

依法辦事是落實普選唯一正道

紀念香港基本法頒布25周年座談會昨日在北京舉行。香港正處於政改的敏感期，舉辦紀念基本法頒布25周年的活動，有利於讓人看清依法辦事是落實普選的唯一正道。普選必須符合基本法和人大常委會有關決定的規定，任何偏離法治軌道的行為，都只會阻礙落實普選。中央將堅持依法普選，不會容許某些勢力利用普選奪取香港的管治權，進而把香港變成一個獨立政治實體，或者改變國家的根本制度。

自香港政改諮詢啓動以來，中央領導人一再公開強調普選必須「依法辦事」，必須符合基本法和全國人大常委會有關決定的規定，香港不能脫離法治軌道，另搞一套。在香港，依法辦事的核心就是自覺維護、遵守憲制秩序，嚴格依照憲法和基本法辦事。基本法是根據中國憲法制定的，憲法和基本法是香港法治的基礎，只有尊重和維護特別行政區的憲制秩序，才能切實維護國家主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定。

實踐證明，任何偏離法治軌道，違反憲法和基本法的行為，都不可能解決問題，只會激化矛盾，撕裂社會。基本法是我國立法史上最為民主化的範例，從起草到頒布，整個過程歷時四年零

八個月，港人有廣泛、深度的參與，凝聚了港人的智慧和共識，體現了全國人民，包括香港市民的共同意志。基本法第45條對香港最終實現特首普選作出明確規定，基本法附件一對特首的產生辦法也有清晰指引。但是，本港偏偏有人漠視這些憲制性規定，提出背離基本法的所謂「真普選」，叫囂推翻人大「8·31」決定。去年的「佔中」更是以違法暴力手段衝擊公共秩序，要脅中央和特區政府接受違憲違法的一套。香港絕對不能出現與中央對抗的特首，這是中央不可逾越的底線。基本法規定的特區制度包括普選安排，是國家對香港行使主權、實施管治的具體制度，決不是為了讓某些勢力有機會奪取香港管治權。任何人都不要在這方面存有幻想。

中央提出全面推進依法治國的方略，全面依法治國的精神同樣適用於全面依法治港。香港落實特首普選，就是要嚴格按照憲法和基本法辦事。基本法頒布已經25周年，回首來路，艱辛備嘗，成就輝煌；展望未來，挑戰巨大，前途光明。今天紀念基本法頒布25周年，特別要強調樹立、增強嚴格依照憲法和基本法辦事的觀念，捍衛國家的主權、安全、發展利益，維護香港長期繁榮穩定。

中國經濟新常态為世界帶來新機遇

國家主席習近平昨日會見博鰲亞洲論壇理事會成員時強調，中國願為世界發展提供更多中國機遇。在經濟新常态的背景下，中國經濟效益和品質正在提高，並通過「一帶一路」、亞洲基礎設施投資銀行等戰略，打造對外開放的新格局，未來亞洲和世界將會持續從中國開放新常态中獲益。香港更應把握機遇，充分利用自身優勢，為國家新一輪改革開放發揮獨特作用，提升經濟發展競爭力。

中國經濟進入新常态，雖然增速有所放緩，但中國經濟仍是世界經濟增長的強勁引擎，能繼續向世界貢獻四分之一到三分之一的經濟增長。中國經濟體量大、韌性好、潛力足、迴旋空間大、政策工具多，以現在每年7%左右的經濟增長速度，其增量就相當於一個中等國家的經濟總量。未來5年，中國進口商品將超過10萬億美元，對外投資將超過5000億美元，出境旅遊人數將超過5億人次。這些都會給亞洲及世界帶來實惠。

新常态的中國更關注如何提高生產能力、增強創新能力和提高效率。中國正通過「一帶一路」、亞投行等戰略，打造對外開放的

新格局，形成開放的新常态。中國在過去30年的快速發展中，積累了豐富的基礎設施建設經驗和雄厚的資本，在新一輪的對外開放中，中國的產能輸出和資本輸出正好滿足了發展中國家和新興經濟體對資金以及基礎設施建設的迫切需求，進一步刺激投資和貿易的流動，對地區和全球經濟健康發展有重大意義，將創造出巨大的新投資機會和就業機會，促進地區經濟、金融一體化。中國同世界的互動越來越緊密，機遇共享、命運與共的關係日益凸顯，中國機遇的內涵在不斷擴充，將吸引世界各國繼續關注和關心中國經濟發展，把握中國機遇，共同探索開拓市場、互利共贏的新道路。

搭乘中國經濟發展的順風車，是國際大勢所趨。「一帶一路」和亞投行戰略的實施，對香港來說更是難得的機遇。作為國際金融中心，香港可藉此發揮獨特作用，充當內地走出去與引進來的「連接器」，不僅可以鞏固金融中心功能和地位，還有機會獲得新的發展動力，帶動新一輪經濟增長，可謂相輔相成，相得益彰。

(相關新聞刊A14版)

陳佐洱：政改關鍵階段 智者順時而謀 不可無視18年港民主發展實況 不應任性「裝糊塗」另搞一套

香港文匯報訊(記者 馬靜、葛沖、實習記者 任芳頌、許一傑 北京報道) 全國港澳研究會會長陳佐洱昨日在出席香港基本法頒布25周年座談會時表示，去年全國人大常委會「8·31」決定對香港特首普選產生核心要素作出規定，具有最高法律權威不可動搖，它與當今世界任何國家、地區的普選制度相比毫不遜色。他呼籲香港從政者們，在當下香港政改關鍵階段，能夠智者順時而謀，有知大局識大體的勇氣和擔當，切不可無視18年來香港民主發展的歷史過程和現實情況，更不可任性，「揣着明白裝糊塗」，另搞一套。

陳佐洱在講話中回憶了25年前基本法產生過程，引用鄧小平當年講話說：「基本法是一個具有創造性的傑作。」他說，1997年7月1日香港特別行政區宣告成立，香港基本法開始在全中國實施。從那天以後的近18年裡，香港繁榮和穩定的每一天都像魚兒之於水，與基本法的貫徹落實密不可分。

基本法與憲法屬子母法關係

陳佐洱強調，憲法是國家的根本大法，雖然香港基本法統領着特區的普通法、衡平法、條例、附屬立法和習慣法等所有法律，但它和憲法的關係是子法和母法的關係。香港特區成立之日，就以憲法和香港基本法共同構成了香港新的憲制基礎。在新的憲制基礎上辦事、行政、判案，不講憲法就不能完整理解「一國兩制」，也就不能正確貫徹執行香港基本法。「所以，無論在香港還是內地，我們都必須理解、尊重、遵守國家憲法和香港基本法。」

批有人將普通法凌駕基本法

陳佐洱指出，有人試圖以基本法排斥、架空憲法，把香港排除在中國憲法的適用範圍之外，無非是想為香港變成獨立或半獨立的政治實體提供口實。針對這種情況，中央強調嚴格按憲

法和基本法辦事，堅決維護憲法和基本法的權威地位，具有重要的現實意義。陳佐洱總結，近18年以來的無數事實證明，香港基本法保障了「一國兩制」在中國的成功實踐，維護了國家的主權、安全、發展利益以及香港的繁榮穩定，是史無前例的成功實踐。但也「有些人雖然願意貫徹執行香港基本法，也飽學西方法律，遺憾的是對回歸後香港新憲制的鑽研把握稍欠功力。還有少數人只是把香港基本法某些條文中的隻言片語掛在嘴上，而對另一些條文卻束之高閣，甚至有意曲解立法原意，或本末倒置地把諸如普通法理念凌駕於基本法之上。」他說：「值得注意的是，由於基本法已經顯示無可置疑的高度權威性和強大生命力，現在有人想反對基本法，也往往不得不拉起基本法的大旗做虎皮，然而基本法的真實性和純潔性豈容玷污呢？」

再啟蒙因基本法推廣未理想

香港非法「佔中」事件後，全國人大常委會委員張德江提出，特區要加強國民教育、基本法教育。陳佐洱指出，再啟蒙既是特區責任，也是中央的責

任。要再啟蒙，是因為基本法推廣效果還不夠理想，還須花更大的力氣，讓貫穿基本法的法理精神和所有條文、附件的內容實質都走進政府，走進法院，走進課堂，走進工商、文化、傳媒各界，走進不同階層、不同年齡段的香港市民心裡。

就去年全國人大常委會的「8·31」決定，陳佐洱說，該決定對特首普選產生的核心要素作出規定，因具有最高法律權威而不可動搖，它與當今世界任何國家、地區的普選制度相比毫不遜色。「這是香港開埠以來民主政制進步的重要里程碑。真正的普選藍圖已經擺在全體香港市民面前，得到了民意大多數的支持。相信特區政府必能順應民意，按照基本法和全國人大常委會的有關決定，向特區立法機構提交政改方案。」

引習主席話予港從政者

「人視水見形，視民知治不。」陳佐洱說，國家主席習近平近日曾引用《史記》的這句話對香港特區的從政者同樣具有教育意義。「對水照鏡子，可以看



陳佐洱 馬靜攝

見自己形象；接受或者反對政改方案，民意可以給你正確答案。習主席倡導正確義利觀：『計利當計天下利。』在當下的香港政改關鍵階段，希望從政者智者順時而謀，有知大局識大體的勇氣和擔當，切不可無視18年來香港民主發展的歷史過程和現實情況，更不可任性，「揣着明白裝糊塗」，另搞一套。」

王振民：基本法是港法治靈魂核心



王振民 葛沖攝

香港文匯報訊(記者 馬靜、葛沖、實習記者 任芳頌、許一傑 北京報道) 全國港澳研究會副會長、香港基本法澳門基本法研究會會長、清華大學法學院教授王振民昨日在北京舉行的紀念香港基本法頒布25周年座談會上指出，香港的過去、現在、未來都維繫於法治，一旦法治被破壞，一旦對破壞法治的行為麻木不仁，掉以輕心，都可能導致香港來之不易的繁榮穩定瞬間消失。他強調，香港維護法治的關鍵是全面準確貫徹實施基本法。

作為中國轄下的一個特別行政區，今日香港法治的核心是什麼呢？王振民認為，對今日香港而言，基本法作為憲法之下、香港新的憲制性法律，應該成為香港法治的靈魂和核心。他強調，一刻也不能離開基本法來談法治，不能離開基本法來開展立法、執法和司法，必須把特區的立法、執法和司法，包括政制發展全面及時準確納入到基本法的軌道上。

施政絲毫不能偏離基本法軌道

王振民表示，特區政府要嚴格依據基本法施政，絲毫不能偏離基本法的軌道；同樣，反對也要嚴格依據基本法、在基本法的軌道上去反對，表達不同的意見，否則就是非法的反對。他說：「無論反對的理由多麼正當合理，目標多麼崇高偉大，也不能脫離基本法設定的法律軌道和方式。」

王振民指出，維護基本法，就是維護了香港法治。破壞基本法，不按照基本法辦事，就是破壞香港法治，就不是真心捍衛香港法治。

這位專家表示，要全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，嚴格依據基本法和人大決定處理香港普選問題，完善與基本法實施相關的制度和機制，依法行使中央權力，依法保障高度自治，支持特區行政長官和政府依法施政，這應該是超越黨派、階級、種族、性別、職業的廣泛的共識，是香港政治和法治的底線、紅線。

倘掉以輕心 港繁榮穩定將不存在

王振民警告，歷史經驗證明，即便沒有民主，沒有普選，只要還有法治，香港還可以過好，而且可以活得很好。但是一旦沒有了法治，不管有無民主，有無普選，香港的繁榮穩定都將不復存在。香港的過去、現在、未來都維繫於法治，一旦法治被破壞，一旦對破壞法治的行為麻木不仁，掉以輕心，都可能導致香港來之不易的繁榮穩定瞬間消失。

饒戈平批有人架空憲法搞「港獨」



饒戈平(中)出席座談會。 馬靜攝

香港文匯報訊(記者 馬靜、葛沖、實習記者 任芳頌、許一傑 北京報道) 全國港澳研究會副會長、國務院發展研究中心港澳研究所所長饒戈平昨日在香港基本法頒布25周年座談會上表示，中央是「一國兩制」方針的設計者、制定者，更是實施這一方針的主導者、掌舵者，是第一責任人，理當牢牢掌握在香港實施「一國兩制」全過程中的決定權和主導權。他又批評，有人試圖以基本法排斥、架空憲法，把香港排除在中國憲法的適用範圍之外，無非是想為香港變成獨立或半獨立的政治實體提供口實。針對這種情況，中央強調嚴格按憲

法和基本法辦事，堅決維護憲法和基本法的權威地位，具有重要的現實意義。

饒戈平指出，從長遠看，香港回歸不過是「一國兩制」的真正開始，更艱巨、更繁重的任務是運用這一方針對香港進行有效管治。他說，「一國兩制」不是一葉在大海中任其自行漂泊的小舟，而是一艘有堅強舵手掌舵、有強大動力驅使、駛向固定目標的巨輪。

中央是「一國兩制」掌舵人

他說，中央是「一國兩制」方針的設計者、制定者，更是實施這一方針的主導者、掌舵者，是第一責任人，理當牢

牢掌控在香港實施「一國兩制」全過程中的決定權和主導權。「那種以為香港回歸了，中央可以撒手不管、任其自行發展的想法，耽於理想化，不切實際。因為香港是中國的一個地區，直轄於中央政府，保持香港長期繁榮穩定，維護香港700萬居民的基本福祉，始終是中央的責任。」

這位法律權威指出，處理好中央權力與香港高度自治的關係是實施「一國兩制」的關鍵所在。「中央固然要嚴格自律，依法保障香港的高度自治，同時也要理直氣壯、旗幟鮮明地行使憲法和基本法規定的權力。」

全新課題在實踐中探索完善

饒戈平指出，面對香港不同於內地的政治生態和國際環境，運用「一國兩制」方針和基本法進行管治，對中央而言仍是一個全新課題。過去所熟悉的觀念、辦法可能不敷所用了，而新的觀念、辦法則有待在實踐中探索和完善的。

他說，「一國兩制」的深入發展提出了與時俱進的新要求，對港工作必須有一個思想認識上的飛躍。實踐已經提出了許多挑戰：中央的管治如何適應香港資本主義制度下的多元社會，如何應對政治上的反對派和普選問題，如何處理好「兩制」之間、內地與香港之間的差異，促進香港與內地的共同發展等等，

都需要解放思想，探索和總結。

他期待通過這一過程能夠深化對「一國兩制」方針全面準確的認識，確立明確的治港思路和指導思想，制定實施「一國兩制」的戰略部署和階段性安排，妥善應對香港特區建設與發展過程中的各種挑戰。

「一國」和「兩制」分主次

饒戈平還在講話中指出，「一國」和「兩制」之間並非平起平坐、等量齊觀，而是有主次之分、源流之分，「一國」在二者關係中始終處在主導和決定的地位。「一國」是「兩制」的基礎和前提，唯有「一國」才有「兩制」，維護好一國，才能保障好「兩制」。

就香港基本法與憲法關係，這位專家強調，基本法不是憲法，也不能取代憲法在香港的地位。有人試圖割裂或混淆憲法與香港基本法的關係，以基本法排斥、架空憲法，把香港排除在中國憲法的適用範圍之外，無非是想為香港變成獨立或半獨立的政治實體提供口實。針對這種情況，中央強調嚴格按憲法和基本法辦事，堅決維護憲法和基本法的權威地位，具有重要的現實意義。

這位專家還提出了完善同基本法實施相配套的制度和機制，強化對「一國兩制」方針和基本法全面準確的教育和傳播等建議。