

# 陳欣新：李總理強調政改須依法

## 中央突出憲法在港擁法律效力 向激進派指明「框架不可超越」



陳欣新指出，人大政改框架不可超越。圖為市民觀看政改宣傳片。



陳欣新昨向傳媒解讀今年政府工作報告涉香港內容部分。

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）與2014年政府工作報告相比，國務院總理李克強在2015年政府工作報告談到香港政策時，強調「要嚴格依照憲法和（香港）基本法辦事」。全國港澳研究會會員、中國社科院法學所研究員陳欣新昨日解讀說，中央此次明確突出憲法，旨在強調國家憲法在香港特區的法律效力，向香港一小部分激進的反對力量強調了，香港政改必須要在法治框架下行事，政改方案必須在香港基本法和全國人大常委會有關決定的框架裡制定，「這個框架不可超越。」

陳欣新昨日在全國記協沙龍，解讀今年政府工作報告涉香港內容時指出，與2014年政府工作報告相比，今年中央政府工作報告在涉港內容方面有許多相同，但是其中也存在一定的不同，「2014年政府工作報告提到的是全面準確的落實（香港）基本法，2015年報告中則提到『嚴格依照憲法和（香港）基本法辦事』。」

### 憲法通過基本法在港實施

要想在法治的框架下去落實和保障香港基本法的實施，不談憲法是不行的。陳欣新指出，從法理上講，憲法在香港特區擁有法律效力，這點毋庸置疑，「最初，憲法是以什麼樣的形式在香港發揮作用呢？它並不直接在香港特別行政區實施，而是通過（香港）基本法來實施。」

在他看來，今年政府工作報告強調憲法，與當前香港現實背景有關：香港政改主要關鍵點就是在法治框架下做事，「（香港）政改方案一定要在（香港）基本法和全國人大決定框架下，在這個框架下怎麼處理都有商量的餘地，但是出了這個框架，那就不符合法治。」

### 政改須謹慎 更應早起步

陳欣新說，「現在有些人認為港府如果按照（香港）基本法和全國人大決定提出來的政改方案，令香港的民主進程變慢。實際上，不用太多考慮快慢的問題，而是起步要早。剛開始謹慎一些沒事，但是『慢鳥要飛』，起步晚的話流出的時間和餘地都不夠。」

他強調，「其實，只要在法治的框架之內，有一些具體東西可以討論，比如提名委員會怎麼產生，有多少人都可以討論，但是必須強調的是必須在（香港）基本法和人大常委會決定框架之內，這個框架不可超越。」

### 激進派越軌 中央須強硬

中央對港態度是否變得強硬？這位專家指出，中央對港態度應該分為兩塊，一是中央對港，另外一個是中央對港的一小部分激進的反對力量的態度，「中央對港的態度自始至終都沒有變，現在是一小部分反對（派）激進力量行為已經超越香港法律，中央在態度上強化的也是要強調這些人一定要嚴格按照憲法、（香港）基本法辦事。」

## 反駁「港無用論」指對祖國有「特用」

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）針對香港小部分激進分子鼓吹「港獨」，不斷離間香港人和內地同胞的感情，令一些言論在內地出現，如香港「無用」甚至是國家發展的「累贅」等。全國港澳研究會會員、中國社科院法學所研究員陳欣新昨日指出，這種說法並不正確，香港依然對國家發展具有特殊作用。

陳欣新昨日指出，今年李克強總理在政府工作報告中強調，「繼續發揮香港澳門在改革開放和現代化建設中

的特殊作用。」該提法是在回應當前一種錯誤思潮，「有些人認為隨着社會發展，香港澳門特區對整個國家的改革開放和現代化建設作用已經沒有或者很小了，其實國家在發展，港澳也在發展，香港在國家發展將來的特殊作用其實更多。」

這位專家認為，民眾應該更加看重香港的特殊作用，而不同時期的「特殊」是不一樣的，如改革開放初期，香港的特殊作用可能更多的是作為一個窗口，讓內地知道外面的世界是什麼樣，引進外來資金和有益的制度，

## 深化與內地合作 可解民眾摩擦

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）針對香港與內地居民之間摩擦和矛盾，全國港澳研究會會員、中國社科院法學所研究員陳欣新昨日指出，這都是兩地密切交往中的正常現象，矛盾根源在於兩地發展和合作出現「片面性」，導致有部份人沒有因發展獲益。在他看來，深化合作，構建深層次的信任才能化解摩擦。

「拿當下許多香港人不滿個人遊來說，其原因就是這部分人認為內地遊客來買東西自己沒有得到好處，但是他們的生活還被影響，付出了成本還沒有得到好處，所以這樣一群人就會提出寧可取消個人遊，不讓內地遊客赴港。」陳欣新說，這就是兩地發展和合作中出現了「片面性」。

### 因片面問題停止合作「雙輸」

這位專家指出，但是就因為這樣的「片面性」就停止兩地合作，那是消極的態度和做法，也不能解決實際問題。他說，內地與港澳之間的合作還是要進一步深化，如果因為出現一些問題就不合作，那對所有人而言都沒有好處。當前最關鍵的是要如何防止這種片面化的出現，需要中央政府和香港特區政府共同出面，解決這些利益分配問題，在一個更科學更合理的範圍內把負面影響降到最低。

在他看來，加強兩地更深層次的相互信任至關重要。「深化和全面推進內地與港澳之間的關係，深層次的互信很重要，現在看在此方面還存在缺陷，如果互信程度夠的話，許多事情就能合作解決。」

「現在可能這個作用不像以前那樣，但是還是會有，港澳與內地發展之間是各有所長。」

### 同胞可為特區創造發揮空間

陳欣新強調，「內地與港澳台如果是一個大家庭，沒有一個家庭成員會是累贅，不同時期都會有不同的作用。」他舉例說，香港有一個相對內地的優勢，那就是對國際社會的了解和認識，包括對國際規則的適應能力，要比內地強。他呼籲內地民眾以更加寬廣的胸懷和眼光看待這個問題，了解應該向香港學習的地方，並在發展過程中為香港創造可以發揮作用的空間。

## 張榮順饒戈平：盼港人了解特區與國家關係



張榮順指出，「一國兩制」的含義，不管表述如何，都不會改變。



饒戈平指出，李克強總理希望香港社會了解特區與國家的關係，及香港在國家的憲政體制的地位。

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）國務院總理李克強在全國「兩會」發表的2015年《政府工作報告》中，首次提及對港澳事務會「嚴格依照憲法辦事」。香港基本法委員會副主任張榮順及基本法委員會委員饒戈平均認為，李克強提出嚴格依照憲法辦事，是希望香港社會了解特區與國家的關係，而「一國兩制」不管表述如何，含義都不會改變。

國務院總理李克強在周日的中外記者會上回答香港傳媒問題時表示，「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治，是中央政府的基本國策。「有人擔心中央政府會不會收緊對香港的政策，這個是不必要的。」

李克強總理指出，今年政府工作報告講到，「要嚴格依照憲法和（香港）基本法辦事」，本身就說明要一以貫之地把「一國兩制」實施好、貫徹好。因為「一國兩制」寫進了憲法和香港基本法，憲法和香港基本法構成了特別行政區的憲制基礎，香港基本法也規定了特區實行的制度。「一國兩制」是國家的意志和人民的意願，是不會輕易改變的。

《人民日報》海外版昨日引述香港基本法委員會副主任張榮順表示，李克強總理對香港問題的表述正面積極，不存在收緊對香港的管控，因為香港的基本制度，都以香港基本法為依歸，「大家都知道『一國兩制』的含義，不管表述如何，含義都不會改變。」

基本法委員會委員饒戈平也指，李克強提出嚴格依照憲法辦事，是希望香港社會了解特區與國家的關係，及香港在國家的憲政體制的地位。

## 李慧琼：「公投」難減分歧

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）與反對派關係密切的香港大學民意研究計劃總監鍾耀輝，上周提出建議「公投」建議。民建聯副主席李慧琼昨日強調，「全民投票」難以收斂各方分歧，是行不通的建議。自由黨榮譽主席田北俊也認為，政改是「一國」的事情，並非由香港立法會議員「賭一鋪」來決定的。

李慧琼昨日在接受電台訪問時指出，香港政制發展要在全國人大「8·31」決定及香港基本法框架下落實，是不能改變的現實，而人大常委會的政改框架是在反覆研究下決定的，倘因部分人而不滿而改變，中央將難以管治。

就鍾耀輝鼓吹的「全民投票」，李慧琼認為這並非可行的辦法，因「全民投票」難以收斂各方分歧，而要令所有議員都按相關結果在議會內投票，需要很長時間的討論，故無論在原則上及操作上均有相當難度。

她續說，部分反對派議員一直表明會否決人大「8·31」框架下的政改方案，即代表他們不會考慮民調結果，故「全民投票」是否「可取」，需要視乎這些議員的看法。

### 田北俊：政改非由議員「賭一鋪」決定

田北俊在同一節目上也指，「全民投票」的建議行不通。該建議表面上「看似很合理」，但站在中央角度看，就會認為政改是「一國」的事情，「公投」太敏感，並不是由本港議員「賭一鋪」決定。

香港理工大學社會政策研究中心主任鍾劍華則稱，「全民投票」不一定是主權國家才可以做，只要不觸及國家利益和政權操作就可。若涉及選舉事情，「全民投票」較大型民調更能貼近結果，是「可取」的做法。

## 劉江華：普選特首利普選立會

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港政制發展進入關鍵一步，政制及內地事務局副局長劉江華昨日透露，當局將於下月公布特區政府政改第二輪諮詢報告，並於5月正式將決議案提交立法會。在立法會選舉問題上，他認為目前在擴大選民基礎上難以尋求共識，並呼籲反對派支持行政長官普選方案，使香港日後可普選立法會。

劉江華昨日出席立法會政制事務委員會時透露，特區政府初步決定將於4月公布第二輪政改諮詢報告，包括政改決議案內容，並於5月正式將決議案提交立法會。

昨日的會議並討論到2016年立法會選舉安排，不少議員關注到擴大選民基礎問題。民建聯立法會黨團召集人葉國謙關注，特區政府建議維持五大選區的原因及每個選區的議席數目。

### 待人口數據訂選區議席

劉江華坦言，2012年立法會選舉已有重大改變，故當局無意於下屆選舉作出重大修訂，及建議維持5個選區不變，惟每區議席數目，須待5月掌握人口數據後才能制訂。

有反對派議員對立法會功能組別選民基礎提出質疑，甚至要求全面取消功能界別。劉江華回應指，在政改諮詢期間，香港社會較聚焦討論2017年特首普選。雖然當局收到取消功能組別的建議，惟難以尋求共識，因此建議2016年立法會選舉不會作出大變



葉國謙關注政府建議維持五大選區的原因及每個選區的議席數目。



李慧琼批評反對派多次聲稱要否決政改通過。



劉江華認為目前在擴大選民基礎上難以尋求共識。

### 功能界別存廢難尋共識

就全面取消功能界別的問題，劉江華坦言難尋共識，更建議反對派支持政改方案。倘2017年能夠落實普選特首，繼而落實立法會普選，屆時就可適宜檢討選民基礎及功能團體議題。