

社科院：普選須在「8·31」框架下實現

藍皮書：指決定不可能改變或撤銷 批「佔中」最大副作用衝擊港法治

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）中國社會科學院昨日發布2015年《法治藍皮書》，該報告再度將香港基本法的落實情況單獨成章。在提及香港政制發展前景時，報告強調，在全國人大常委會「8·31」決定框架下，才有可能實現真正普選。藍皮書又指，全國人大有權改變或撤銷人大常委會的「不適當」決定，但前提必須是「不適當」。在中央政府認為「8·31」決定是適當的決定時，在中國的憲政架構下，全國人大是不可能改變和撤銷「8·31」決定的。藍皮書還認為，「佔中」行動最大的副作用就是對香港法治造成衝擊。

這份由中國權威學術機構發布的法治藍皮書將《香港特別行政區基本法》落實狀況（2014）單獨成章，報告內容涉及政改、「佔領」行動及《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書所引發的爭論等。

報告指，2014年是香港回歸以來落實《香港特別行政區基本法》最不平凡也可以說是法治面臨最嚴峻考驗的一年。對「一國兩制」原則的全面正確理解已經被提上議事日程，可以預見，在2015年將會對此議題有更深入的討論。

倘違法行為成社區常態 港悲哀

就去年在香港發生的「佔領」行動，報告分析，這場運動的非法性是運動發起人所承認的，其目的是通過非法的抗命運動來達到其迫使全國人大常委會撤回「8·31」決定的目的，所帶來的最大的副作用是對香港核心價值之一——法治的衝擊。報告說，如果故意違法行為被帶入不同的社區成一種常態的話，「那麼法治精神就會被嚴重侵蝕，那將是香港的悲哀！」

就香港政制發展的前景，報告認為，拋開政治因素，純粹從法律技術的角度，在「8·31」決定框架之下，肯定有可能實現真正的普選。「8·31」決定要求提名委員會必須具有廣泛的代表性，特區政府在和「雙學」的對話中，特區行政長官在差不多同一時間所拋出的妥協方案中提出，會盡量提高提名委員會的民主性。若提名委員會委員的產生能完全民主化的話，特區行政長官候選人的民主性也就實現了。

反對派倡撤回 顯對國家法制欠認識

香港反對派提出撤回全國人大常委會「8·31」決定和重啟政改，報告指出，這顯示了他們對國家的法律和政治制度缺乏深入的認識。報告稱，在理論上，全國人大有權「改變或者撤銷全國人民代表大會常務委員會不適當的決定」，但前提是，有關決定必須是「不適當的」。

這份報告強調，當中央政府認為「8·31」決定是適當的決定時，在中國的憲政架構下，全國人大是不可能改變和撤銷「8·31」決定的。「佔中三丑」和學聯的撤回「8·31」決定和重啟政改的要求，完全超出了特區政府的權限範圍，其決定權在全國人大及其常委會。特區政府不可能越權代表中央政府作出任何的讓步。

報告分析，2017年香港能否真正落實特區行政長官普選，關鍵在於特區政府未來提出的政改方案能否得到立法會三分之二多數議員的支持，希望「泛民」中有部分人士能夠認識到，從1,200人的選舉委員會到一人一票選行政長官是一個質的變化，並會投票支持政改方案。否則，普選特區行政長官的進程將被至少延緩五年。

法治核心價值 籲全體港人認同維護

這份報告最後總結，雖然有些事件令人擔憂香港優良的法治傳統會受到嚴重侵蝕，但是香港司法機關一貫的獨立性和專業運作增添了人們對香港法治未來的信心。不過，法治需要香港全體公民的認同和維護，通過違法方式抗爭的人士應該回歸法治的軌道，否則法治這一核心價值將會被侵蝕。



中國社會科學院昨日發布2015年《法治藍皮書》。



▲全港主流民意支持落實普選。圖為來自各界的人士參加政改諮詢會撐普選。資料圖片

▲《藍皮書》認為，「佔中」行動最大的副作用就是對香港法治造成衝擊。資料圖片

連續兩年基本法落實單獨成章



■香港基本法落實情況，連續兩年在《法治藍皮書》中單獨成章。資料圖片

《法治藍皮書》（中國法治發展年度報告）由中國社科院法學研究所主要編撰，該報告已經連續發布13年，是國內外全面了解中國法治發展、研究年度法治狀況和熱點法律問題的重要文獻。記者注意到，從去年開始，《法治藍皮書》連續兩年將香港基本法落實情況單獨成章。

去年《藍皮書》也提特首普選

去年發布的2014年《法治藍皮書》同樣提到特區行政長官普選。報告稱，如果在2017年選舉中，選出的特首是中央不能接受，基於中央拒絕任命不能接受的問責官員，中央完全有可能會拒絕任命不能接受的特首候選人。

香港法學博士林峰連續兩年為《法治藍皮書》撰寫香港章節，林峰是香港城市大學法學院教授、香港城市大學法學院副院長、中國法與比較法研究中心主任、香港法律改革委員會委員、香港執業大律師、中國法學會理事。

中國社會科學院法學研究所是中國國家級法學研究機構，是中國法學基本理論與法治重大現實問題研究的最高殿堂，也是中央政府和國家在法治領域的重要智囊機構。

■香港文匯報記者 馬靜 北京報道

專家警告：違法示威成隱患



■陳欣新(小圖)認為，越來越多人傾向於「踢開法治」，像「反水客」這類示威行動已對香港法治構成隱患。資料圖片

專家解讀

中國社科院發表《2015法治藍皮書》，專章講述香港基本法的落實情況，提到去年的「佔領」行動令香港法治面臨嚴重侵蝕，若果行為被帶入社區成爲常態，將是香港的悲哀。中國社科院法學所研究員陳欣新昨日強調，香港特首普選必須按香港基本法循序漸進，但越來越有人在爭取利益或理念時，傾向於踢開法治，像「反水客」這類示威行動已對香港法治構成隱患。

中國社科院發表最新《法治藍皮書》，專章講述香港基本法的落實情況。全國港澳研究會成員陳欣新昨日在接受傳媒訪問時表示，香港普選行政長官定要按照香港基本法循序漸進，不能「未學行、先學走」，也不能照搬外國選舉方式。

應警惕越來越多人「踢開法治」

他續說，社科院的報告內容偏向溫和，香港社會應該加強警惕，「（香港）開始有爲數不少的人，對在法治軌道處理社會矛盾和糾紛不再有信心，同時越來越多人爭取利益或理念時，傾向於「踢開法治」。當嚴重至一定程度，你通過常規法治方式，就沒有辦法有效控制。」

他舉近期發生的「反水貨客」示威爲例：「像『水客』這種，也可能這些人確實在生活當中，遇到些不如意的事情，並且這些事情可能會和內地與香港之間，交流合作的片面性有關，但是不管你有甚麼的道理，採取這樣的一種方式是不妥當的。我們不能以違法方式來表達自己的訴求。」他坦言，造成這樣的情況，每個人都有責任，大家應該思考行為對整體法治所造成的影響。

■香港文匯報記者 李自明

政界：提醒市民維護核心價值



■葉國謙 資料圖片



■陳婉嫻 莫雪芝攝



■王國興 莫雪芝攝



■姚思榮 梁祖彝攝



■盧偉國 資料圖片

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）中國社會科學院昨日發表法治藍皮書，提到「佔領」行動衝擊法治，擔心違法行為成爲社區常態，將是香港悲哀。香港多位立法會議員昨日認同，法治是香港社會的核心價值，而「佔領」行動的確衝擊了法治環境，藍皮書正好提醒市民珍惜香港法治核心價值，繼續向違法暴力行動說「不」，共同維護得之不易的法治環境。

葉國謙：「佔」衝擊法治基石

民建聯立法會黨團召集人葉國謙昨日接受香港文匯報訪問時表示，雖然香港法治體制目前仍相當穩健，但「佔領」行動的確衝擊了法治基石，特別是近期一些學者竟提出「違法非犯法」的歪論，完全與法治精神背道而馳，遺害深遠。

他指出，「佔領」行動已影響外界對香港法治環境的良好印象，香港各界目前更需拿出誠意，耐心重建外界對香港法治的信心。

陳婉嫻：反對派必須深思

工聯會立法會議員陳婉嫻認為，藍皮書重申了法治的重要性，也說明了只要在全國人大常委會「8·31」決定的基礎上，所有細節都可商量，展示了「有商有量」的開明態度，香港反對派必須深思。

工聯會立法會議員王國興則指出，法治爲香港賴以成功的基石，但「佔領」行動嚴重衝擊法治，特區政府必須正視，盡快彌補傷痕。

姚思榮：對暴力行動勿掉以輕心

立法會旅遊界議員姚思榮相信，香港法制仍然穩健，但自「佔領」行動出現後，香港市民對近期連場反「水客」的暴力違法行動開始麻木，失去了應有的警覺性，不利維護法治環境，而香港法官對一些違法暴力示威者的判刑「愈判愈輕」，完全沒有阻嚇作用。

他呼籲，香港廣大市民對侵害法治的行動不能掉以輕心，對暴力行動必須保持應有的批判態度，譴責任何違法暴力的示威行動；法官也須保持中立，嚴正執法，不能讓違法分子挑戰法治。

經民聯工程界立法會議員盧偉國提到，「佔領」行動和近日接連三連的反「水客」暴力事件，在在衝擊香港法治。不過，他相信大部分香港市民都會遵守法律，珍惜香港法治核心價值，確保法治基石不受動搖。