



2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時

去年9月份出台的《國務院關於依托黃金水道推動長江經濟帶發展的指導意見》（以下簡稱《指導意見》），明確指出安徽省會合肥市要建設成為與南京、杭州具有同等地位的長三角世界級城市群三大副中心之一。同時，《指導意見》明確提出，合肥要建設成為全國性綜合交通樞紐，並打造國際化都市區。合肥市長豐縣南與合肥主城區相融，北與能源大市淮南緊依，是合肥建設長三角副中心城市、打造國際化都市區的重要組成部分。

■長豐縣合肥北部新城全景。鄭成功 攝

迎黃金發展機遇 冀進軍全國百強

合肥長豐：打造長三角副中心城市北部門戶區



■長豐縣北城世紀城夕照。李嘉固 攝

近年來，長豐縣緊緊圍繞「進軍全國百強縣」的奮鬥目標，在產業發展、城鄉建設、改善民生等方面均取得重要成就。2014年，長豐縣實現地區生產總值333.5億元（人民幣，下同），增長10.5%；財政收入35.5億元，增長12%；規上工業總產值702億元，增長10.5%；全社會固定資產投資366.9億元，增長14.3%，其中工業投資220億元，增長12.7%；城鎮常住居民、農村常住居民可支配收入分別達到24400元、12450元，分別增長10%、12%。今年，該縣將繼續緊扣「穩發展、優結構、轉方式」的主線，以發展工業經濟、統籌城鄉建設、改善民生事業、深化改革創新等為着力點，加快轉型升級，推動經濟社會更好更快發展。

突出工業主導 推動產業轉型

2014年，長豐縣全年規上企業新增25戶、達357戶；產值超億元企業新增26戶、達190戶，完成產值佔規上產值的70%以上，大企業支撐作用明顯。同時，該縣工業經濟轉型升級步伐加快。國家級高新技術企業新增17戶、達59戶，全縣戰略性新興產業完成產值150億元，同比增長32%。

今年，長豐縣繼續堅持「工業強縣」戰略，將制定工業提升工程實施意見，完善工業發展扶持政策，加強工業調度與服務，促進工業經濟平穩較好發展。其中，在促進產業轉型升級方面，該縣將以傳統優勢產業為主攻方向，實施龍頭企業培育工程，推動產品升級換代，促進企業向大型化、智能化、高端化發展。同時，加快發展新興產業，該縣將重點扶

持50戶高新技術企業、30戶專精特新企業轉型升級，確保全年新增規上企業20戶以上、億元企業10戶以上。

此外，該縣將進一步推動農業現代化和三產多元化。長豐縣是全國商品糧生產基地縣、全國油料生產百強縣、全國生豬調出大縣、全國設施草莓生產第一大縣。目前，該縣全縣草莓種植面積突破20萬畝，已建成10公里草莓採摘觀光長廊。該縣蔬菜生產面積亦超過18萬畝。2014年，長豐全年糧食生產總產突破62萬噸，榮獲全國糧食生產先進縣稱號。全縣165家農業龍頭企業，銷售收入突破210億元。

嚴把項目源頭 做好「增量轉型」

2014年，長豐縣項目工作成效明顯。組織開展產業招商、定向招商、顧問招商，全年招商引資到位省外資金226億元，增長7.2%；新引進超億元項目41個，其中5億元以上項目11個、超10億元項目3個，總投資55億元的華南輪胎項目、8億元的伊利乳業二期項目成功落戶，重大工業項目引進實現新突破。同時，該縣474個重點項目完成投資235億元，59個省「861」、項目、79個市「1346」項目超額完成年度投資計劃，並出台了進一步加強土地整治工作管理辦法。該縣通過扎實推進土地整治示範項目，全年報驗新增耕地6320畝，報批國有建設用地5231畝，既實現了耕地佔補平衡，又保障了重大項目依法合規用地。

根據長豐縣發展計劃，今年將開展專業招商、精準招商，全年將力爭引進超億元項目40個，其中超5億元項目10

個、超10億元工業項目2個。同時，抓好省「861」和市「1346」項目協調服務和跟蹤機制，將積極推進廣銀鋁業新上擁有核心技術的項目，突出主業，擴大產能；保障萬和新能源、志邦櫥櫃、智能數控產業園竣工投產；力爭華南輪胎、伊利乳業二期開工建設，並積極跟進國開行、農發行城鎮化項目，推進環巢湖項目實施和申報工作。

樹立城市思維 加快管理轉型

長豐縣已形成縣城水湖鎮和南部新區——合肥北部新城「雙城」鼎立的發展格局。2014年，長豐縣「雙城」建設扎實推進。北部新城隨着淮南北路南延工程竣工通車，潁州路、谷河路等道路建成，路網循環更加暢通；開工建設銀河苑、水岸人家二期等安置小區，在建安置房達50萬平方米；北城世紀城項目三期四期、恒大帝景等地產項目正加快建设。而在縣城方面，「三館一中心」基本建成，南一環鐵路下穿、新城公園、護城河景觀水系等工程正在建設，長淮路棚戶區改造項目啟動實施；縣城環線公交開通運營，長豐影城建成營業。銷湖街等4條小街巷改造完成。

今年是長豐縣的「規劃編制年」，該縣將等高對接合肥都市區，堅持規劃引領，立足未來10年、展望20年，開展經濟社會發展戰略研究，科學編制「大北城」等系列規劃，做好縣城規劃修編工作，推動「多規合一」，打造城鄉統籌發展的新典範。堅持基礎先行，續建、新建水電路氣等各類項目84個，總投資145億元，年度安排投資41億元。重點實施合水路改造工程、魏武路西延、北二環至206國道城市幹道、水九路等重點道路工程建設，升級改造縣鄉公路38公里。全力做好合杭高鐵、滁淮高速等重大路網建設協同服務工作。全年建設安置房超50萬平方米，加快銀河苑一期、水岸人家二期、水湖公租房進度，開工建設物華苑三期、萬里社區二期。完成縣城護城河水系治理、下塘污水處理、板橋河綜合治理等工程，實施淮南北路綠化提升工程。啟動文化館、體育館、科技館建設，加快縣城、雙墩、崗集舊城改造。按照城市的標準，借鑒城市社區管理經驗，建立完善「建管分離」機制，不斷提升北城、縣城管理水平。

此外，長豐縣今年將穩步推進18個美好鄉村村示範村建設，啟動新一輪美好鄉村村示範村規劃建設，並加快扶貧開發、江淮分水嶺項目實施，全面啟動45個重點貧困村精準扶貧工作。

對接國家戰略 擬謀五大定位

隨着去年國家層面發展戰略的出台，合肥作為長三角城市群副中心、國際化都市區、全國綜合性交通樞紐的新定位，為長豐縣承接先發地區產業轉移、加速產業轉型升級、提升基礎設施條件等提供了前所未有的機遇。如何全面對接？目前，長豐縣正在謀劃新的戰略定位和目標：

一、**合肥國際大都市的北部門戶區**。合肥正在建設國際化大都市，將與杭州、南京一起，成為長三角重要的副中心城市。長豐縣地理上處於合肥國際化大都市的北部。從功能上要加強對合肥國際化大都市的功能承擔與分解；從形態上要建設好服務於良好的生態屏障，服務都市區；從對外合作上要成為安徽淮南以及蚌埠、阜陽、宿州、亳州等城市聯結皖中、進入合肥的橋頭堡；從品牌形象上要成為合肥大湖名城、創新高地對外展示的重要窗口。

二、**合淮工業走廊的支撐區**。合淮工業走廊處於安徽省中心地帶，是合肥都市區的主要發展軸之一，極具發展潛力和開發價值。隨着長江經濟帶發展和合肥國際化都市區的進一步發展，合淮工業走廊將成為安徽重要的先進製造業基地、合肥國際化都市區增長核心區、產業轉移與要素流動的交匯區、區域協調發展的示範區。合淮工業走廊依托長豐縣而建，長豐縣將進一步發揮主動性，在一區（合淮共建區）、三組團（合肥北部組團、淮南南部組團和境內的下塘組團）的總體格局下謀劃定位，促進建材、家電、食品加工、紡織等長豐縣傳統產業轉型升級；尋找新的產業方向，壯大替代性新興產業的發展規模；推動研發與製造相結



■長豐草莓種植運用上互聯網技術。楊維禮 攝

升級發展平台 爭創國家級開發區

長豐縣雙鳳經濟開發區成立於1993年，經過20多年的快速發展，截至目前共引進項目460個，其中規上企業167家。該開發區現有國家級高新技術企業40家，中國馳名商標3個，省級名牌產品17個，省級著名商標20個，國家級企業技術中心1個，國家級博士後科研工作站1個，省級企業技術中心7個，省級工程技術研究中心5個，省重點實驗室1個，省級博士後科研工作站1個，省級院士工作站1個，市級企業技術中心7個，市級工程技術研究中心11個，是安徽首家省級高新技術產業園區。為實現轉型發展，承接合肥打造世界級產業集群平台，雙鳳經濟開發區正以「打造打造工業產值大雙鳳、爭創國家級開發區」為目標，佈局體制機制全面改革。

轉型發展拓七大產業

雙鳳經濟開發區初步形成了節能環保、食品及農產品深加工、汽車及工程機械加工、家用電器及其配套等四大主導產業，聚集了寶灣物流、萬和集團、伊利乳業、新希望白帝、中糧集團、金誠科技、榮事達太陽能等一批知名企業。據容後，雙鳳經濟開發區在產業佈局方面，將主要發展節能環保、高端裝備製造、家電、食品及農產品加工、新型建



■長豐縣雙鳳開發區企業生產車間。王斌 攝

合，培育貫穿長豐縣的高新科技產業帶。

三、**合淮的城郊休閒區**。長豐縣地處合肥、淮南、蚌埠三大城市之間，預計2030年，這三大城市市域總人口將達到1800萬。長豐縣將定位於合肥的城郊休閒區，同時滿足淮南和蚌埠的人口休閒需要，立足自身優勢，發展特色採摘、生態休閒、科普觀光、運動健身、度假娛樂、旅遊購物等各類服務業。

四、**全國性綜合交通樞紐（合肥）的重要功能片區**。合肥將按照全國性綜合交通樞紐的定位目標，全面提升綜合交通的網絡化、標準化、智能化水平。長豐縣內路網如織，四方輻輳，鐵路高效、公路便捷、空港緊鄰，是合肥這一全國性綜合交通樞紐的重要組成部分，可以大力發展臨空、沿路、靠站的商務經濟、總部經濟、物流集散經濟、體育休閒經濟。

五、**全國有影響力的都市圈改革創新高地**。都市圈現象在中國城鎮化進程中具有普遍性，長豐縣具備「都市圈」的特徵，即：緊靠大都市周邊，受到大都市經濟的強烈輻射，同時功能發展兼具縣、郊區、城區特徵。長豐縣可立足自身特徵，利用安徽省獲批全國新型城鎮化綜合改革試點省的政策條件，通過制度創新，探索總結新型城鎮化背景下都市圈土地制度改革、農業轉移人口市民化、城鄉社區管理等方面的經驗；利用院地合作契機，通過科技平台創新，為產業結構轉型升級，實現集約高效發展提供智力支撐；利用國家、部（省、市）已有各類合作交流平台，創新合作機制，推動縣城經濟體向全面開放的現代城市經濟體轉型。

材、汽車零部件、現代服務業等七大產業。其中，節能環保產業，將重點發展高效節能技術和裝備、先進環保技術和裝備、大宗固體廢棄物綜合利用等；高端裝備製造產業，將重點發展城市軌道信號系統、綜合自動化系統、新型平板顯示等產業用高端裝備等；家電產業將重點發展綠色環保型、高效節能型、信息智能型和個性化家電。



■長豐縣落戶企業榮事達生產車間。王斌 攝



■長豐縣農民新宅。李嘉固 攝

堅持改革創新 打造一流政務服務環境

近年來，長豐縣委、縣政府以改革創新為統攬，以政務服務「二次創業」為契機，深化效能建設，取得豐碩成果。該縣曾創造了伊利乳業項目從簽約到投產5個月零22天的「合肥速度」、「伊利效應」。主要有以下做法：

一、**持續創新，深入推進審批制度改革**。一是進一步提速企業註冊登記「一表通」，在企業名稱預核准和驗資完成后，真正實現兩個小時內即可完成註冊登記。二是持續推進行政審批「兩集中、兩到位」改革，推進建立以窗口為主導的行政審批新模式，實現分中心窗口受理、發證，落實部門授權到位。三是啟動政務服務標準化建設，完成對標準化文本編制工作，正在審定之中。

二、**加大清理，規範窗口審批服務及收費項目管理**。一是清理縣級保留項目，落實承接管理、減政放權。二是清理公佈窗口審批服務項目。按照窗口審批服務項目「十公開」要求，落實窗口審批服務項目目錄管理，印製窗口審批服務「告知單」、《政務服務指南》，對外公開公示，方便企業辦事，接受社會監督。三是清理公佈窗口收費項目。全面梳理窗口單位進中心收費項目，公佈縣政務中心窗口13個單位、36項行政事業性收費，落實窗口收費項目目錄管理。四是規範窗口公共服務配套服務收費管理。全面清理並確定中心窗口按照法律法規要求提供證件、證照、文件等複印件資料，及時公開；實行憑據複印窗口辦件資料，實行為民服務辦件複印免收費。

三、**健全機制，推進為民服務全程代理**。深化群眾路線教育實踐活動，完善農村為民服務全程代理工作機制，2014年，全縣為民為企領辦代辦率達86.6%，實現了領辦代辦工作常態化。

四、**強化責任及督辦，訴求辦理質量大幅提升**。一是明確職能交叉事項辦理職責，對群眾訴求辦理涉及職能交叉的14大類、37小類事項，分別明確牽頭單位、協同單位及職責分

工。二是建立跟蹤督辦機制，對未辦結訴求跟蹤、辦理，實行兩次梳理、四項通報「清單」管理；對辦理結果，實行三個標準、五項考核簽單銷號。三是開設「12345政府服務直通車」新聞專欄充分發揮媒體輿論監督作用，解疑釋惑、化解矛盾、促進工作。四是執行周通報、月績效考核通報，強化工作調度、督查和考核。



■長豐縣群眾文化活動豐富，圖為縣城居民晨練。張三勝 攝



■長豐縣去年實施40項民生工程，270萬人次受惠。圖為長豐縣朱巷鎮敬老院老人進行文藝表演。徐知松 攝



■長豐縣縣城水家湖火車站。李廣松 攝

長豐縣簡介

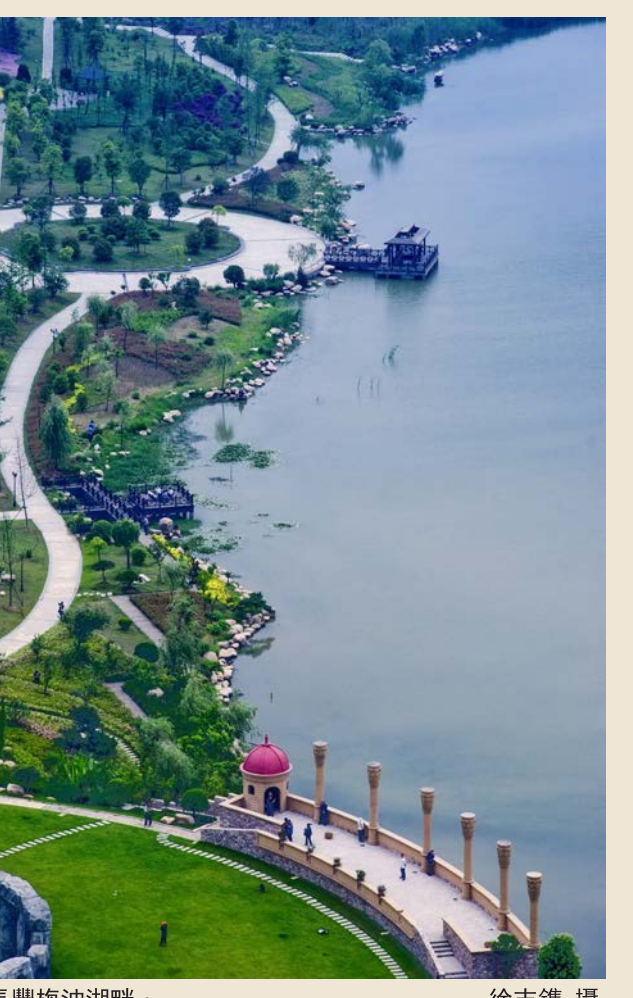
長豐縣位於安徽省中部，1965年由壽縣、定遠、肥東、肥西四縣的邊緣結合部劃並而成，因境內大部分地區屬清代壽州長豐鄉，而取「長豐」之名，寓意「長治久安，人壽年豐」。長豐縣是全國科技進步先進縣、全國首批節約集約用地模範縣、中部百強縣、全省科學發展先進縣、全省國土資源執法模範縣、全省農村土地使用制度綜合改革試點縣，現轄14個鄉鎮、1個省級開發區，總面積1841平方公里，總人口近80萬。

区位优势、交通便捷。南與省會合肥相融，北與能源大市淮南緊依，東與交通樞紐蚌埠呼應。縣城南部一區三鎮為合肥北部組團，486平方公里處於合肥北二環、北三環之間，蒙城北路、阜陽北路、新蚌埠路等十條城市快速通道直通市中心。淮南鐵路縱貫縣境，與京滬、寧海、京九等鐵路相通，京福高鐵、商杭客專在縣城設有兩個客運站，全國唯一。乘高鐵，30分鐘可達南京，1小時到杭州，2小時到上海、武漢，3小時到北京、福州。高速公路四通八達，北三環高速連接合淮南、合六南、合徐、合銅黃等七條高速公路。空港近在身邊，距4E級新橋國際機場僅10分鐘車程。

資源豐富、經濟繁榮。長豐縣是全國商品糧生產基地縣、全國油料生產百強縣、全國生豬調出大縣、全國設施草莓生產第一大縣、全省汽配生產基地，全省農產品加工大縣，已培育形成汽车配件、新型建材、食品加工、電力電器、平板顯示五大主導產業。中糧、海螺、萬向、江汽、伊利、世紀金源、恒大、南山集團等全國知名企業先後落戶縣內，浙江、福建等地商會200多家企業在長豐聚首，產業發展具有極強的互補性和協同性。

生態優美、宜居宜遊。滁河幹線穿縣內雙鳳湖、雙龍湖、鶴鵲湖、梅沖湖、大官塘等五座水庫、上萬畝水面，大別山天然山泉水順流而下，享有「五湖連珠」的美譽。境內擁有華東地區最大的農業生態觀光園——合肥豐樂生

態園和安徽元一雙鳳湖國際旅遊度假區、中國非物質文化遺產園三個國家4A級旅遊景區。



■長豐梅沖湖畔。徐志鵬 攝



■長豐縣雙鳳經濟開發區。王斌 攝