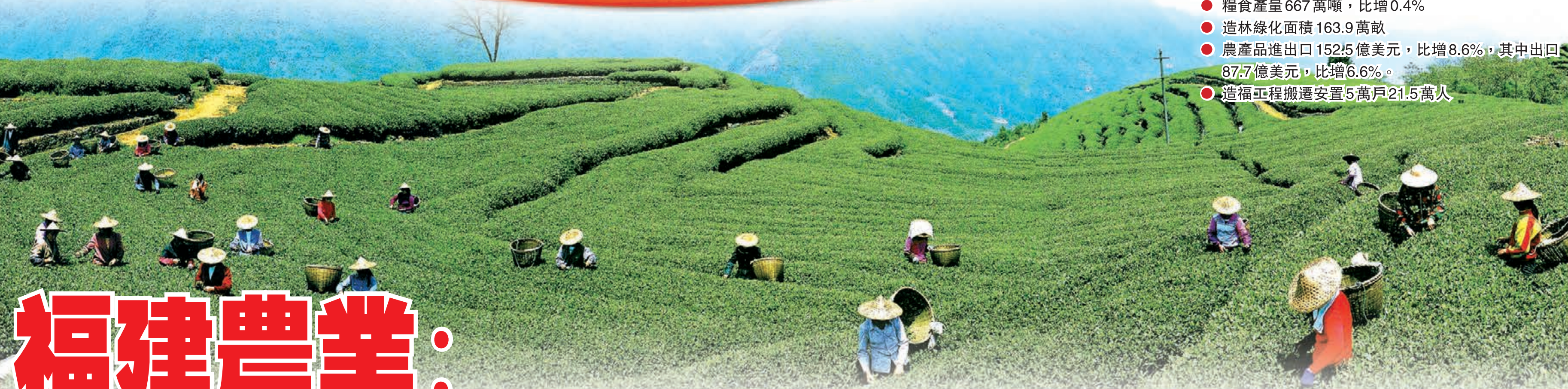


2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時

■福建綠色生態茶園。



福建農業： 借力政策「紅利」 深化改革 持續發展

2014年福建三農數字

- 福建省農民人均可支配收入12650元，比增10.9%
- 農林牧漁業增加值2014.9億元，比增4.4%
- 糧食產量667萬噸，比增0.4%
- 造林綠化面積163.9萬畝
- 農產品進出口152.5億美元，比增8.6%，其中出口87.7億美元，比增6.6%
- 造福工程搬遷安置5萬戶21.5萬人



■福建省省長蘇樹林參觀第十二屆中國·海峽項目成果交易會現代農業展館。

培育新型經營主體 提升農民從業技能

新型農業經營主體是推進現代農業建設的中堅力量，必須加大扶持培育力度，形成與農戶的利益聯結機制，增強他們帶動農戶發展現代農業的能力。

目前，福建全省農民合作社達2.4萬家，各類家庭農場達1.1萬家。福建今年將深入開展農民合作社規範化創建活動，繼續扶持發展合作社示範社，省、市、縣三級扶持示範社500家，其中省級150家，啟動「千人帶千社」活動，組織1000個科技人員和農業技術骨幹與1000家合作社建立掛鉤聯繫制度；扶持發展家庭農場，在每個縣培育10個以上縣級示範場，每個設區市培育30個以上市級示範場，省裡培育100個省級示範場。

在農業現代化中「人」的問題上，福建省堅持兩手抓：一手抓農業剩餘勞動力向外轉移，為留在農業的勞動力擴大經營規模創造條件；一手抓新型職業農民培育，為農業現代化培養一批中堅力量。

全國農業工作會議要求，2015年要推進新型職業農民培養和新型農業經營主體培育融合發展。閩省今年繼續實施年萬名新型職業農民素質提升工程，亦將繼續實施農村實用技術遠程培訓和「雨露計劃」，依托農民合作社、龍頭企業、村委會等大力興辦農民田間學校，努力提高廣大農民的從業技能。

福建扶貧攻堅 縱深挺進新階段

漫山金黃，枝頭掛果。每到年初，福建省寧德市蕉城區霍童鎮八門村的村民臉上總是掛滿笑容，因為那一個個金黃的曉橙為他們帶來了不菲的收入。這個原先人均年收入只有一兩千元的貧困村，經過十多年的掛鉤幫扶，擺脫了貧困。如今，八門村茶、竹、果三大支柱产业發展，品種改良、科學種植得以逐步推廣，農林茶果生產的附加值大大提高。在福建省扶貧基金會、扶貧開發協會(簡稱福建省扶貧「兩會」)的鼓勵支持下，在脫貧致富道路上快步前行的八門村，利用自身的生態優勢和畚族民俗文化特色，建起具有「八門風格」的少數民族新村寨。

八門村是福建省開展扶貧開發工作的一個精彩縮影。福建省歷來高度重視扶貧開發工作，不斷探索扶貧開發新思路、制定新舉措、建立新機制，形成「弱鳥先飛」、「滴水穿石」等全國性的扶貧開發經驗。龍岩市農業局農業技術推廣站站長江添茂告訴記者，「按照全面落实中央及福建省扶持糧食生產的政策措施，龍岩市及時分解糧食生產指導性計劃，全市春耕備耕工作正在有条不紊地進行。」

在強農惠農政策的持續作用下，福建去年糧食生產平穩發展，全年糧食播種面積1797萬畝，畝產371公斤、比增0.8%，總產667萬噸、比增0.4%。在加強與產糧大省糧食購銷合作的同时，抓好本省糧食生產，仍是今年福建農業農村工作的核心之一。

2015年福建省將努力完成1830萬畝糧食生產指導性計劃，實現總產量650萬噸以上的目標。福建將繼續組織實施150個糧食高產創建畝示範片建設，推動「一縣七鄉」高產創建建群推進試點。在30個糧食主產縣繼續開展糧食產能區建設，建成連片500畝以上糧食產能區600片，面積50萬畝以上，畝產高於全省平均水平50公斤以上。

同時，福建省將立足高產高效目標，加大優良品種推廣應用，着力推廣超級稻優良品種350萬畝以上；大力發展再生稻，力爭今年再生稻面積達到80萬畝，其中機收再生稻達到10萬畝。糧食綠色增產模式試點亦在積極組織開展中，水稻工廠化育秧、機械化插秧、精確定量栽培等增產增效關鍵技術的推廣，將帶動大面積均衡增產。

在推動高標準農田建設的同時，今年起，福建省將整合土地整理、國家新增千億斤糧食產能等項目資金，每年復墾改造拋荒山荒地20萬畝，到2018年復墾改造80萬畝。

春季起好步，全年爭主動。據了解，目前，福建春耕備耕進展順利。記者獲悉，由於今年的暖春天氣「給力」，3月15日左右，龍岩市將完成早稻的集中播種，預計到4月20日，可完成早稻插秧。龍岩市農業局農業技術推廣站站長江添茂告訴記者，「按照全面落实中央及福建省扶持糧食生產的政策措施，龍岩市及時分解糧食生產指導性計劃，全市春耕備耕工作正在有条不紊地進行。」

發展扶貧項目，要先問計於民。據介紹，2015年，按照科學扶貧、精準扶貧的要求，福建省農業廳將繼續從重點縣、重點村、貧困戶三個層面實施扶貧攻堅，今年完成20萬畝農田建設和危房改造，5萬戶20萬人的減貧任務，在建檔立卡基礎上，深入扶貧攻堅、突破薄弱環節、補齊發展短板，精準幫扶到戶，確保2018年前有勞動能力的扶貧開發對象穩定脫貧。

1994年，福建省、省政府率先在全國實施「造福工程」扶貧搬遷，把實施「造福工程」作為扶貧開發的一項戰略舉措，連續20年作為為民辦實事項目。從2012年起，已連續3年協調安排1億元省級專項資金扶持100個100戶以上省級造福工程集中安置區基礎設施建設，今年亦不例外。

福建省農業廳扶貧開發處處長賴詩雙表示，「事實上，「造福工程」的成效不僅體現在改變群眾生產生活條件、增加群眾收入方面，還推動了老區、少數民族地區發展，加快了城鎮化進程。」

據悉，今年福建省農業廳亦將繼續把農村貧困人口、偏遠自然村農戶、受地質災害威脅農戶、受災損毀房屋農戶、生態保護區需搬遷農戶等六類農戶納入搬遷改造扶持範圍，搬遷改造任務重點向23個扶貧開發重點縣傾斜。

多措並舉 保障農產品質量安全

2015年，福建省將遴選30個縣開展農產品質量安全縣創建活動。日前，本報記者從福建省人民政府獲悉，福建省近日已印發關於農產品質量安全縣創建活動的實施方案，計劃在閩省8個設區市創建30個農產品質量安全縣。

據介紹，根據實施方案的要求，今年創建活動的重點是健全監管體制和推進農業標準化生產。為落實農產品生產經營主體責任，福建將建立「黑名單」制度，並打擊農業生產經營的違法違規行為，做到案件移送率100%。同時，培訓一批縣、鄉、村三級監管人員，每名監管人員每年接受集中培訓不少於40小時。

據了解，近年來，福建省農產品質量安全監管體系建設取得重大突破，截至目前，省市縣鄉四級已全面建立農產品質量安全監管機構，加強農產品質量安全監管，農產品質量安全抽檢、例行監測指標穩步向好，全省有效使用「三品一標」的農產品累計達到2768個。

2014年，福建省繼續深入實施治理「餐桌污染」，建設「食放心工程」行動計劃，福建省政府制定出台了強化農產品質量安全監管十條措施，推進農產品質量安全示範省創建活動，着力落實生產主體責任和屬地政府監管責任，農產品質量安全工作取得了新成效。

據透露，福建省將健全完善農產品質量安全追溯管理平台，今年起把設區市級以上農業龍頭企業和列入省級規模社社錄的農民合作社所生產的食用農產品納入監管範圍，逐步實現進入城鎮超市的大宗食用農產品生產有記錄、流向可追蹤、信息可查詢、質量可追溯。

發展生態農業 促禽畜養殖污染治理

在2015中央一號文件——《關於加大改革创新力度加快農業現代化建設的若干意見》中，將加強農業生態治理列入一條予以突出。保生態、保民生、保發展是福建省政府下發建立病死禽畜無害化處理機制的意見，在稅收、用地用電優惠、資金補助、保險補貼、工作經費保障等方面，支持推動病死禽畜無害化處理工作。此外，福建省對生豬規模養殖場配套建設病死禽畜無害化處理機械設備給予補助，計劃在全省範圍內推廣400套以上，確保2016年基本實現病死豬無害化處理。

閩省拆遷任務，年底前基本開闢可養區內存欄豬250頭以下未達標排放養殖場，對存欄豬250頭以上，尚未達標的生豬養殖場進行分步改造。今年初，福建省政府下發建立病死禽畜無害化處理機制的意見，在稅收、用地用電優惠、資金補助、保險補貼、工作經費保障等方面，支持推動病死禽畜無害化處理工作。此外，福建省對生豬規模養殖場配套建設病死禽畜無害化處理機械設備給予補助，計劃在全省範圍內推廣400套以上，確保2016年基本實現病死豬無害化處理。

閩省拆遷任務，年底前基本開闢可養區內存欄豬250頭以下未達標排放養殖場，對存欄豬250頭以上，尚未達標的生豬養殖場進行分步改造。今年初，福建省政府下發建立病死禽畜無害化處理機制的意見，在稅收、用地用電優惠、資金補助、保險補貼、工作經費保障等方面，支持推動病死禽畜無害化處理工作。此外，福建省對生豬規模養殖場配套建設病死禽畜無害化處理機械設備給予補助，計劃在全省範圍內推廣400套以上，確保2016年基本實現病死豬無害化處理。

穩定發展糧食生產 提高糧食生產能力

在強農惠農政策的持續作用下，福建去年糧食生產平穩發展，全年糧食播種面積1797萬畝，畝產371公斤、比增0.8%，總產667萬噸、比增0.4%。在加強與產糧大省糧食購銷合作的同时，抓好本省糧食生產，仍是今年福建農業農村工作的核心之一。

2015年福建省將努力完成1830萬畝糧食生產指導性計劃，實現總產量650萬噸以上的目標。福建將繼續組織實施150個糧食高產創建畝示範片建設，推動「一縣七鄉」高產創建建群推進試點。在30個糧食主產縣繼續開展糧食產能區建設，建成連片500畝以上糧食產能區600片，面積50萬畝以上，畝產高於全省平均水平50公斤以上。

同時，福建省將立足高產高效目標，加大優良品種推廣應用，着力推廣超級稻優良品種350萬畝以上；大力發展再生稻，力爭今年再生稻面積達到80萬畝，其中機收再生稻達到10萬畝。糧食綠色增產模式試點亦在積極組織開展中，水稻工廠化育秧、機械化插秧、精確定量栽培等增產增效關鍵技術的推廣，將帶動大面積均衡增產。

在推動高標準農田建設的同時，今年起，福建省將整合土地整理、國家新增千億斤糧食產能等項目資金，每年復墾改造拋荒山荒地20萬畝，到2018年復墾改造80萬畝。

春季起好步，全年爭主動。據了解，目前，福建春耕備耕進展順利。記者獲悉，由於今年的暖春天氣「給力」，3月15日左右，龍岩市將完成早稻的集中播種，預計到4月20日，可完成早稻插秧。龍岩市農業局農業技術推廣站站長江添茂告訴記者，「按照全面落实中央及福建省扶持糧食生產的政策措施，龍岩市及時分解糧食生產指導性計劃，全市春耕備耕工作正在有条不紊地進行。」



■福建省農民舞龍大賽。

貫徹一號文件精神 着力推動科技創新

農業要增效、農民要增收，必須不斷推動農業科技創新，提升現代農業水平。今年，一向被視為「三農」領域全年施政綱要的2015年中央一號文件再次強調要加強農業科技創新，釋放強烈的信號：中國已到了必須更加依靠科技進步促進現代農業發展的歷史新階段。

福建省農業廳將繼續跟蹤國家政策方向，認真貫徹落實中央一號文件，全面推進農業科技工作。據介紹，2014年，福建省扶持發展省級重點種子企業12家，建立種苗繁育、良種示範等各類基地264個，全省農作物和畜禽種覆蓋率達96%以上，科技創新推廣取得一定成效，現代農業工程持續推進。

據悉，從去年起，福建省財政連續三年每年投入5000萬元，實施新一輪省種業創新與產業化工程，選育一批具有自主知識產權、適應設施種養的優質高產新品種，突出企業在種業創新中的主體地位，堅持產學研結合聯合攻關，重點支持育繁推一體化種業企業。推進種子企業兼併重組，鼓勵國有資本、民營資本通過並購、參股等方式進入種業，2015年培育10家省級以上「育繁推一體化」種子企業。

與此同時，福建農業信息化亦取得新進展。目前，福建在全省範圍內已初步建立起省、市、縣、鄉、村5級農業信息化工作體系，率先推廣「世紀之村」農村信息綜合服務平台，開闢「政府得民心、企業得發展、農民得實惠」的三贏模式，打造農村版阿里巴巴。

據透露，今年福建省將健全完善12316農業信息綜合服務平台，充分發揮農業專家、鄉鎮農技人員和村級信息員等三支隊伍的作用，推動農村信息化與農技推廣服務有機融合；推進信息服務進村，在繼續做好南安、尤溪、連江、邵武、將樂等5個部、省級信息進村入戶試點縣工作的基礎上，在閩省範圍內確定20個縣作為省級信息進村入戶試點縣，每個試點縣50%以上的行政村都建立1個村級信息服務站，選聘1名村級信息員，全省新建2000個以上各種類型的村級信息站。



■2014年11月，全國治理「餐桌污染」現場會在廈門召開。

推進「一區兩園」建設 集聚產業示範帶動

近年來，福建現代農業建設明顯提速，政策「四兩撥千斤」的撬動力清晰可見。談及省裡的思路，福建省委副書記于偉國表示，園區是現代農業發展的重要平台，設施農業是現代農業的重要抓手，要把握重點放到平台上。

2012年12月，福建在全國率先提出建設農民創業園，由此形成「一區兩園」的現代農業建設基本架構，即除了繼續整縣推進5個國家現代農業示範區、6個國家級台灣農民創業園建設外，還集中扶持73個福建農民創業園和示範基地，着力建設一批設施化種養、智能化管理、物聯網控制、產業化經營的現代農業項目，集聚產業，示範帶動周邊地區農業整體水平提升。

在三明市尤溪縣洋中鎮後樓村的一條山溝裡，「站立」着一排排現代化廠房，這是尤溪農民創業園一角，亦是正在建設中的福建省最大食用菌產業區。在天益菌業公司工廠化生產車間，狀如白色花瓣的繡球菌正悄然生長。

據介紹，福建省設施農業和工廠化農業正在由點及面拓展，各類設施園面積已超145萬畝，其中設施蔬菜溫室大棚面積達40萬畝，食用菌菌棚約1.8萬畝，多項農業指標位居內地前列。

姜紹豐介紹，福建省亦出台了一系列扶持設施農業的補貼政策，其中對溫室大棚實行「農民受益、先建後補」的原則，把增加農民收益做為重要因素考慮，並向「一區兩園」，即國家現代農業示範區、國家級台灣農民創業園、福建農民創業園及示範基地傾斜，福建省級財政每年提供2億元扶持設施農業溫室大棚建設。值得一提的是，在福建省內種植經營的農戶、專業大戶、農民合作社、家庭農場、農業企業等經營主體均可申報，鼓勵農戶集中連片建設，允許聯戶申報。只要溫室大棚實際建設面積達到起補面積門檻，達到規定的建造標準，就可以申請享受相應補貼。

福建省多舉措發展設施農業。

農業穩，則天下安；農民富，則國家強。去年11月，習近平總書記赴福建考察時強調，全面建成小康社會，不能丟了農村這一頭。福建農業多樣性資源豐富，多樣性農業特點突出，要圍繞建設現代特色農業，努力在提高糧食生產能力上挖掘新潛力，在優化農業結構上開闢新途徑，在轉變農業生產方式上尋求新突破，在促進農民增收上獲得新成效，在建設新農村上邁出新步伐。

2014年福建省農業系統認真貫徹落實中央「三農」決策部署，全面落實強農惠農政策，着力發展現代農業，創新農業體制機制，改善農村民生，推進農業農村經濟保持了穩中向好的態勢，全年農林牧漁業完成總產值3522億元（人民幣，下同）、比增4.5%，農民人均可支配收入12650元、比增10.9%。2015年是全面深化改革的關鍵之年，亦是全面完成「十二五」規劃的收官之年，福建將深入貫徹黨的十八大、十八屆三中、四中全會和福建省委九屆十一次、十二次全會精神，按照中央農村工作會議、全國農業工作會議和全省農村工作會議的部署，落實習總書記赴閩考察時對「三農」工作提出的新要求，持之以恆地強農業、富農村、惠農民，做到思想不放鬆、政策不減弱、改革不停步，發展特色現代農業，奮力開創農業農村發展新局面，為建設機制活、產業優、百姓富、生態美的新福建做出更大貢獻。

■香港文匯報記者 林蓉、蘇榕蓉 福州報道

圖：由福建省農業廳提供



■龍岩市新羅區道中鎮新村造福工程安置點。