

魏明德

行政審批「鬆綁」接受政協監督

香港文匯報訊（記者 子京）港區全國政協委員、瑞德資本集團董事長魏明德於全國政協會議期間提交了《關於行政審批制度改革》提案，希望內地政府參考世界先進國家及地區對行政審批制度的改革及成功經驗，推進內地行政審批制度改革，加快建立健全審批運行機制，形成一套統一規範、有序的工作標準和體系，理順政府與市場的關係，摒棄權力概念，並建議政協參與監督。



■全國政協委員、黑龍江省政協常委、瑞德資本集團董事長魏明德。資料圖片

魏明德在提案中指出，2001年我國加入WTO世界貿易組織前夕，國務院就正式啟動的行政審批制度改革，今年已經進入第十四個年頭。雖然審批項目的數量大大減少，但效果並沒有達到預期的目標。由於長久以來審批項目總數模糊不清，一邊做減法一邊做加法的情況在各地層出不窮，或是一味追求數字卻不重視質量，都讓改革遇到了瓶頸。他認為，「他山之石可以攻玉」，「部分發達國家及地區的行政審批制度改革開始的比我們早，不妨借鑒他們成功的經驗。」

美國的行政制度改革起始於上世紀70年代。在此之前，繁瑣的審核程序及規定給社會各領域上了層層枷鎖，特別是具有自然壟斷的行業比如航空，就連續40年沒有新一條航線也沒有新增一家航空公司。

英國在改革中強調要有法律依據，實行先立法、後改革，同時追求效益。1979年戴卓爾夫人一上台，即設立了一個效率小組，調瑪莎百貨的主管任她的效率顧問，對政府各部門運作狀況進行全面、深入的調查。小組敢於對那些人們習以為常的政策或活動提出質疑，並就如何節省開支提高效率 and 效益提出建議，同時對已經達成共識的改進措施予以監督。這樣的效率評審計劃，十餘年間為政府節省了10億英鎊。

日本先後進行了7次行政審批制度改革，僅1965年，日本中央政府就取消了不合法、不正當的行政審批事項1,000多項。改革同樣是在市場經濟、公共行政和依法行政理念的指導下進行，強調放鬆管制與提高效率，這對二戰後日本經濟的騰飛起着十分重要的作用。

新加坡通過整合資源，將非核心的工作，如汽車的違章處罰、離境退稅的審核，通過招標採取合同外包的方式交給社會中介組織，為政府瘦身。這樣不僅提高政府的運作效益，還杜絕了腐敗尋租的現象產生。新加坡的營商環境長年位列亞太經濟區榜首。政府為企業提供高質量政務服務，不干預企業的生產經營活動，只擔負維護市場秩序、優化經濟環境的職責。政府部門以服務企業為重，責無旁貸。新加坡政府推出「多個部門、一個政府口號」，為企業與公民打造「一站式」服務。線下只需要到服務中心的一個窗口就可以辦理好所有事項。

「大市場、小政府」則是香港的特色。政府的角色，除制定有效的遊戲規則並提供最基礎的營運條件，其他就是服務與監督。所謂監管，就是維持市場公平競爭的秩序。對於必不可少的審批項目，香港特區政府重視服務的統一與科學性，公開標準與流程。以在香港註冊公司為例，幾乎沒有門檻，只要有註冊地址、真實身份就可註冊，而且程序簡單、透明，最快一個小時，就可成立一家公司。論及職責，香港強調的是「服務」，而非「審批」。

健全審批機制 統一標準體系

魏明德提出以下建議：一、要建立健全審批運行機制，形成一套統一規範、有序的工作標準和體系。要讓企業和個人有據可循，讓政府工作人員有章可依。要保證運作的流暢，以及程序的系統化。即使換了班子，規範的程序也不該因此而受到影響。通過信息平台的搭建，要把各部門間的審批過程「串聯改並聯」，加快效率，減少不必要的時間和資源上的浪費。可以參考新加坡的「一站式」模式，以企業與公民的需求為出發點，打包整合審批項目。

「放」「管」理順政府與市場關係

二、在由計劃經濟向社會主義市場經濟轉型過渡的關鍵節點，深化行政審批改革的關鍵，就是要理順政府與市場的關係。政府要通過放權加速市場經濟的形成，讓實體經濟擺脫審批體質，向市場淘汰機制過渡。所以在行政審批改革中，要弱化取消能有市場調節領域的審批職能，將權利還給「無形的手」，只有在市場有缺陷的領域才加強管制，比如對公共資源的行政審批。政府要「放」「管」結合，用備案制代替行政審批，用事後性管理替代前置性的監管。

摒棄權力概念 壓縮尋租空間

三、服務承諾行政審批改革還要摒棄權力概念，壓縮尋租空間。政府的工作人員要從根本上改變想法，行政審批不是權力，而是政務服務。要提高服務水平和質量，讓公眾滿意。

設立政府巡查 檢查審批權限

四、政協的主要職能是政治協商、民主監督與參政議政。在行政審批制度的改革中，建議政府設立巡查組，定期督導和檢查各地各部門相關審批權限的清理工作。政府部門、法院檢察院要自覺接受政協的民主監督。



■王惠魁（左三）與林樹哲（右一）、魏明德（左二）、羅富昌（右二）、吳銀龍（右三）等在一起。資料圖片

容永祺倡港獻力「一帶一路」3領域

香港文匯報訊（記者 子京）港區全國政協委員容永祺透露，本次他向全國政協會議提交的其中一項提案為《香港在「一帶一路」國策下的角色》。他認為香港作為國際金融中心，應在「一帶一路」的國策下，憑借其得天獨厚的地理優勢，以及自身的人才資本、完善的法治制度、良好的企業管治，積極參與「一帶一路」國家工程，加強與廣東省的戰略區域合作，可在金融合作、貿易便利和溝通磋商3大領域作出貢獻。

容永祺指出，「一帶一路」是一項重大國家決策，對國家全方位對外開放新格局、促進地區及世界和平發展具有重大意義。國家將堅持共商、共建、共享原則，積極與沿線的國家發展戰略相互對接。陸路方面，將依托國際大通道，以重點經貿產業園區為合作平台，共同打造若干國際經濟合作走廊。

海上方面，將依托重點港口城市，共同打造通暢、安全、高效的運輸大通道。而東南部沿海6個省份，包括廣東、江蘇、浙江、福建、海南和山東，將肩負起構建「21世紀海上絲綢之路」的工作，其中廣東更將着力打造絲綢之路的橋頭堡。他認為，香港應參與「一帶一路」宏大工程，相信能憑借其得天獨厚的地理優勢，以及自身的人才資本、完善法治制度、良好的企業管治，在金融合作、貿易便利和溝通磋商三大領域作出貢獻。

打造粵港深度合作「自貿區」

首先是加強與廣東省的戰略區域合作。香港作為一個國際城市，向內與澳門和廣東省聯繫成南中國沿海一個重要腹地，向外則輻射至海上絲綢沿線，是廣東自由貿易試驗區的一個金融體系龍頭。在「一帶一路」的布局上，可作為海上絲綢的橋頭堡之一，香港面對的機遇與挑戰實在不言而喻。

容永祺建議打造粵港深度合作的「自由貿易區」，相信隨着廣東自貿區的設立，自貿區的開放程度將擴大，改革創新的力度亦會加快，香港的企業、人才及資金應將為廣東的經濟發展提供無限的出路。他建議容許香港服務業進入區內提供服務，為此要擴大更多專業資格互認範圍，以及在不同領域開放對港資的准入條件。

他相信，深化粵港兩地政府的合作，着力推進投資和貿易便利化，可以推動形成區域經濟合作共贏發展新格局，全力配合「一帶一路」的戰略需要。

推動港參與基建投融资

其二是鼓勵香港參與基建投融资。「一帶一路」其中一項策略，是要抓好重點項目，以基礎設施互聯互通為突破口，發揮對推進「一帶一路」建設的基礎性作用和示範效應。

據悉，廣東在這方面的角色，是要推進海陸空綜合運輸大通道和貨運物流合作服務平台建設，加強沿線國家和地區的互聯互通。香港在基建投融资方面向來有豐富經驗，並有優良的基建管理經驗，因此，容永祺建議推動香港在內地的基建投融资和管理方面積極參與，為廣東省的基建引入社會資本。



■容永祺向全國政協會議提交的一項提案為《香港在「一帶一路」國策下的角色》。

構建私募基金投資渠道

其三是構建投融资渠道，善用私募基金引資。「一帶一路」其中一項重點策略，是要拓寬金融合作，加快構建強有力的投融资渠道支撐，強化「一帶一路」建設的資金保障。容永祺認為，國家有需要透過多方渠道引資，抓緊各項引資機遇，而善用私募基金是其中一個可行方法。私募基金的投資操作，是尋找具有價值潛力但卻被低估的企業投資，透過改善企業管理、提高管理層團隊績效等，再以較高的價格轉售或上市出脫持股。

2014年9月底香港的私募基金資產管理規模達1,110億美元，管理規模在亞洲區排名第二，佔亞洲區私募基金資產管理資本總值的21%。而香港和內地私募基金資產管理規模合共佔亞洲區內總規模的60%。目前在香港建立總部的國際私募基金管理公司超過300家，是亞洲最大的私募基金中心。這些公司有專責人員於區內包括中國各地不斷尋找合適的企業進行投資。事實上，香港可憑借國際化市場、低稅率等優勢，成為私募基金打入內地市場的窗口。他建議商務部或有關部門就引導私募基金投資設立專責小組，肩負起商務「中間人」的角色，為內地省市需要尋找資金的項目與私募基金公司進行配對，實現雙贏。

閩港政協聯會迎李冀平一行



■福建省港區政協委員聯誼會首長與泉州市政協副主席李冀平合照。

香港文匯報訊（記者 沈清麗）福建省港區政協委員聯誼會日前接待訪港的泉州市政協副主席李冀平一行，該會會長劉與量，副會長施維雄，當屆名譽會長傅森林、柯文華、陳亨利等出席會面，賓主雙方進行友好座談。劉與量表示，香港政制發展正處在關鍵時期，該會將一如既往堅定立場，發揮政協委員參政議政的職責，擁護「一國兩制」，為之後的區議會選舉、立法會選舉以及依法普選特區行政長官貢獻力量，捍衛香港的和平穩定，維護香港的繁榮發展。

劉與量：堅定維護國家主權安全

會面中，劉與量表示，凡涉及維護國家主權和安全的大是大非的問題下，該會始終立場堅定，旗幟鮮明，去年組織動員了14,000名鄉親會員參與「保普選 反佔中」簽名及大遊行；在「還路於民 恢復秩序 維護法治」支持警察的簽名行動中，共收集4,000多個市民簽名；在理事會聯席會議的政改座談會上，邀請全國港澳研究會成員出席座談，對全國人大常委會政改決定及當前香港局勢進行剖析說明，讓一眾委員更深入了解政改諮詢。

劉與量強調，福建省港區政協委員會繼續發揮應有作用，積極參政議政，凝聚愛國愛港愛鄉的力量，為建設安定和諧的香港貢獻力量。

談及會務發展，劉與量指，歷屆會長林樹哲、盧溫勝、顏純嫻為會務奠定了堅實基礎。目前，聯誼會近700名各級委員都是福建社團的精英，分別在各個鄉會組織擔當領導職位，很多委員熱心家鄉投資，或是發揮穿針引線作用，為家鄉經濟建設作出一定的貢獻。當中，泉州籍各級港區政協委員共有100多人，也是聯誼會的中堅力量，為促進閩港合作交流作出貢獻。

李冀平讚政協委員愛國愛港愛鄉

李冀平發言時，肯定閩政協委員愛國愛港愛鄉，為維持香港安定繁榮作出了重要貢獻，特別是在「保普選 反佔中」行動中表現突出，是家鄉人民的驕傲。他介紹了泉州最新的發展藍圖，感謝一眾委員捐資泉州醫療事業，關心支持泉州經濟發展，希望大家常回泉州看看，聯絡鄉誼，共謀發展。他又希望在劉與量的帶領下，聯誼會一眾委員同心協力，更好地發揮參政議政的職責，進一步推動閩港經濟合作。

出席賓主還有泉州市委統戰部常務副部長楊國昕、市直機關工作委員會副書記鄭天文、市發改委副主任王克思，該會秘書長郭金發、羅興祥，副秘書長林永佳、陳長申、施華君，理事黃清快、傅仰富、吳雅玲、邱威廉、鄭亞鵬，監事潘維明、徐建設、陳健、葉心靈、夏秀蓮等。