

聚焦重慶

■美麗的重慶主城。

2015年全國兩會

中國新常態 改革進行時

孫政才

■中共中央政治局委員、重慶市委書記孫政才。

適應新常態 轉換發展動力

重慶全市一體化格局初步形成

重慶

產業升級碩果累累 深化改革亮點紛呈

重慶是全國重要的現代產業基地，正處在產業提檔升級的關鍵時期。重慶市長黃奇帆表示，把握好經濟新常態，應重點加快結構調整，推動產業向形態更高級、結構更合理的中高端水平邁進。

做大做強支柱产业，是產業結構調整面臨的首要任務。近年來，重慶搶抓全球資源重組機遇，以垂直整合一體化模式，推動汽車和智慧終端機兩大產業迅速壯大。2014年實現汽車產量263萬輛，佔全國的11%以上；各類智慧終端機產量達到2億台件，實現全球每3台筆記本電腦有1台重慶製造。汽車產業與智慧終端機兩大支柱产业產值增長都超過了20%，對全市工業增長的貢獻率達到60%，有力地支撐了重慶這兩年工業產值15%左右、工業利潤30%以上的較快增長，預計2015年兩大支柱产业產值仍可繼續增長20%左右。

戰略性新興產業科技含量高、傳導性強，前景很廣闊，為順應全球科技革命和產業發展趨勢，重慶在分析全國進口產品需求的基礎上，聚焦並佈局了集成電路、液晶面板、機器人、新材料、物聯網、頁岩氣、新能源及智能汽車、生物醫藥、MDI一體化、節能環保等十大戰略性新興產業。每個領域都已佈局了一批重大項目、形成了一批產能，上中下游可全面展開，力爭到2020年形成萬億產值，佔屆時工業總產值的20%左右。

素有「金融市長」之稱的黃奇帆銳敏地發現，基於互聯網的新興服務業態發展迅猛，內陸與沿海幾乎處於同一起跑線上，大有可為。2014年，重慶啟動了跨境電子商務、離岸金融結算、保税商品展示交易、保税貿易、雲計算大數據等「五大服務貿易專項」，取得初步實效，成為全國唯一的跨境電子商務全業態試點城市，建成綜合服務平台，電子商務的全產業鏈條基本形成。離岸金融結算額2014年達到824億美元，跨境人民幣結算完成1602億元。保税商品展示交易、保税貿易創新、雲計算伺服器建設、大數據處理等均景實推進，2015年有望放量增長，成為新的經濟增長點。

2015年是中央全面深化改革之年，按照中央統一部署，重慶目前已確定了133項改革任務，並以25項重點改革專項為突破口，全面推進經濟社會各方面改革。黃奇帆表示，重慶正在從五方面進行改革。

一是着眼調整生產關係。2014年，重慶為暢通金融與實體經濟通道，積極爭取國家各類金融試點，着力構建全牌照金融體系，又將行政審批改革作為政府職能轉變的「突破口」，取消、下放和調整行政審批事項526項，逐步取消非許可類審批事項，為市場主體松了綁，推動了生產力發展。

二是着眼優化資源配置。重慶近幾年推出農民工戶籍制度改革、「地

票」交易、農村產權抵押融資、集體資產產權確權等改革，為城鄉資源充分流動和高效配置提供了制度通道。其中「地票」交易、農村產權抵押融資三年多時間，已撬動上千億元工商資本反哺「三農」。

三是着眼釋放制度紅利。改革能夠直接產生經濟效益，改善財政、企業和居民收支狀況，進而增強經濟社會發展動能。2014年，重慶改革財政產業補助資金使用方式，設立了6支產業引導股權投資基金，以市場化方式吸引了上百億社會資本，提高了財政資金使用效率，更有效地支持了實體經濟發展。

四是着眼打破思維定勢。中國有約1.5萬億美元加工貿易，過去由於不允許企業法人和自然人開設離岸金融帳戶，加上外匯結算手續繁瑣複雜，致使結算業務流失國外。重慶積極爭取國家部委支持，逐一突破制度瓶頸，將部分加工貿易結算吸引到了重慶，已累計結算數千億美元，創造了上百億元稅收。

五是着眼突破利益藩籬。重慶正在推進以簡政放權為重點的行政體制改革、深化「先照後證」等工商登記制度改革。

2015年重慶25件重點民生實事

1. 50萬人高山生態扶貧搬遷：2015年完成高山生態扶貧搬遷15萬人次左右(含「四山」禁建區搬遷2萬人)

2. 2606個報償村不通公路問題：2015年建設公路5000公里，新解決1100個報償村通達，全面解決2606個報償村通達。

3. 人畜飲水最困難地區500萬人的飲水安全問題：2015年解決95.38萬人的飲水安全問題。

4. 7.4萬口山坪塘整治：2015年完成1.27萬口山坪塘建設任務。

5. 1.1萬個村級衛生室醫療配置標準化：2015年完成985所「報償村」衛生室建設，完成650所尚未達標行政村衛生室標準化改造。

6. 100萬孕產婦產前產後缺陷篩查：2015年為35萬左右孕婦免除檢測費用。

7. 40萬戶農村危房改造：2015年改造農村危房5.5萬戶。

8. 2000個行政村環境連片整治：2015年完成900個行政村環境連片整治。

9. 農村貧困地區義務教育學生營養餐實現全覆蓋：2015年抓好14個試點縣農村義務教育學生營養改善計劃實施工作。

10. 567萬平方米(7.21萬戶)城市棚戶區改造：2015年完成房屋徵收改造146萬平方米。

11. 實現新建成社區與配套學校同步覆蓋：2015年在主城區新區建設學校全覆蓋配建學校49所。

12. 80萬戶城市供水「一戶一表」改造：2015年完成20萬戶城市供水「一戶一表」改造。

13. 1424個棄管社區電力設施改造：2015年完成657個棄管社區的改造。

14. 56個主城建成區湖庫污染治理：2015年完成36個湖庫污染治理。

15. 1000個社區養老服務設施建設：2015年新建200個社區養老服務設施，25個養老信息服務平台。

16. 加快推進城市公益性公墓建設：2015年完成首個公墓2900平方米的管理用房。啟動第二個市級城市公益性公墓的選址工作。

17. 240萬農村婦女「兩癌」免費檢查及救助：2015年完成80萬農村過齡婦女「兩癌」免費檢查，對每年確診「兩癌」的農村貧困患病人員(約1000人)實施救助。

18. 1.2萬公里村社便道：2015年完成4000公里村社便道建設。

19. 3000公里農村公路危險路段安裝安全保障設施：2015年完成1000公里農村公路危險路段安裝安全保障設施。

20. 每年送3.3萬場流動文化服務進村：2015年送3.3萬場文藝演出、展覽、講座、政策宣傳、書刊借閱、科技宣傳、青少年校外活動為一體的流動文化服務進村。

21. 2583個行政村光纖全覆蓋和410個鄉鎮(場鎮)4G通信網絡全覆蓋：2015年完成520個行政村實現光纖全覆蓋，410個鄉鎮(場鎮)4G通信網絡全覆蓋。

22. 5100所義務教育教育薄弱學校基本辦學條件改善：2015年建成寄宿制學校147所，面積34.3萬平方米；建成2000套周转宿舍，竣工面積7萬平方米。

23. 8000棟老舊居住建築消防設施改造：2015年完成2000棟老舊居住建築消防設施改造。

24. 60萬人擴大就業技能培訓：2015年完成20萬人擴大就業技能培訓。

25. 317個主城區背街小巷市容環境整治及362座城市公共廁所建設：2015年主城9區和北部新區完成150個背街小巷、居民社區、醫院、學校、農貿市場周邊及城鄉結合部等區域的市容環境整治，新增城市公共廁所90座。

四個統籌 深度把脈重慶

孫政才在精準把脈重慶市情後，強調「推進發展動力轉換」是適應新常態的關鍵，並從四方面具體論述了何為重慶的發展動力轉換。

首先是統籌「三駕馬車」和「三大動力」，促進投資、消費、出口「三駕馬車」協同發力，更均衡地拉動經濟增長。孫政才說，改革、開放、創新這三大動力有助於增強「三駕馬車」的穩定性、均衡性、協同性和可持續性，形成「混合動力」，推動經濟發展平穩換擋、結構升級和方式轉變。數據顯示，去年重慶市「三駕馬車」協同發力，社會消費品零售總額增長13%，固定資產投資增長18%，進出口總額增長39%，動力結構日趨協調。

動力轉換的第二個方面是統籌推進新型工業化、信息化、城鎮化、農業現代化「四化」的深度融合、互動發展。孫政才認為，沒有統籌就沒有體制機制創新，重慶的「四化統籌」必須在突出本地特色上下功夫。

第三個動力是統籌區域協調發展。在孫政才看來，區域發展不平衡對重慶乃至全國都是現實問題，但差距可以產生勢能，勢能可以轉化為動力，統籌區域協調發展就是「由勢能轉化為動力」的過程。他指出，其中的關鍵是要解決區域之間互聯互通和優化資源配置的問題。

第四是推進結構調整，促進結構性增長。孫政才強調，在此方面重慶大有文章可做。去年重慶官方數據顯示，該市第三產業增加值佔比超過第二產業，電子信息和汽車等戰略性支柱產業增長快於一般工業，金融和服務貿易等現代服務業增長快於一般服務業，產業結構更趨優化；工業投資佔比提高到三成以上，基礎設施和房地產投資約佔1/4，投資結構更趨合理。重慶市經濟社會發展均衡性、協調性、可持續性不斷增強。

五大功能區戰略 成效初顯

2014年，以「五大功能區」發展戰略為引領，重慶交出了良好的成績單——實現地區生產總值14265.40億元，增速全國第一，達到10.9%。

重慶的「都市功能核心區」覆蓋主城6區294平方公里，承擔着提升產業能級、優化城市功能、精細化城市管理和保護好城市生態環境四大任務。在核心區的產業優化提質中，各區縣求「大同」存「小異」，在差異化發展中逐漸形成凝聚力，其中最顯而易見的合作，是渝中區、江北區和南岸區共建中央商務區(CBD)。

由於強大的聚合效應，目前三區共建的CBD無論是金融環境還是金融效率，都具備了明顯的優勢。截至2014年底，渝中區金融業佔全區GDP的31.5%，是該區名副其實的第一支柱产业；作為後起之秀，江北區金融業增加值佔比也達11.1%，金融業稅收超過房地產，成為第一大稅收來源。

「城市發展新區」則積極升級開發開放平台，構建開放紐帶，環繞都市功能區的合川、銅梁、璧山等區立足「釋放都市區活力、配套升級都市區發展」；緊鄰川黔的水川、綦江、榮昌等區立足「開拓成渝經濟區大市場，聯動渝川黔」；長江水道沿線的長壽、涪陵等區立足「依托長江擴大開發開放、對接中東部地區」。

渝東北和渝東南的區縣開始了調整與完善。武隆縣決定將武隆工業園區由原規劃的五個組團調整為三個組團，規劃面積將由原來的19平方公里縮減為10平方公里左右，同時啟動全域景區規劃，在全國首次提出把縣城全境打造成為「中國武隆公園」。開縣也提出從規劃、管理、工程、生物、農耕入手，做好森林、農業、城市、水四大生態體系保護，讓「江清水東流」。

在2014年12月底召開的重慶市委四屆六次全會

上，孫政才不無自豪地總結了一年來五大功能區域發展戰略深入實施的成效，他表示「重慶全市一體化科學發展的格局初步形成。」

對接「一帶一路」內陸腹地變開放前沿

作為中國中西部唯一的直轄市，重慶近年致力打造內陸開放高地，構建開放型經濟格局。據官方資料統計，2014年重慶以進出口貿易總額955億美元位列全國第十，在中西部省市中排名第一。

孫政才表示：「我到重慶工作後，一直強調要牢記中央對重慶的城市定位——國家中心城市之一，長江上游的經濟中心，國家現代製造業的重要基地，西南地區的交通樞紐和內陸開放高地。」

孫政才認為，一個地區的發展必須積極主動融入全國的發展戰略，在服務全區域當中審視自己、發展自己、提升自己。重慶現在面對很多好的機遇，比如信息技術和交通的不斷改善，中西部內陸地區與沿海地區在對外開放的區位差距縮小等。

其實，位於「一帶一路」與長江經濟帶連接點、國家向西開放和沿江開放結合點的重慶，近年已頗具開放高地之勢——向西北通過「渝新歐」鐵路與歐洲及中亞國家連通，向東通過長江黃金水道與沿江省市連接，向南通過渝黔、渝昆通道與東盟、南亞國家合作。

交通瓶頸是制約內陸發展的難題，而重慶近年來的交通網絡佈局可圈可點。鐵路方面，重慶擬形成「一樞紐十四幹線」鐵路網，總里程達到3000公里，並在成都、西安、昆明、長沙、鄭州等主要對外通道方向上建設高速鐵路；高速公路網將形成「三環十二射多聯線」格局，總里程達到4000公里，實現「四小時重慶、八小時周邊」；民航機場將形成「一大四小」格局，吞吐能力目標為4500萬人次；水運方面，重慶力圖形成「一干兩支」葉脈狀航道網絡和「三樞紐八重點」現代化港口體系

■重慶市長黃奇帆。

總體佈局，四級以上航道達到1800公里，貨物通過能力達到2.5億噸，集裝箱900萬標箱。

值得一提的是，在深入對接「一帶一路」中，重慶與沿江沿線的融合發展。目前，重慶正與四川合力打造汽車、IT、零部件和都市消費品產業走廊，石油、天然氣、化工產業走廊，特色資源加工產業走廊；與貴州開展煤電合作、汽車零部件、旅遊度假、現代農業等產業方面的合作。

在「一帶一路」中，重慶在加強與德國等歐盟國家在高端技術、高新裝備、新能源、新材料等領域方面的合作，積極探索與中東歐國家開展貨幣的互換、跨境貿易本地結算等金融合作，正在研究對接絲綢之路基金。同時，重慶擬深化與俄羅斯合作，鼓勵重慶的化工、礦產等領域的先進企業進入俄羅斯，同時引進俄羅斯的通用航空、材料領域的先進技術和企業。

在「一路」中，重慶則試圖讓汽摩、化工、材料、能源等優勢企業向南亞和東南亞拓展，把重慶打造成為21世紀海上絲綢之路的經濟腹地，能夠更好發揮重慶作為戰略支點的作用。

渝新歐鐵路：打通歐亞 海闊憑「渝」躍

渝新歐鐵路是重慶至歐洲的國際鐵路大通道，於2011年1月開通。這條鐵路從重慶出發，經西安、烏魯木齊，到達口岸阿拉山口，進入哈薩克斯坦，再經俄羅斯、白俄羅斯、波蘭，至德國杜伊斯堡，全長11117公里，是世界上最長的鐵路之一。

渝新歐鐵路開通四年來，聯結起歐亞大陸。在「絲綢之路經濟帶」建設中，這條國際鐵路聯運通道成為重要載體。去年3月29日，國家主席習近平訪問德國杜伊斯堡，迎接了由重慶始發的「新絲綢之路」列車。他表示，中德位於絲綢之路經濟帶的兩端，是亞歐兩大經濟體和增長極，也是渝新歐鐵路的起點和終點，兩國應加強合作，推進絲綢之路經濟帶建設。專家分析，習近平在杜伊斯堡火車站親自迎接「渝新歐」班列的意義在於，明確將「渝新歐」上升為國家戰略，重慶成為新絲綢之路經濟帶的起點。

如今，渝新歐鐵路已經成為中國西部地區開行數量最多、帶動力最強的中歐班列。截止去年年底，該鐵路已開行233班（含16班中亞班

■渝新歐助力重慶內陸開放高地建設。

列），進出口貿易額68億美元，佔整個經阿拉山口出口入境中歐班列的80%以上。它不僅成為了重慶打開歐洲市場大門的「輪船」，更給重慶帶來諸多商機。

據悉，2015年渝新歐將開行250班列以上，歐洲的1萬輛高端豪車將通過該鐵路運到中國，為渝新歐班列提供充足的回程貨源。此外，在2015年7月1日新版《國際貨協》生效後，「渝新歐」國際聯運大通道將批量化運輸國際郵包，將重慶打造為我國繼北京、上海、廣州後的第四個國際郵件互換中心。

■風景秀美的重慶鄉村。