



兩高報告昭示司法改革走向全面深化

禁被告人穿囚服出庭將落實

香港文匯報訊(記者 馬靜 兩會報道) 今年是中國全面推進依法治國的開局之年,也是司法改革關鍵年。昨日,最高人民法院、最高人民檢察院在全國人大會議上作的工作報告中聚焦「司法改革」這一重點議題,稱要勇於向自身開刀,深入開展「法院人財物省級直管試點」、「推進以審判為中心的訴訟制度改革」、「深化跨行政區劃人民檢察院改革試點」等司法改革措施。



十二屆全國人大三次會議昨日在北京人民大會堂舉行第三次全體會議。這是最高人民法院工作人員旁聽大會。

推進涉訴信訪法治化

「司法改革已進入深水區,我們要敢於打破各種利益藩籬,勇於向自身開刀,動自己的『奶酪』,敢啃硬骨頭,甘當『燃燈者』。最高人民法院院長周強昨日在報告中強調,今年要扎實推進重大改革任務的落實。他指出,要配合中央有關部門繼續推進人財物省級直管等改革試點工作。積極推進以審判為中心的訴訟制度改革。推進立案登記制改革,從制度上解決立案難問題。落實禁止讓被告人穿囚服出庭的規定。深化涉訴信訪改革,推進涉訴信訪法治化、信息化。完善案件繁簡分流,充分發揮仲裁、人民調解、行政調解、司法調解在化解矛盾中的重要作用。深入推進刑事案件速裁程序試點工作。完善人民陪審員參審機制。

最高人民檢察院檢察長曹建明介紹,2015年要全面開展深化人民監督員制度改革工作,重點監督查辦職務犯罪的立案、羈押、扣押凍結財物、起訴等環節的執法活動。深化跨行政區劃人民檢察院改革試點。從生態環境領域入手,探索建立檢察機關提起公益訴訟制度;探索建立檢察機關在履行職責中發現行政機關違法行使職權或不履行職權行為的督促糾正制度。研究完善對涉及公民人身、財產權益的行政強制措施的司法監督制度。

過去一年,兩高在推進各項司法改革措施方面成果顯著。周強介紹,2014年最高法出台包括巡迴法庭在內的65項具體改革舉措,選取12個法院開展審判權運行機制改革試點,按新模式設立深圳前海合作區人民法庭、珠海橫琴新區人民法庭。

人民陪審員參審重大職務犯罪

人民陪審員工作機制改革方面,最高法提前完成人民陪審員「倍增計劃」,去年底全國人民陪審員總數達到21萬人,共參審案件219.6萬件。周強特別舉例說,去年山東省東營市中級人民法院吸收人民陪審員參與審理倪發科受賄、巨額財產來源不明案,係人民陪審員首次參審重大職務犯罪案件。

曹建明介紹,去年,最高檢也推出司法人員分類管理、司法責任制、司法人員職業保障、省以下地方檢察院人財物統一管理4項重大改革;並在上海、北京探索設立跨行政區劃人民檢察院。最高檢還落實「誰辦案、誰決定、誰負責」機制,組織17個市縣檢察院開展檢察官辦案責任制試點,擇優選任460名主任檢察官,賦予相應司法辦案決定權,完善司法辦案責任制度,主任檢察官對所辦案件終身負責。

最高檢擬建公益訴訟制監督環保



公益訴訟入法有助於對環境污染事件的責任追究。

香港文匯報訊(記者 高麗丹 兩會報道) 最高人民檢察院檢察長曹建明昨日說到2015年最高檢工作時表示,將深化跨行政區劃人民檢察院改革試點。經授權同意後,將從生態環境領域入手,探索建立檢察機關提起公益訴訟制度。深化中央統一部署的司法人員分類管理等4項重大改革試點,形成可複製可推廣的經驗。

完善司法監督 推進信息公開

「經授權同意後,從生態環境領域入手,探索建立檢察機關提起公益訴訟制度;探索建立檢察機關在履行職責中發現行政機關違法行使職權或不履行職權的督促糾正制度。」曹建明還指出,要研究完善對涉及公民人身、財產權益的行政強制措施的司法監督制度。深化中央統一部署的司法人員分類管理等4項重大改革試點,形成可複製可推廣的經驗。深入推進案件信息公開,充分運用網絡等新媒體,及時公佈社會關注案件處理情況。

曹建明提到,要加強對生態環境的司法保護。他稱,一些地方檢察機關在辦理毀林等案件時,探索建立「補植復綠」機制,由犯罪嫌疑人或其親屬補種恢復後,依法酌情從寬處理。針對生態環境遭受破壞後無人提起民事訴訟等情況,探索督促或支持有關行政機關、社會團體起訴。江蘇檢察機關對非法傾倒2.5萬餘噸工業廢酸的特大環境污染案14名被告人提起公訴,並出庭支持環保聯合會提起公益訴訟,法院判決污染企業賠償環境修復費用1.6億元。

王國強:中醫藥法料今年審議

香港文匯報訊(記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道) 全國政協委員、國家衛計委副主任、國家中醫藥管理局局長王國強昨日向本報表示,中醫藥法已納入今年全國人大常委會的立法規劃,預計將在明年提請審議。他說,很多患者喜歡、信賴中醫,「習近平總書記都說,『我們自己也喜歡看中醫』」。

牛盾:轉基因農產品商品化須嚴把關



全國政協委員、農業部原副部長牛盾。

香港文匯報訊(記者 茅建興 兩會報道) 全國政協委員、農業部原副部長牛盾昨日表示,中國正在開展轉基因農產品的研發,但會對轉基因農產品商品化生產嚴格審批把關。他並強調,生產轉基因農產品必須有一定的標識,保障公眾的知情權和選擇權。

上市需具標識 保障公眾知情權

他表示,即使轉基因農產品有食品安全證書證明安全,企業在商品上市時必須給予標識,由消費者根據知識和消費偏好來選擇,公眾有知情權和選擇權。「儘管它是安全的,還是有人不想吃,

沒人逼你。如果企業生產使用了轉基因產品,沒有標識,就是違法。」

他還指出,中國實驗室研發出來的轉基因成果可以儲備起來,不用於商品化,這是一種競爭力戰略。美國很多重要轉基因成果也是不開發的,如轉基因小麥研發出來很多年,也僅用於儲備。轉基因農產品的商品化銷售,目前全球也就20多個國家,很多轉基因大豆、玉米、油菜等產品的生產來源於美國。

牛盾說,中國對轉基因技術的研究以及對轉基因農產品的研發,主要有三個重要目標。首先是為了解決糧食安全問題,通過研發和商品化的運用,提升中

國糧食總量和數量。其次希望通過研發提高農產品品種的抗逆性,比如小麥、水稻遇到低溫、乾旱、病蟲害也不怕。第三希望通過轉基因技術研發,提升農產品的品質,有更多營養物質。

對於轉基因農產品很多妖魔化的報道,牛盾表示,目前還沒有科學數據能證明轉基因產品會導致癌症或者不能生育。「我們不能說,某一個技術是百分之百安全的,或說是零風險。評價轉基因技術安全與否,要有足夠的實驗數據和結果。對於這樣一個先進的技術,我們希望把優勢的一面發揮到最大,盡可能遏制它的劣勢。」

楊志明籲重視新生代農民工



楊志明 葉臻瑜 攝

香港文匯報訊(記者 葉臻瑜 兩會報道) 全國政協委員、人力資源和社會保障部副部長楊志明接受記者訪問時表示,應該讓優秀的農民工成為新市民,讓他們進城有工作,上崗有培訓,勞動有合同,報酬有保障,參保有辦法,維權有渠道,住宿有改善,生活有文化,子女有教育,發展有目標,創造中國農業勞動力轉移的新路。楊志明表示,新生代農民工通常是指80後、90後的農民工,他們大多數文化程度較高,一般都初中、高中畢業,對於信息的獲取量大。「如果說老一代農民工是背着被子袋進城的,那麼新生代農民工是拉着拉桿箱進城的。新生代農民工要求參加社會保險,老一代農民工要求改善勞動條件,新生代農民工要求分享企業分享城市的發展成果」。他說,滿足農民工們的合理期待,方能推進新生代農民工走向體面勞動。

何彬生嘆民辦高校是「後媽的孩子」



全國人大代表、長沙醫學院院長何彬生。

香港文匯報訊(記者 譚錦屏、肖建花 兩會報道) 全國人大代表、長沙醫學院院長何彬生在接受本報記者專訪時表示,中國民辦教育是公辦教育的重要補充,但在當前深化教育領域綜合改革的過程中,民辦教育沒有受到應有的重視。何彬生還直言,民辦高校當前的處境就像「後媽的孩子」,被管得太死,而得到的支持又太少。

掣肘太多 有失教育公平

何彬生向記者介紹,中國民辦教育自1997年開始起步,經過三十多年的發展,目前民辦高等教育機構有1,612所,在校學生689.48萬人,民辦高校為中國經濟社會發展作出了巨大的貢獻。

何彬生介紹,據調查,有64%的地方高校認為「教育主管部門管得太死」,控制過多、過細,高校沒有真正獲得創造和傳播知識,培養高素質人格健全的主體地位。而民辦高校受到的掣肘更多。當前,政府還沒有將民辦教育事業納入國民經濟和社會發展規劃,依法應該下放的權力還沒

有向民辦教育傾斜。民辦高校在建設發展、自主招生錄取考試、收費、專業設置等方面還沒有與同級公辦學校享有同等的權利。

何彬生認為,當前已經公佈的80所自主招生的高校也僅限於公辦大學,這明顯失去了教育的公平屬性,應盡快出台民辦高校自主招生的有關政策,讓民辦高校有自主組織應屆高中畢業生升學考試,向社會挑選優質生源的機會。

籲國家財政支持民辦教育

「在國家財政支持上,民辦高校簡直是『後媽的孩子』。」何彬生直言。他表示,在改善辦學條件、擴建師生宿舍、教學實驗實習用地建設以及教學儀器、學生活動場館、教師人頭費、實驗室建設等專項資金方面,公辦高校都有相應的政府撥款,而民辦高校卻未享受到任何支持。

此外,2014年我國省屬本科高校生均財政撥款從9,500元提高到1.2萬元/年,教育部管轄的高校醫學生均撥款達3.5萬元/年,而民辦高校分文沒有。「甚至連教職員工的養老保險都只能按企業的標準來辦理,這大大加重了民辦高校的負擔。」何彬生說。

何彬生表示,民辦高校的經費來源完全依靠舉辦人自籌和學生學費發展,顯然有失公平。本次會議期間,他已向大會提交建議,呼籲國家對民辦高校應按高等教育的公益屬性,給予一視同仁的生均撥款政策。



兩會相見歡

全國政協委員、香港醫院管理局前主席胡定旭(左)與全國政協委員、國家衛計委副主任、國家中醫藥管理局局長王國強兩會相見歡。

農民工代表:保障房領域政府成「欠薪」大戶

香港文匯報訊(記者 肖剛 北京報道) 作為參加全國「兩會」為數不多的農民工代表,來自甘肅的康仁每年的建議總與農民工的生存狀態息息相關。「我發現這幾年保障房領域拖欠農民工工資的現象比較嚴重,政府或事業單位成了『欠薪大戶』。」話語間,康仁憨厚直爽的農民工本色顯露無遺。

近年來,隨着城市化進程的不斷加快,各級政府都加大了對保障房的建設力度,但由於一些建設單位資金給付不及時、周轉期長,導致只能由施工方東挪西借給農民工發工資。「尤其是到了年底或者春節前,農民工要回家過年,資金需求更大,施工方根本無法解決。」康仁說。

康仁來自甘肅省會寧縣農村,從2013年第一次以農民工代表的身份參加全國兩會起,康仁的建議從將「農民工」改名為「新工人」,到擴大經適房保障範圍讓農民工能在城市安家,再到今年的農民工欠薪以及技能培訓問題,唯一不變的主題就是圍繞農民工。「政府應該加大對農民工的培訓力度,除依托職業院校開設勞務技能培訓課程之外,還應加強崗位培訓,從農民工進入工地開始就接受培訓。」康仁說,「同時,對熟練工進行職稱認定,確保他們能幹得了、穩得住、有奔頭,最終融入城市生活。」