



# 「基本法知識答問」專欄今起連載

二十五年前的1990年4月4日，中華人民共和國香港特別行政區基本法由全國人大會議通過並由國家主席簽署頒布。

香港基本法是根據中華人民共和國憲法，由全國人大制定的香港特區的憲制性文件。基本法規定了香港特區實行的制度，確保國家對香港「一國兩制」的基

本方針政策得以實施。香港特別行政區的制度和政策，包括社會、經濟制度，保障居民基本權利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度，均以香港基本法的規定為依據。

香港基本法從1997年7月1日香港回歸祖國開始正式實施，成為香港實踐「一國兩制」、「港人治

港」、高度自治的法律依據，成為香港長期保持繁榮穩定的法律保障。

值此基本法頒布二十五周年之際，為加強香港市民特別是青少年對基本法的了解和理解，本報今天起開設「基本法知識答問」專欄，每周一、三、五在政情與評論版連載。敬希垂注。(今刊A18版)

## 中央通過三大自貿區總體方案

# 廣東打港澳牌 接軌國際

香港文匯報訊(記者 李望賢、古寧 報道)中共中央政治局昨日審議通過廣東、天津、福建自由貿易試驗區總體方案，以及進一步深化上海自由貿易試驗區改革開放方案。外界普遍預期，三大新批准的自貿區以及上海自貿區的擴大區域，將在3月底正式掛牌。

據悉，去年12月，廣東、天津、福建獲批設立自貿區，上海自貿區在原來28.78平方公里的基礎上擴大，四大自貿區的獲批准轄區範圍均在120平方公里左右，其中廣東自貿區涵蓋了南沙、前海、橫琴三大國家創新平台，主打粵港澳合作創新，最受港澳各界關注。

### 中央勉挖掘潛力 破解難題

昨日召開的中共中央政治局會議由中共中央總書記習近平主持。會議指出，推進自由貿易試驗區建設，是中國經濟發展進入新常態的形勢下，為全面深化改革、擴大開放探索新途徑、積累新經驗而採取的重大舉措。上海自由貿易試驗區進行一年多來取得了積極進展，形成了可複製、可推廣的經驗。廣東、天津、福建自由貿易試驗區和擴展區域後的上海自由貿易試驗區要當好改革開放排頭兵、創新發展先行者，繼續以制度創新為核心，貫徹「一帶一路」建設、京津冀協同發展、長江經濟帶發展等國家戰略，在構建開放型經濟新體制、探索區域經濟合作新模式、建設法治化營商環境等方面，率先挖掘改革潛力，破解改革難題。

專家指出，廣東毗鄰港澳，有着天然的對外開放優勢，通過自貿區建設實現與港澳接軌，實際上就是實現了與國際慣例接軌。根據此前媒體報道，送審的《中國(廣東)自由貿易試驗區管理辦法》中就包括多項推動粵港澳合作的條款。

### CEPA落地 港資門檻更低

事實上，廣東的多名高層領導也一直力推在廣東自貿區加大對港澳的開放程度。在剛剛結束的全國兩會上，廣東省省長朱小丹就表明，廣東自貿區將在港澳投資方面率先實行國民待遇+負面清單管理模式。他表示，目前在粵港澳合作當中新推出的所有政策都會在自貿區先行先試，特別是打破CEPA落地的體制、機制障礙等方面。

廣東省發改委主任李春洪近期也曾表示，廣東將按照CEPA的補充協議，對港澳企業和港澳機構在自貿區進行創業投資設立更低的門檻。在制定負面清單方面會更短，提供的服務以及通道建設也會更加便利。

不過，上海方面則稱，上海、廣東、天津、福建四個自貿區將在2015年使用同一張負面清單，該清單正在由國家發改委制定。暫時未知廣東自貿區管理辦法如何比上海、天津、福建更能吸引港資入駐。

### 三足鼎立格局 各有側重

據了解，廣東自貿區總面積為116平方公里，其中廣州南沙片區60平方公里，深圳前海蛇口片區28.2平方公里，珠海橫琴片區28平方公里，形成三足鼎立格局。在定位方面，記者了解到，南沙被定位為國際性的高端生產服務業要素集聚的高地，目前廣州已着手研究編製南沙國際航運物流中心中長期規劃。前海蛇口片區更多的是面向深港，突出國際化金融領域的開放和國際化金融創新。橫琴片區則主要依托粵澳合作，建設成為文化教育開放先導區和國際商務服務休閒旅遊基地，促進澳門經濟適度多元發展。



2015年1月5日，國務院總理李克強在廣州考察，在廣東自貿區南沙片區模型前關注整體規劃和建設進度。資料圖片



前海灣保稅港區納入廣東自貿區前海蛇口片區之內。資料圖片



廣東自貿區三足鼎立

## 本港服務業勢加速北拓



香港文匯報訊(記者 李昌鴻 深圳報道)對於廣東自貿區總體方案審議通過，香港商家認為，這無疑對港商十分有利，有利港企進出口貿易的發展，吸引香港具有優勢的服務業北上。另外，深圳有港商擬將東南亞豐富的農產品出口至廣東自貿區，以分享珠三角大消費市場帶來的商機。

### 工總：港服務業優勢明顯

香港工業總會主席劉展灝表示，這對香港是一個很大的利好，帶來的機遇龐大，有利港商更方便在內地銷售

產品，廣東自貿區將很好地促進粵港澳人流、物流和資金流，尤其對服務業優勢明顯的港企而言，可進駐前海蛇口、南沙和橫琴，以打開內地市場。未來他們更可以此為橋樑和跳板，進軍廣闊的內地市場。工總未來將帶領珠三角會員企業更多赴前海、南沙和橫琴考察與交流，以更好的把握廣東自貿區帶來的巨大機遇。

### 會計師：兩地同業可雙贏

香港會計師聯盟主席、永安會計師事務所董事長梁永安表示，廣東自貿區緊鄰香港，港商不用像去上海或天津自貿區那麼遠的地方開拓業務，當廣東自貿區優惠政策出臺後，相信未來將吸引大量的香港和海外企業進駐廣東自貿區開設公司拓展機遇，這自然給香港會計師、稅務師和律師等帶來機遇，因為，他們更熟悉港企和外商企業的財務制度和報表，具有良好的業務合作優勢。同時，內地會計師、律師等也具有本地化的優勢，香港同業可與他們聯手服務國內外企業，為他們提供稅務、

審計、報稅等服務，提供審計服務，形成雙贏局面。

普華永道華南區首席合夥人張展豪稱，廣東自貿區獲批將加快推進粵港澳經濟一體化，因廣東毗鄰香港，不但粵港貿易因此可大幅增長，香港也可以將自己的服務業和專業等優勢帶入廣東，享受廣東自貿區負面清單和國民待遇帶來的發展優勢。他預料，三十年前香港工商企業北上廣東，廣東自貿區將掀起香港服務業北上高潮。

他認為，以前在前海先行先試的優惠政策可以推廣至廣東全省許多地方。在談到機遇時，他稱，廣東自貿區的建設將吸引大量海內外客戶進駐，普華永道將跟隨客戶一起進入，提供量身訂造的服務，包括稅務、審計和上市、併購等諮詢服務。他稱，普華永道也在積極進駐前海，以把握廣東自貿區帶來的良機。

### 緬甸港商：擬輸入農產品

已將深圳工廠遷往緬甸的港商何廣健告訴記者，他對廣東自貿區詳細政策未有了解，未來如果政策有優惠，他計劃擴充業務，因為廣東有上億人口，農產品消費潛力巨大。因緬甸原生態、無污染的農產品豐富，食品安全有保證，他擬將緬甸的農產品通過廣東自貿區出口到廣東，以獲取該領域巨大的商機。

## 廣東自貿區料屬CEPA升級版

香港文匯報訊(記者 古寧、李望賢 報道)廣東、天津、福建自貿區總體方案經中共中央政治局審議通過後，預料三個自貿區不日將掛牌運作。廣州中山大學自貿區綜合研究院副院長林江表示，上海自貿區掛牌運作了一年多，在上海自貿區負面清單試點的基礎上，廣東自貿區的開放力度值得期待。本月，《關於內地在廣東與香港基本實現服務貿易自由化的協議》的各項措施已正式實施，結合上述協議，儘管自貿區的細則還未出臺，已為廣東自貿區的開放打開了想像空間，對港資將更開放。

林江表示，此前廣東省相關領導已表態，廣東自貿區既面向全球開放，又立足粵港澳深度合作。林江認為，儘管官方還沒有公布細則，廣東自貿區跟內地其他自貿區相比，其功能定位會有所側重，將擴大服務業對港澳開放，發展新型國際貿易方式，探索建設現代金融服務創新區，營造法治化、國際化營商環境，打造CEPA升級版和海關特殊監管區域升級版。

### 便利港資在粵投資

林江又說，在廣東「兩會」上，廣東官方已表明，

負面清單對港資、澳資更「短」。「這就是廣東自貿區的優勢，結合已有的CEPA及其補充協議，在粵港已基本實現服務貿易自由化的背景下，港資在廣東自貿區創業、投資將更便利，門檻也將更低。」

在廣東自貿區獲審議通過之前，廣東已率先實行國內企業投資項目准入清單管理的試點。屆時，廣東自貿區將是兩個「清單」管理模式的疊加，一個是對外資企業准入前的國民待遇負面清單，另一個是對內資企業投資項目實行清單管理。林江認為，廣東自貿區試水內資清單管理背後釋放的信號是，市場的決定性作用將更好發揮，並將逐步形成對內資和外商都有利的、與國際接軌的市場環境。



專家解讀

## 各地自貿區統一負面清單

香港文匯報訊 據中國日報網報道，廣東、福建、上海、天津四個自貿區將在2015年使用同一張負面清單，該清單正在由國家發改委制定，預料2015版負面清單比上海自貿區的2014版負面清單更寬鬆，准入門檻更低。

上海市府發展研究中心主任肖林日前在一公開場合表示，2015版負面清單目前「初步方案已經有了，應該快了」。上海主要的角色是把此前的兩份負面清單提交給國家發改委，並將上海方面的意見向上反映。

上海自貿區負面清單的全稱是《中國(上海)自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施》，也就是說，這份負面清單是針對外商投資的。外商投資准入屬於中央權責，原則上應該由中央政府來制定、發布和實施外商投資負面清單。上海



上海已將是自貿區負面清單及其意見提交予國家發改委。資料圖片

自貿區負面清單是國務院依據全國人大常委會的決定而授權上海市制定的，其他地方未履行必要的法律程序，不能複製和效仿。

### 外資准入門檻料降低

肖林說，負面清單是中國推進中美雙邊投資協定(BIT)等一系列國家間談判的前提，

本質上就應該是國家的統一安排。「現在自貿試驗區有4個，不能各搞一個(負面清單)」

負面清單是國際上重要的投資准入制度，目前有70多個國家採用「准入前國民待遇和負面清單」管理模式。具體來說，就是政府以清單的方式明確列出禁止和限制投資經營的行業、領域、業務，清單之外的，各類市場主體皆可依法平等進入。

內地的負面清單主要依據是外商投資產業指導目錄。日前，國家發改委、商務部發布了2015版目錄，將從下月10日起施行。新版目錄的限制類條目由79條減到38條，外資持股比例限制條目由43條減到15條，中方控股條目由44條減到35條。由此可以預期，各地統一使用的2015版負面清單，准入的門檻會更低。

## 閩自貿區主攻兩岸產業對接

香港文匯報訊(記者 葉臻瑜 福州報道)中共中央政治局昨日審議通過廣東、天津、福建自由貿易試驗區總體方案。令人關注的是，成為對台深化產業與經濟融合的先行平台，積極對接台灣的「六港一空自貿區」(台灣稱「自由經濟示範區」)，改變台灣「悶經濟」發展困境，均是主打對台特色的福建自貿區的建設內涵與目標所在。

福建省省長蘇樹林本月曾指出，福建自貿區有別於大陸其他片區，定會更加重視台企需求，並由他們的需求來引導自貿區的實驗和創新。此話一出，島內媒體皆解讀為「定心丸」，為台企台商是否能分享福建自貿區紅利，給出「一定信心」。

同時，福建自貿區涵蓋福州、廈門及平潭三大片區，它們在對台分工上可謂各司其職。因台而設的平潭綜合實驗區，在探索兩岸全面融合上將先行先試亦潛力無限；廈門則在吸引台資和對台

投資等方面謀求創新，主攻現代服務業；福州以兩岸經貿合作為核心，發揮其獨特的對台優勢。

### 學者料「台研發+閩製造」

「未來藉由自貿平台，一項高科技產品可在台灣設計、研發，在福建自貿區製造生產」是台灣中華經濟研究院大陸經濟研究所所長劉孟俊給予兩岸產業融合「繪製」的線路圖。他還提出，可從全球進口原料，在台灣島內加工到一定程度後，再轉至福建自貿區製成成品，最後銷往大陸或出口國際市場。這不僅符合「中國製造」的原產地規則，能夠享受零關稅待遇，同時福建招商引資也可取得新突破，帶動當地人流、物流和金流的流動，「絕對是雙贏」。

據悉，目前福建自貿區三大片區內，共有673家企業，779個項目，總投資88.4億美元(約690億港元)，尚有38個新項目在申報中。