

# 2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時

聚焦重慶



縱觀全球，老工業城市的陣痛轉型是經濟社會發展的必然要求，工業佈局外移、傳統工業城如何騰籠換鳥也是發展必經的課題之一，重慶九龍坡區也不例外。九龍坡區是重慶主城九區之一，位於重慶西南部，佔地432平方公里，是該市傳統的工業強區，曾連續十年處在重慶工業頂端。面對傳統工業轉型、城市建設高速發展的時代趨勢，九龍坡區積極探索通過板塊差異化與聯動發展來促進轉型升級，這也與重慶全市「五大功能區」戰略中蘊含的「分區治城」理念不謀而合。

2014年，在全球經濟下行壓力增大的大背景下，九龍坡GDP增速卻重回兩位數，並高於重慶平均水平，全年實現地區生產總值910.8億元、增長11%；三次產業結構優化調整為1.0：44.9：54.1，實現了經濟發展速度、質量、效益同步提升。

■香港文匯報記者 孟冰 重慶報道

# 重慶九龍坡區：百年工業城強勢崛起



■鳥瞰陳家坪立交。

### 東西兩城發力 激活區域經濟

五大功能區戰略出台後，九龍坡擔負着「都市功能核心區」與「都市功能拓展區」雙重使命。橫貫重慶的中梁山脈，是一條天然分界線，把九龍坡區分成東西兩部分。東城分為5個板塊，位於都市功能核心區，包括楊家坪、石橋鋪、九龍半島、彩雲湖和華岩新城；西城分為3個板塊，位於都市功能拓展區，包括高新區西區、陶家和西彭。

數年前，九龍坡東城曾是坊間公認的「都市區」，富庶繁榮，而西城為「農村區」，頗顯落後。「五大功能區」規劃吹響了飛速發展的號角，九龍坡提出了「東城再造、西城再戰」的口號，科學劃分八個功能板塊加快建設，帶動東城西城一起發展。

去年，重慶市長黃奇帆在調研九龍坡區發展時表示，希望九龍坡區加速「東城提質、西城大開發」。以此為引領，九龍坡區東西兩城齊發力，激活了區域經濟。

在東城的五大功能板塊中，楊家坪商團板塊將集中體現全區行政、商貿中心功能，建設現代商貿集聚區；石橋鋪高技術服務板塊將建設長江上游IT數碼港和重慶科技研發高地；九龍半島高商務板塊將建設高商務業集聚區、總部經濟集聚區、高質量都市生活區；彩雲湖休閒宜居板塊將集中體現休閒宜居、文化娛樂、信息服務中心功能，建成休閒宜居典範區；華岩新城板塊則將集中體現現代製造、宜居休閒、文化旅遊功能，在未來建設成為二三產業聯動發展示範區和宜居宜業宜遊的複合型集聚區。

在西城的三大板塊中，高新區西區板塊將以高標準建設金鳳電子信息產業園、金鳳生物醫藥產業園、含谷高標準裝備製造產業園和中國西部國際涉農物流加工區，形成產業核心競爭力；高標準建設白市驛家居區，打造生態宜居新城。陶家板塊則會在未來重點推動陶家商團的開發，形成西城核心區的產業和服務框架；加快片區高標準地產開發，引導工業向園區集聚，打造現代裝備製造千億產業集群。西彭板塊會以「產業興城、園區立城、生態觀城」為目標，打造國家外貿轉型升級專業型示範基地、千億級的中國鋁加工之都和新型濱江綠色宜居區。

### 八個功能板塊 演繹精彩九龍

按照五大功能區發展實際和要求，立足該區發展實際，九龍坡將全域劃分為八個板塊，其中東城五個板塊，力爭到2016年GDP

■九龍坡彩雲湖。



實現830億元，2020年實現1170億元；西城三大板塊力爭未來再造一個九龍坡經濟體量。

楊家坪商團板塊加快產業升級和形象重塑，有序推動「形象提升十大項目」，九龍灘濱江公園加快推進，華潤萬象城建成開業，商業體量實現翻番再造，限額以上社會消費品零售總額增長19.3%。

石橋鋪高技術服務板塊着力完善功能，加快商團綜合整治，科園路標準廠房地塊開發提速，華瑛城、浙高大廈等項目基本建成，江廈·星光匯等6個重點項目動工建設，高技術服務業收入增長35%。

九龍半島高商務板塊突出規劃先行，優化城市控規方案，黃楊坪長江大橋、濱江分流道前期工作有序推進，市第十三人民醫院住院綜合大樓等項目順利實施。

彩雲湖休閒宜居板塊強化項目引領，大力實施「退二進三」，盤龍新城初具規模，恒冠鋼材市場啟動搬遷，彩雲湖及桃花溪流域綜合整治有序推進，完成固定資產投資78.5億元。

華岩新城板塊着力經濟發展和城市形象雙提升，加強基礎設施和公共配套建設，華岩商業中心、國際酒店用品城等項目加快建設，華岩寺保護性修繕工程全面完成，幸福公園、半山公園建成開園，完成固定資產投資68.6億元，宜居新城快速崛起。

高新區西區板塊重點打造「一區一帶」，基本建成「三橫四縱」骨幹路網，國家生物產業基地一期標準廠房建成投用，重慶石墨烯產業園建成開園，引進松錄科技等戰略性新興產業企業6家，新唐手機項目當年簽約、當年建設、當年投產，規模以上工業總產值增長26.2%。

陶家板塊加快以園拓城，商團路體系基本形成，九龍節能環保產業園等19個項目動工建設，徐工生產基地二期等24個項目基本建成，完成固定資產投資30.6億元，規模以上工業總產值增長17.7%。

西彭板塊加快建設六大產業集群，宏觀數控等42個項目加快建設，寧波華翔等16個項目建成投產，完成固定資產投資51.9億元，規模以上工業總產值增長18.5%。



■民眾盼九龍坡區越來越好。



■九龍坡鵝公岩立交橋。

## 千億大區 可望實現

2014年九龍坡地區生產總值910.8億元、增長11%，劍指千億大區。不凡的成就背後，是改革創新動力凸顯，是高新引領支撐有力，是社會民生持續改善，實現了經濟發展速度、質量、效益同步提升。

### 工業為要 生態先行

作為重慶市傳統工業產業的「排頭兵」，當下的九龍坡區正處於傳統工業大區向現代經濟強區轉型，東部老城區向現代化都市邁進，西城加速新型城市化進程的重要階段。九龍坡區要完成這次「華麗轉身」，生態文明建設是關鍵。

九龍坡區主要負責人對生態文明建設有着深刻的認識，「站在區域發展的視角來看，按全市五大功能區域發展戰略的部署，九龍坡區跨都市功能核心區和都市功能拓展區，無論是建設美觀山水城市還是打造生態屏障，加快推進生態文明建設是九龍坡區的歷史使命。」

基於此，九龍坡區委、區政府研究制定了《關於加快推進生態文明建設的意見》。同時，結合全區八個功能板塊的發展佈局，提出了建設生態園林城區、生態經濟先導區、環境保護示範區、生態文明法治區、生態文化先導區5個生態文明建設目標。

圍繞這5個目標，九龍坡區加快構建生態文明空間開發體系、產業支撐體系、環境安全體系、特色文化體系和制度保障體系，努力走出一條傳統工業大區向現代都市區轉型的綠色發展、循環發展、低碳發展之路。

2014年10月31日，九龍電廠開停，兩個月後的12月20日重慶發電廠1台22萬千瓦火電機組的正式開停，這標誌着九龍坡區環保事業又跨入一個新的里程碑，2家企業的開停直接減排二氧化碳約13800噸、氮氧化物約19000噸、煙塵約1500噸。

污染企業的開停自然贏得群眾的一片點讚，但與此同時也引發了不少經濟專家的質疑：傳統產業退出後，九龍坡區拿什麼來填補產業缺口？新興產業能否支撐經濟維持在合理的增長區間？

事實上，九龍坡區面對傳統產業的退出早就走了一步「先手棋」。近年來，九龍坡區加大生態園區、生態商團的培育力度，一個個發展潛力巨大、環境友好型的新興產業已取代傳統產業，成為九龍坡區經濟新的增長極。

高新區，這個以高新技術為核心的現代信息技術產業區是九龍坡區電子信息、生物醫藥、新材料應用等產業發展的重要平台，其東區已聚集了大批研發、設計、成果转化等生產性服務企業，西區則立足於高端裝備製造、電子信息、現代物流等產業的打造。

九龍園區，節能環保產業園、百可科技工業港等「園中國」是其最大亮點，園區大力發展節能技術裝備、高效節能產品、新能源汽車等新興產業，加快建立節能環保產業公共服務平台，着力打造我市節能環保產業基地。

決策層的深刻認識、新興產業的強力支撐，使得環保五大行動在九龍坡區的深入推進更加順利。2014年，九龍坡區先後7次召開「藍天」行動調度會，對階段性「藍天」行動工作進行部署，區政府主要領導專題研究空氣質量形勢，提出解決辦法及措施。

### 改革驅動 創新引領

九龍坡區經濟基礎雄厚、資源要素雲集、創業氛圍濃厚，具備打造功能區優化示範區的良好條件。目前，國家級高新區基本完成產業佈局調整，具備實現爆發式增長基礎；西彭鋁產業區是都市聯建的「中國鋁加工之都」，以鋁精深加工為主的新材料發展將促進產業轉型升級；九龍園區成為國家新型工業化



■魅力九龍。



■九龍坡是重慶工業大城。



■九龍坡力拓產業轉型。

基地，在產城融合發展上體現複合功能。

當前，九龍西城三大市級特色工業園將帶動渝西地區都市功能拓展區工業快速發展。與此同時，非公經濟體量全市領先，增加值佔GDP比重高於全市，市場經濟活力旺盛，市場主體突破10萬戶。這些基礎和潛在優勢將進一步增強九龍坡對全市經濟的支撐作用。

高新區不僅是高新技術集聚區域和培育科技企業的沃土，更是深化科技體制改革的前沿陣地和試驗田，其創新驅動優勢正集裝待發。當前，區域內擁有國家級科技創新基地(示範區)6個、機三院、五九所等重點研發設計平台51家，重點科研院所9家，重點軟件企業佔全市比重近30%，已建成國家創新驛站重慶市區域站點和全國首家IT企業孵化園。此外，華碩第二營

## 高新之城 投資福地

重慶高新區於1991年3月經國務院批准成立，是首批5個國家綜合改革試點開發區，先後被評為全國先進高新區、國家級軟件產業基地、高新技術產業標準化示範區、國家生物產業基地、高技術服務基地和科技興貿創新基地。

### 產業發展勢頭良好 電子信息成支柱

高新區採取一系列新興產業引進和培育扶持舉措，有力推動電子信息、裝備製造、生物醫藥、高技術服務四大主導產業發展不斷提速。2013年，電子信息、裝備製造、生物醫藥產業實現規模以上工業產值290.6億元，佔規模以上工業總產值比重達到91%；今年上半年，電子信息、裝備製造、生物醫藥產業產值及高技術服務業收入，又分別同比增長23.4%、10.1%、51.0%和25%，對經濟發展的拉動作用明顯。

電子信息技術是當今世界經濟社會發展的重要驅動力，更是國民經濟的戰略性、基礎性和先導性支柱產業，已經成為全球最主要的戰略性新興產業之一。在重慶高新區「1+3+X」的產業發展體系中，電子信息產業作為主導產業，具有重要戰略地位。

位於重慶高新區西區、佔地面積11.97平方公里的重慶高新區金鳳電子信息產業園建設發展正快速推進，吸引台晶電子、超翠等近50家筆記本電腦配套企業入駐，成為了一道靚麗的風景。「金鳳電子信息產業園在電子信息產業方面主要以智能電器和筆記本電腦為產業發展方向，通過整合重慶高新區內的IT研發、生產、流通、銷售等資源，來打造輻射重慶市乃至西部地區的IT產業發展龍頭。」金鳳電子信息產業園相關負責人表示。

其中，在汽摩領域，九龍坡區將支持慶鈴、隆鑫、北奔等企業發展，全力引進國內外龍頭汽車企業到區佈局，加強與重慶理工大學在汽車研發方面的合資合作，並重點打造以慶鈴配套企業為主體的汽車配件工業園。

同時，在摩托車產業領域，出產業振興政策，通過政策引導及平台搭建等方式，幫助九龍坡區摩托車產業在大排量、個性化、休閒型、新能源領域搶佔先機。

在裝備製造方面，九龍坡區將依托徐工、柳工、ABB等龍頭企業，加快發展工程機械服務區，推動裝備製造產業項目聯動發展、集群發展。其中，重點引進和打造了數控機床、儀器儀錶、物聯網設備、機器人、通用電機、電力裝備等項目，發展農林牧漁、礦山安全、機械、環保、軌道交通等專用裝備製造項目。

在鋁業方面，九龍坡區將重點依托西南鋁業、天泰鋁業等龍頭企業，鋁產業向高技術、應用型、國際化方向發展。在提高精深加工技術水平，突破鋁加工技術難題，堅持走差異化、尖端化道路，構建行業技術壁壘，掌握材料源頭主動權的同時，進一步擴大鋁材市場應用空間，大力發展中游的鋁材加工和後端的鋁材應用開發能力，提高本地上下游配套水平，補充完善產業鏈。

在消費品工業方面，九龍坡區將規劃建設食品工業園，在內外市驛板鴨、奇爽食品、沁園等現有企業的基礎上，引進國內外食品巨頭到區投資。同時，打造珠寶產業園，以皇廷珠寶為龍頭，引進和集一批國內外知名的珠寶企業，形成設計、加工、銷售為一體的珠寶產業園。此外，打造格力配套工業園，借格力搬遷金鳳園區之力，在周邊引進上下游配套企業。

### 高新區漸成投資福地

高新區如今累計新簽約引進產業項目132個，實際到位資金533億元，僅2014年上半年就實際到位資金91.1億元，同比增長36.8%。「並非所有項目，都是我們引進的對象。」高新區管委會投資促進處副處長裴建表示，作為整個高新區產業佈局的「前哨」，招商引資要嚴格把關，才能實現產業發展的優化與優質。

近年來，高新區逐步建立健全了項目准入研判機制和項目決策機制，對招商引資各環節從責任人、完成時間、完成質量三個維度進行流程再造，確保從源頭保證招商引資質量。通過主動拜訪、中介招商、會展招商等多種招商方式，相繼引進了華碩中國第二營運總部、華碩雲端中國區總部、國家實驗中心基地、全球最大面積單層石墨烯薄膜生產線、歐帝光學石墨烯智能終端、植恩藥業製劑產業化基地、明品福冷鏈物流等一大批主導產業的重點項目落戶。

此外，高新區進一步發揮「小機構、大服務，小政府、大社會」的精簡高效體制優勢，創新探索工業項目並聯審批機制、開發建設融資模式等，認真落實聯繫服務企業的定期聯席會議制度、分行業聯繫企業制度和定點聯繫企業制度等，僅2014年上半年就幫助企業解決能源保障、手續辦理等問題200餘個，推動企業服務工作更加優質高效。

在人才支撐科技創新方面，高新區成績斐然。為打造人才高地，高新區首創六條政策，不遺餘力為該區發展提供智力支持；對研發佔總收入比例較高的科技企業，最高獎勵100萬元；對有效期內的高新技術企業，按其主體稅區級別或增量部分，給予50%獎勵，每企業每年最高可達100萬元；承擔國際國內標準化工作組的企業，最高一次性獎勵50萬元；企業購國內高新技術企業(關聯企業除外)具有自主知識產權產品(服務)，按照合同實現金額2.5%；科技企業在管委會認可的機構協助下制定知識產權戰略的，可給予相關費用40%的補貼，每個企業每年最高可達10萬元；對在「新三板」掛牌的企業，給予掛牌費用50%且累計最高可達100萬元、市區兩級累計最高可達150萬元的獎勵。



■萬象城入駐重慶九龍坡。