



「鹽城地居蘇北又處沿海，面對新的形勢，我們要百尺竿頭、更進一步，始終咬定全面小康目標，以沿海開發新的作為，積極探索增長與轉型的良好機制和現實路徑，謀求新常態下的新發展。」全國人大代表、鹽城市委書記朱克江接受香港文匯報記者採訪時表示。

■香港文匯報記者 楊明奇 趙勇 許娣聞



■全國人大代表、鹽城市委書記朱克江。

抓「一帶一路」戰略機遇

朱克江說，新常態下鹽城發展面臨新的挑戰，但也蘊育重要戰略機遇。「我們還是要堅持發展不動搖，以積極心態把握經濟發展新常態，以主動姿態搶抓『一帶一路』沿海新機遇，確保實現經濟穩定增長，為改革與轉型贏得時間空間。」

朱克江介紹，從鹽城實際看，近些年經濟較快穩定增長，主要得益於沿海開發。朱克江介紹，接下來鹽城主要要走好三條路：一抓有效投入。今年鹽城將繼續加大對港口、鐵路、機場等沿海重大基礎設施建設投入，啟動高鐵建設，新建15萬噸級通用碼頭和4個5萬噸級碼頭，推動鹽城港今年躋身億噸大港行列，加快打造全要素綜合交通體系。二抓潛能發揮。努力讓土地高產出、勞動力高就業和企業高效益。三抓市場需求。瞄準新消費增長點，着力擴大信息消費、休閒消費、健康養老消費等，開拓新市場增長點，實施北連央企、南接上海、融接蘇南、東向出海戰略，擴大開放融合，今年重點推進西向開拓，爭取鹽城港口資源供給增加，實現與腹地市場的雙贏、多贏發展。

探索綠色發展新路徑

朱克江說，政府工作報告強調「要打好節能減排和環境治理攻堅戰」，為環保產業的發展開闢了廣闊空間。鹽城是國家可持續發展實驗區，兼具海洋、濕地、森林三大生態系統，這是大自然賦予鹽城的綠色財富。近年來，鹽城市秉持以綠色發展為引領，將發展環保科技產業擺上生態文明建設的重要位置，成為鹽城綠色轉型發展的強勁引擎。

「我們按照江蘇省委省政府批准的可持續發展綜合改革方案，着力構建綠色發展制度體系，探索『在保護中開發、在開發中保護』路徑，推動發展與保護由兩難向雙贏轉變，走出一條經濟好、環境也好的綠色發展新路。」朱克江說，要實現綠色發展，首先要加強資源統籌，鹽城專門出台灘塗、鹽田、岸線、風場等戰略資源管控辦法，堅持集約節約開發。第二是要加強資源保護，其中，為改善空氣質量，鹽城實行能源轉方式、城市增綠化等舉措，去年全年優良天數270天，使發展更具含金量，群眾更有獲得感。三是加強資源利用。提升資源開發形態層次，促進單一工業開發向生態旅遊、海洋經濟、現代港城等多元發展轉變。

打造沿海開發升級版

「習近平總書記提出要建設『經濟強』的新江蘇，對於鹽城而言，關鍵要打造沿海開發『升級版』，在經濟中高速增長基礎上，推動產業結構向中高端邁進。」

朱克江說，經濟轉型升級重在實施三轉：一是能源轉結構，大力發展千萬千瓦風電、千兆瓦級光伏為支撐的可再生能源產業，推動傳統能源向清潔能源轉變，打造「海上三峽」。二是產業轉形態，堅持高端導向、創新導向，加快調高調輕調新。其中包括，以汽車設計為引領、汽車服務業為主體、新能源汽車為方向，致力實現整車、零部件及汽車服務業「三個千億」目標。

「值得一提的是，鹽城已建成我國首家霧霾治理研發與產業化基地，目前正以大氣污染防治為重點，實施全產業鏈佈局，打造國內一流環保科技城，帶動形成千億級環保新興支柱產業。」朱克江說，鹽城不斷提升風電淡化海水技術路徑和商業模式，現已從飲水銷售到輸出成套設備，鹽城千古以來「海水制鹽」傳統歷史正走向風生水起的「海水淘金」新時代。三是發展轉方式，以改革增添動力，推進以悅達為代表的國有企業改革，支持悅達開放實現第二個千億目標，影響帶動更多市場主體煥發活力。

「在新形勢下，鹽城要以改革精神、創新理念、法治思維和務實作風，認真落實好總書記視察江蘇重要講話和全國兩會精神，以沿海開發新成效推動發展上台階，以『人氣旺、空氣好、風氣正』的全面小康過硬成果，努力為建設『強富美高』新江蘇提供實踐樣板。」朱克江說。

——訪全國人大代表、鹽城市委書記朱克江

推動沿海開發升級 為建設新江蘇探路

構建特色改革體系 打造蘇北金融高地

——訪全國人大代表、淮安市委書記姚曉東



■全國人大代表、淮安市委書記姚曉東。

行政審批大幅度減少

姚曉東介紹說，去年以來，淮安圍繞建設服務型政府，全面推動新一輪行政審批制度改革，大規模壓減審批項目，優化審批程序，特別是提出了「上級有要求的堅決改、外地有經驗的借鑒改、發展有需求的主動改、基層有探索的推廣改、社會有呼聲的積極改」等項目清理「五項原則」，力求做到全國環節最少、成本最低、機制最活、效率最高、服務最優。

在清理審批項目過程中，淮安堅持「上下聯動、內外結合、面向社會、群眾參與」的原則，主動將行政許可、非許可審批和行政服務項目同步清理，不留死角。清理後，保留市級行政許可項目42項，初審項目77項，行政服務項目303項；下放行政許可審批和服務項目38項；暫停行政許可審批項目68項；取消行政許可審批項目56項、行政服務項目41項。

與此同時，着力精簡優化環節流程，對沒有法定依據的辦理要件和前置條件全部取消；將涉及重要資源配置、重大利益調整及環境保護等需要科學決策、民主決策的，列為決策性審批項目；把只需根據硬性條件就能決定是否審批的，定為程序性審批，並對程序性審批項目實行充分授權，全部取消領證審批環節，行政服務項目全部取消實質性審批。經過精簡優化，42項行政許可項目平均承諾辦結時限為4.19個工作日，比法定時限壓縮了80.34%。在422項行政許可和服務項目中，有領導審批環節的僅65項。項目審批跨部門流程承諾時限從81天壓縮為52天，精簡率為35.8%。

積極推進新型城鎮化

姚曉東介紹，在特色改革體系建設中，淮安突出以經濟體制改革為牽引，對涉企收費進行了全面清理，建立了行政事業性收費目錄清單，取消、停（免）、降低標準67項行政事業性收費及政府性基金、經營服務性收費。凡法律法規未禁止的項目，一律交由市場決定，政府不再作出任何限制。

姚曉東表示，針對新型城鎮化建設要素瓶頸制約，淮安加大改革攻堅力度，以深化改革助推城鎮化提質增速。通過積極對上爭取，在江蘇省獲批全國新型城鎮化試點地區的基礎上，成功獲批全省唯一一家省級新型城鎮化綜合配套改革試點市，成為試點中的試點，產生了政策疊加效應。

以改革釋放金融活力

「我們高度重視金融作為實體經濟的血液和支撐作用，通過改革充分釋放金融活力。」姚曉東介紹說，去年末淮安市本外幣存貸款增幅分別位居江蘇第一和第二。淮安還在全省率先出台《關於加快推進全市金融改革發展的意見》，對淮安未來六年金融改革工作作出了全面部署。「創新載體打造蘇北金融集聚高地也是我們的工作重點」，姚曉東介紹，淮安投資120億元規劃建設淮安金融中心，新引進銀行機構2家，組建科技支行3家。完善網絡化金融幫辦服務體系，搭建淮安融資網，設立市級科技型中小企業貸款風險補償資金池和中小微企業低息統貸平台、應急過橋資金，為科技型企業和小微企業提供了高效便捷低成本的融資新途徑。

姚曉東說，隨着改革的不斷深入，深化改革所釋放出的紅利不斷顯現，有力支撐了淮安經濟社會又好又快發展。2014年，淮安主要經濟指標增幅連續第九年位居全省前列。今後一段時期，淮安將繼續真刀真槍把改革向深處推、往實處落，尤其是對列入國家和省試點的改革抓緊先行先試，改出成效、試出特色，力求在全國複製推廣，更好地展示周總理家鄉的「象徵意義」。

■責任編輯：胡可強 版面設計：陳 潔