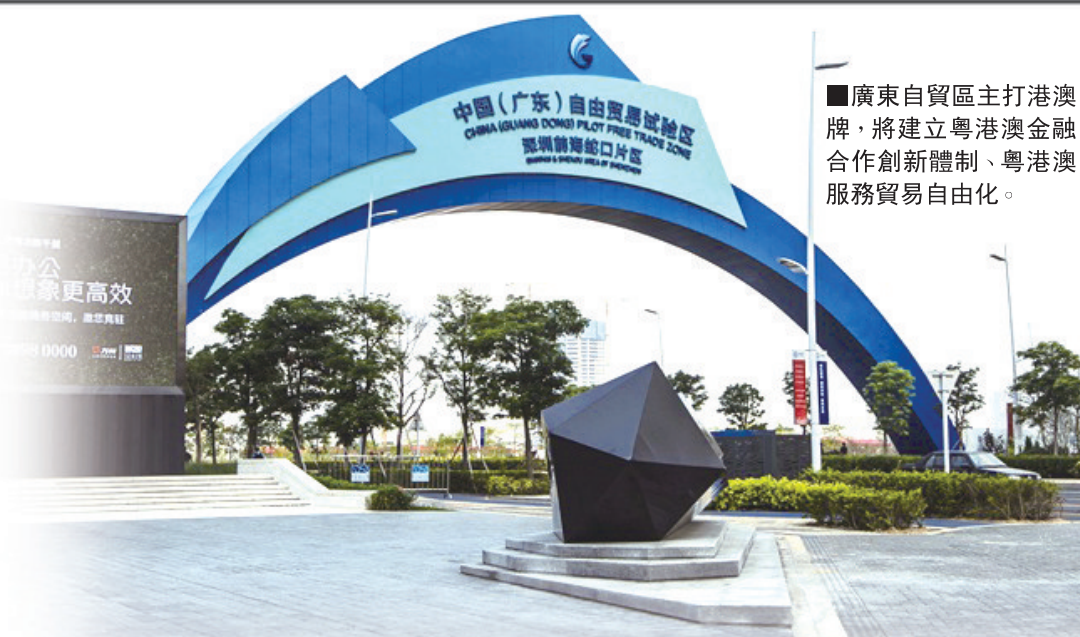
第30期

本月24日，中共中央政治局審議通過了廣東、天津、福建自由貿易試驗區總體方案。即將掛牌的三個自貿區都有明確定位和各自特色，其中，主打港澳牌的廣東自貿區將建立粵港澳金融合作創新新體制、粵港澳服務貿易自由化，以及通過制度創新推動粵港澳交易規則的對接。

廣東作為改革開放前沿，能否繼續成為改革開放的排頭兵，如何積極適應經濟新常態，在新一輪的對外產業和貿易合作大賽中取得新優勢，都需要抓住自貿區設立的機遇。自貿區政策是目前中國最前端的特殊政策，可以說是經濟特區、國家新區之後改革開放政策的3.0版，但與特區最早在廣東設立不同，新區、自貿區都不是在廣東最早設立，這使廣東要在與兄弟省市的同類政策前提下創新發展也將遇到更強的挑戰。

■香港文匯報記者 鍾俊峰 廣州報道

■廣東自貿區主打港澳牌，將建立粵港澳金融合作創新新體制、粵港澳服務貿易自由化。



將建金融合作創新新體制 推動服務貿易自由化



■今年年初，廣東省委書記胡春華(右)接見香港特區政府行政長官梁振英(左)時表示，盼望廣東自貿區深化粵港合作。

高層語錄

要把自貿區建設作為廣東今年改革開放的頭號工程抓好抓實。要繼續發揮好毗鄰港澳的優勢，落實好粵港、粵澳合作框架協議，推動設立廣東自貿區，進一步深化粵港澳合作。

——中共中央政治局委員、廣東省委書記胡春華

專家建言

彭澎：兼備綜合性和特色性 可向上海取經

廣東體制改革研究會副會長、南方民間智庫專家委員會副主席彭澎認為，按照上海自貿區負責綜合性改革探索的任務，其他自貿區強調區域項目特色的單一功能這種設想，廣東的特色還是在於面向港澳和東南亞，即使不冠以港澳也會涉及港澳。而因三園區的格局，廣東自貿區也必定是綜合性與區域性的兼顧，即南沙、前海蛇口、橫琴各有特色和側重點，但合起來就形成為綜合性。這本身也是廣東自貿區與其他自貿區的不同之處。

對於剛獲批的廣東自貿區而言，上海自貿區成立一周年取得的可複製可推廣的經驗被歸納總結為四大制度創新成果：一是以負面清單管理為核心的投資管理制度；二是以貿易便利化為重點的貿易監管制度；三是以資本項目可兌換和金融服務業開放為目標的金融創新制度；四是以政府職能轉變為導向的事中事後監管制度。總的創新方向是建立與國際投資貿易通行規則相銜接的基本制度框架。

彭澎認為，在廣東自貿區三大片區要錯位發展，形成優勢互補，比如廣州南沙片區的腹地，不僅分量最重、面積最大、人口最多，而且直接涉及海港，相對於其他地方具有一定優勢，可以發展製造業、貨物貿易、金融、商貿等。這就與深圳前海側重金融為主的現代服務業(加上蛇口可以發展高新技術產業和創意產業)，珠海橫琴側重金融、科研、旅遊等方面形成了各自的特點。

他還建議，要在自貿區政策中選準重點和突破口。廣東自貿區也要把眼光放開到港澳之外，以與東盟、南亞、中東、非洲開展合作為特色，形成獨自的自貿區風格。



■上海自貿區取得的多個實踐成果值得廣東去取經。

前海蛇口 肩負深化「深港合作」使命

根據《中國(廣東)自由貿易試驗區管理辦法(省商務廳送審稿)》，廣東自貿區將在CEPA框架下實施對港澳更深度開放，前海蛇口，作為廣東自貿區的重要組成部分，加上在地緣上毗鄰香港，天然肩負着深化「深港合作」的特殊使命，所以在總體方案中將繼續大打香港牌。

前海管理局表示，將依托自身「深港合作」先導區的定位，發揮自貿區政策的疊加優勢，進一步促進深港要素流動和服務貿易便利化。蛇口作為自貿區中地域最小的片區，也將充分發揮地緣優勢，打造深港聯動示範基地。早在2012年前海就提出將前海灣保稅港區轉型升級為自由貿易園

廣東自貿區總體方案獲批 粵港澳合作添新優勢

探索新型國際規則 打造海絲之路樞紐

廣東自由貿易試驗區總體方案一直廣受關注，廣東省商務廳在獲批第一時間透露，廣東自貿區將具備兩大特點：一是立足於打造新型國際投資貿易規則試驗區，在國際投資、貿易、知識產權等領域探索對接國際高標準規則體系；二是有效對接國家「一帶一路」戰略，推動廣東與21世紀海上絲綢之路沿線國家和地區的貿易往來和投資合作。

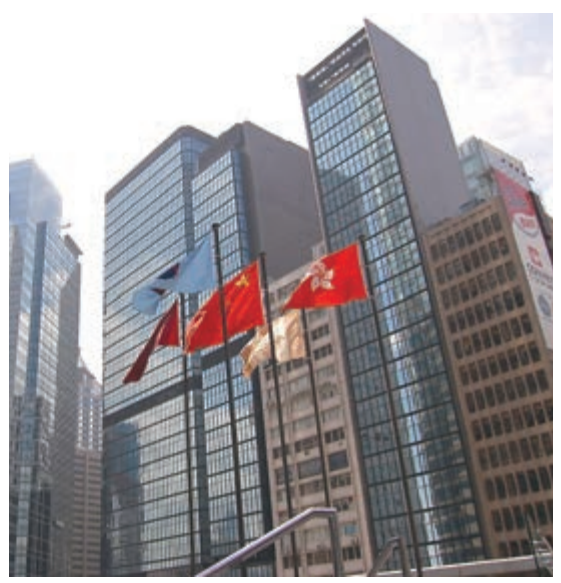
在建立國際貿易「單一窗口」方面，廣東自貿試驗區將充分發揮廣東市場經濟發育程度完善、開放型經濟發達的優勢，在國際投資、貿易、知識產權等領域探索對接國際高標準規則體系。在投資體制改革方面，廣東自貿試驗區將創新以負面清單管理為核心的內外資投資管理體制。同時，建立國際貿易「單一窗口」，探索與國際通行規則相一致的貿易監管制度。廣東省商務廳還表示，要爭取將廣東自貿試驗區作為新型國際服務貿易規則試驗區，為國家參與新一代投資貿易協定談判先行先試，廣東自貿試驗區將建立國際化商事糾紛仲裁和調解機制，以及重點產業知識產權快速維權機制。

李克強總理在三月兩會期間曾在政府工作報告中提出，要把「一帶一路」建設與區域開發開放結合起來，並將「一帶一路」與自貿區建設列為構建全方位對外開放新格局的重要內容。廣東省商務廳介紹，作為全國第一外貿大省，廣東將着重推動與21世紀海上絲綢之路沿線國家和

地區的貿易往來，共同開拓國際市場。廣東自貿試驗區將探索與21世紀海上絲綢之路沿線國家和地區在貨物通關、商品檢驗檢疫、質量標準、電子商務等領域建立合作機制，提高貿易便利化水平。同時，發揮自貿試驗區國際商品中轉集散功能，建立21世紀海上絲綢之路沿線國家和地區商品展示、銷售、採購中心。擴大人民幣跨境業務創新，推動人民幣作為與沿線國家和地區跨境大額貿易計價、結算的主要貨幣，加快人民幣國際化進程。

CEPA升級版示範區 港澳資注入門檻更低

廣東自貿區跟其他自貿區相比，其功能定位會有所側重，將擴大服務業對港澳開放，發展新型國際貿易方式，打造CEPA升級版和海關特殊監管區域升級版。廣東省長朱小丹就表明，廣東自貿



■隨着廣東自貿區的誕生，粵港澳經貿合作將迎來新機遇。

區將在港澳投資方面率先實行國民待遇+負面列表管理模式。他表示，目前在粵港澳合作當中新推出的所有政策都會在自貿區先行先試，特別是

如何打破CEPA落地的體制、機制障礙等方面。中山大學自貿區綜合研究院林江教授表示，上海自貿區掛牌運作了一年多，在上海自貿區負面清單試點的基礎上，廣東自貿區的開放力度值得期待。3月份，《關於內地與香港基本實現服務貿易自由化的協議》的各項措施已正式實施，結合上述協議，儘管自貿區的細則還未出台，已為廣東自貿區的開放打開了想像空間，對港資將更開放。

廣東自貿區既面向全球開放，又立足粵港澳深度合作。林江認為，儘管官方還沒有公佈細則，廣東自貿區跟內地其他自貿區相比，其功能定位會有所側重，將擴大服務業對港澳開放，發展新型國際貿易方式，探索建設現代金融服務創新區，營造法治化、國際化營商環境，打造CEPA升級版和海關特殊監管區域升級版。

在廣東「兩會」上，廣東官方已表明，負面清單對港資、澳資更「短」。「這就是廣東自貿區的優勢，結合已有的CEPA及其補充協議，在粵港已基本實現服務貿易自由化的背景下，港資在廣東自貿區創業、投資將更便利，門檻也將更低」。在廣東自貿區獲審議通過之前，廣東已率先實行國內企業投資項目准入列表管理的試點。

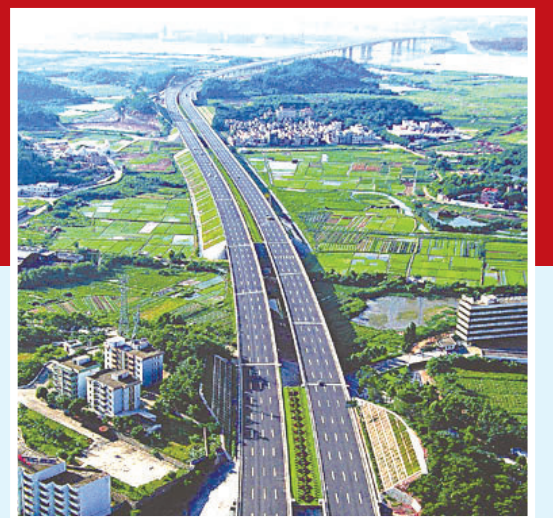
負面清單與列表管理 雙管齊下建高端市場

屆時，廣東自貿區將是兩個「列表」管理模式的迭加，一個是對外資企業准入的國民待遇加負面清單，另一個是對內資企業投資項目實行列表管理。林江認為，廣東自貿區試水內資列表管理背後釋放的信號是，市場的決定性作用將更好發揮，並將逐步形成對內資和外資都有利的、與國際接軌的市場環境。

園區掃描

打造國際化高端產業 三大園區各具特色

根據此前公佈的廣東自貿區規劃，總面積為116平方公里，其中廣州南沙片區60平方公里，深圳前海蛇口片區28.2平方公里，珠海橫琴片區28平方公里，形成一區三園的格局。在定位上，南沙被定位為國際性的高端生產服務業要素集聚的高地，目前廣州已着手研究編制南沙國際航運物流中心中長期規劃；前海蛇口片區更多的是面向深港，突出國際化金融領域的開放和國際化金融創新；橫琴片區則主要依托粵澳合作，建設成為文化教育開放先導區和國際商務服務休閒旅遊基地，促進澳門經濟適度多元發展。



■南沙新區的基礎設施日趨完善。

南沙 金融創新 15條+海關創新 19項

廣州市商務委表示，在自貿試驗區獲批前，政策設計者們就按照自貿試驗區建設的目標和理念，對在南沙實施政策創新開展了大量的研究，形成成熟的方案，積極向國家有關部委爭取支持，在四大領域已經獲批或正在實施一批創新政策。

在備受關注的金融領域，南沙已於去年底獲批金融創新15條。「15條」提出南沙新區金融改革創新發展的定位，支持南沙積極發展科技金融和航運金融等特色产业，推動粵港澳金融服務合作，探索開展人民幣資本項目可兌換先行試驗。

在投資貿易便利化方面，市一級向南沙下放對

外貿易經營者備案權限、外資審批權限；實行外商投資資本金意願結匯改革；外資獨資設立醫院、港澳投資者設立商業保理企業、跨境貿易電子商務等面向全市的試點政策也覆蓋到南沙。

在海關監管服務創新制度方面，南沙一共有19項創新政策，包括：採取先進區、後報關的制度；區內自行運輸制度；加工貿易工單式核銷制度；保稅展示交易制度；期貨保稅交割制度；批次進出、集中申報制度等。此外，在南沙率先試點的「三個一」（一次申報、一次查驗、一次放行）通關模式已複製推廣到全市各口岸，無紙化通關也已在市內鋪開。

橫琴 啟動「四個一批」工程

廣東自貿區橫琴片區近期擬啟動「四個一批」工程，迎接自貿區時代的到來。據了解，珠海橫琴新區片區重點發展旅遊休閒健康、商務金融服務、文化科教和高新技術等產業，建設文化教育開放先導區和國際商務服務休閒旅遊基地，打造促進澳門經濟適度多元發展新載體。

廣東自貿區橫琴片區擬啟動的「四個一批」工程包括：一是備好一批改革開放新舉措，海關、國檢等部門將出台一批先行先試政策。二是備好一批開工項目，包括推進法

拉帝遊艇等項目啟動建設。三是備好一批清單，包括國家即將出台的外資准入「負面清單」、行政部門「權責清單」和行政執法「提示清單」。四是備好一批掛牌項目，成立知識產權交易中心、金融租賃公司、綜合執法局和專業招商公司等。

橫琴新區自貿區將全面開展招商引資，推動實現產業升級和創新發展，將橫琴建設成為文化教育開放先導區和國際商務服務休閒旅遊基地及促進澳門經濟適度多元化發展的新載體。