



# 2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時之新疆篇

責任編輯：胡可強 版面設計：譚向陽

■新疆國際會展中心張開  
懷抱迎接國內外來賓。



# 新疆： 天山腳下民生高地 絲路帶上核心區域

過去的2014年，於新疆而言是極不平凡、不容易、不簡單的一年，面對嚴峻複雜的維穩形勢和經濟下行壓力，全年完成地區生產總值9200億元，增長10%，增幅位居全國第四。全社會固定資產投資首次突破萬億大關，達10185億元、增長25%。連續五個「民生建設年」累計民生財政支出5000億元，成為國內當之無愧的「民生高地」！

蘭新鐵路第二雙線全線貫通，新疆正以「高鐵速度」全力推進第二次中央新疆工作座談會確定的「絲綢之路經濟帶核心區」建設……

2015年是新疆維吾爾自治區成立六十周年。當前，天山南北正圍繞自治區黨委政府「一個引領、三管齊下」要求，大力開展以「適應發展穩定新常態、築牢長治久安好基礎」為主題的新春系列活動，9大方面93項改革，第6個「民生建設年」25類100項重大民生工程全力推進……新疆的改革發展穩定將再上新台階！

■香港文匯報記者 應江洪、王辛鵬

2014年4月下旬，習近平總書記專程到新疆視察指導。5月底，中央召開第二次新疆工作座談會，對新疆工作做出新的全面安排部署，進一步完善了治疆方略，確定了「維護社會穩定和長治久安」是新疆工作的「總目標」。要求新疆以推進治理體系和治理能力現代化為引領，以經濟發展和民生改善為基礎，以促進民族團結、遏制宗教極端思想蔓延等為重點，堅持依法治疆、團結穩疆、長期建疆，努力建設團結和諧、繁榮富裕、文明進步、安居樂業的社會主義新疆。

新疆今年主要預期目標是：生產總值增長9%左右，工業增加值增長10%，全社會固定資產投資增長21%，社會消費品零售總額增長12%，進出口總額增長6%，一般公共預算收入增長10%，居民消費價格漲幅控制在3.5%以下，城鎮新增就業40萬人，城鎮登記失業率控制在4%以內，城鎮居民人均可支配收入增長11%，農民人均純收入增長11.8%，人口自然增長率控制在11%以內。



■高鐵來了。

## 實現重點領域改革新突破

圍繞《自治區黨委全面深化改革領導小組2015年工作要點》，新疆今年將全面推進9個方面93項深化改革任務。全力做好結構調整。着力推進新型工業化、農業現代化、新型城鎮化、信息化和基礎設施現代化同步發展，增強戰略性新興產業和服務業支撐作用，推動傳統產業向中高端邁進。加快建設國家大型油氣生產加工基地、大型煤炭煤電煤化工基地、大型風電基地和國家能源資源陸上大通道。發揮天山北坡經濟帶的引領帶動作用。

在優化經濟結構、推動產業升級方面，新疆將由支持大企業大集團向支持大企業大集團與支持中小微企業快速發展方向轉變；從資源開發為重點，向重視資源產品精深加工、科技進步和創新發展轉變。發揮中

小微企業在促進經濟增長、擴大就業、增加稅收和活躍市場等方面的積極作用。

同時，新疆今年計劃投資3000多億元興建290項重大水利、交通、能源等項目，包括艾比湖流域生態保護、葉爾羌河防洪治理、阿爾塔什等大中型水利工程；明水至哈密、墨玉至和田；吐魯番至小草湖高速公路建設；哈密至額濟納、庫爾勒至格爾木、北屯至阿勒泰、將軍廟—哈密—柳溝、阿勒泰—富蘊—准東鐵路建設；哈密至鄭州特高壓直流輸電工程528萬千瓦配套電源、天池能源大井礦區南露天煤礦一期，伊寧至庫車、五彩灣—三塘湖—哈密、庫車—阿克蘇—巴楚—喀什等750千伏輸變電工程，第二條疆電外送特高壓直流1320萬千瓦配套電源等項目建設。

新疆還將加快培育新的消費增長點，突出抓好紡織服裝業發展，重點抓好招商引資、園區建設、污水處理、就業培訓等工作。抓好輸變電、新能源、工程機械、汽車等裝備製造業以及信息化、電子商務發展。抓好新材料、生物製藥、電子信息等新興產業發展。抓好雲計算數據中心、亞歐信息高速公路和國內傳輸通道、烏魯木齊區域性國際進出口局及智慧城市建設。大力發展信息服務業、大數據、農產品電子商務等產業。擴大低電價政策覆蓋範圍。做好絲路產業招商引資工作。激發市場主體加大創業創新力度，形成中小微企業鋪天蓋地、大型企業頂天立地發展格局。

## 民生情懷沉甸甸 幸福指數節節高

春節大假過後上班第一天，新疆黨委、政府向2300萬各族人民送上新年大禮包——啟動第六個民生建設年。統計數據顯示，自2010年以來，新疆已經連續五年拿出財政總支出的70%以上用於改善民生，「民生財政」支出累計達到5000億元！

民生連着民心，民心期盼幸福。五年來，民生大旗始終在新疆大地上高高飄揚，民生建設持續推進，政策不變、力度增強、突出普惠。天山南北處處看得見民生工程的進展，聽得見民生建設的聲響，回應着民眾的所思所盼。從解決60萬農村人口飲水安全問題，到大力推進天然氣、電力利民工程；從新建、改建農村公路4000公里，到深入實施南疆三地州片區扶貧規劃；從發展「短、平、快」項目，到加強農村文化陣地建設……既有宏觀「大手筆」，更有微觀「針線活」。

細心的人還發現，過去5年，新疆民生領域至少有「三個加速度」：一是民生政策出台加速度，尤其是前3年新疆每隔幾天就有一項民生政策出台；二是民生政策落實加速度，出台的政策沒過多久就能全部落實；三是民生工程開工加速度，開工密集。冬天蓄勢，春天發力，每年3月甚至更早，許多工程紛紛開工。

就業是新疆最大的民生工程，是要事更是急事。零就業家庭就業、未就業大專畢業生就業、農業富餘勞動力轉移，這些問題的解決都顯得亟須而迫切。2014年，自治區實施就業第一戰略，把擴大就業確定為保障和改善民生的頭等大事。出台了紡織服裝產業百萬人就業「一攬子」支持政策，南疆三地州農產品加工「短平快」扶持項目帶動就業



■烏魯木齊老年群眾在公園裡享受平安和諧的美好生活。



■烏魯木齊經濟技術開發區（頭屯河區）吸引着世界的目光。

4.1萬人。農業富餘勞動力轉移就業260萬人次。在經濟下行壓力加大、就業形勢嚴峻的情況下，保持了城鄉就業的穩定增長。



■居民在便捷便捷的便民蔬菜直銷點購物。

民生改善要高效率，更要注重公平，注重普惠，讓每一位民眾都能享受到社會發展成果。在連續幾年的「民生建設年」裡，新疆黨委注重民生建設的延續性和有效銜接，堅持惠民政策不變、力度增強、適當完善、有所提升，體現普惠。確保每一項民生工程都立竿見影、群眾滿意。百姓的幸福指數在不斷提高。2014年，新疆農戶人均純收入、城鎮居民人均可支配收入為8296元、22160元，分別增長13.7%、11.5%，增速連續三年居全國前列。

今年，新疆將繼續投入720億元，重點實施25類100項民生工程項目。主要包括兩大部分：一是村級民生項目，共4類26項，涉及道路交通、改水工程、電網入戶、環境整治、農業發展等項目，每村安排50萬元，總計近50億元，在近一萬個村實施；在8800多個村實施安居富民工程。

二是廳局單位項目，共21類74項。這些重點民生項目既有住房保障、就業再就業、扶貧開發、社會保障等常年持續發力的項目，也有根據基層實際需要安排的建設基層醫療衛生機構管理信息系統、困難群眾冬季溫暖工程、救急救難工程、實施農村幸福院建設項目等12個新增項目和內容，把更多的人、財、物向基層傾斜。

## 繼續發力「嚴打暴恐」 實現「三個堅決」目標

去年5月23日，中央決定以新疆為主戰場，開展為期一年的嚴打暴力恐怖專項行動。行動開展近一年以來，新疆按照「打準、打狠、打出聲威」要求，主動進攻、先發制敵，破獲了一批危害暴恐團夥，絕大多數暴恐犯罪活動被消滅在萌芽狀態和行動之前；緝捕了一批涉暴恐、涉宗教極端活動的犯罪嫌疑人在逃人員；依法及時審判了一批危害暴恐犯罪案件，暴恐犯罪分子受到了應有的法律制裁；查繳了一批「三非」宣傳品，加大對宗教極端活動的打擊力度，解決極端思想源頭和傳播渠道問題；進一步宣傳發動群眾，數萬幹部群眾合力圍捕暴恐分子，形成了人民戰爭的強大氛圍。

2015年1月召開的自治區黨委穩定工作會議決定，2015年作為「嚴打年」，繼續堅持和深入推進反恐嚴打專項行動，促進各項維穩措施落實，為實現「三個堅決」目標（即堅決防止發生暴力恐怖案件、堅決防止發生大規模騷亂事件、堅決防止大規模群體性事件）創造條件、打牢基礎。

記者了解到，2015年「新疆將全面推進依法治疆，在深化嚴打上主動進攻，牢牢把握反恐維穩主動

權，堅持打早打小打苗頭、盯人盯案盯線索，揭蓋子、挖幕後，特別是深挖暴恐犯罪體系、團夥，集中攻堅，除惡務盡。同時，以「訪民情、惠民生、聚民心」活動和「五把鑰匙」（思想的問題用思想的方法去解決，文化的問題用文化的方式去解決，習俗的問題用尊重的態度去對待，宗教的問題按照宗教的規律去做好工作，暴恐的問題用法治和嚴打的方式去解決），有針對性地「綜合施策」，從根子上剷除暴恐分子滋生的土壤。

## 霍喀特區騰飛 「一帶一路」提速

2014年，絲綢之路經濟帶上最年輕的城市霍爾果斯正式建市掛牌，中哈霍爾果斯國際邊境合作中心及配套區建設加速推進，全年吸引了224萬各國客商和近16萬輛車輛進出境；喀什綜合保稅區成功獲批；絲綢之路經濟帶國際研討會成功舉辦……新疆打造絲綢之路經濟帶核心區進程蹄疾而步穩。隨着「一帶一路」今年再次提速，成為國家重點實施的三大區域發展戰略之首，跨越千年絲綢之路的新疆必將迎來更大的發展機遇。

新疆今年將加快落實絲綢之路經濟帶核心區建設實施意見和行動計劃，全面啟動絲綢之路經濟帶核心區「五大中心」建設，打造以烏魯木齊、霍爾果斯和喀什為重點，以口岸、園區和節點城市為載體，以天山北坡經濟帶和天山南坡產業帶為支撐的全方位對外開放新格局。並按照北、中、南通道建設規劃，圍繞「政策溝通、道路連通、貿易暢通、貨幣流通和民心相通」，推進一步攬子重大基礎設施和對外開放項目。



■霍爾果斯首屆新絲綢之路商品展銷會現場。  
本報記者 王辛鵬 攝

## 九月舉辦亞歐商品貿易博覽會

連續舉辦四屆的中國—亞歐博覽會在2014年再獲豐收，進館人數15萬人次，進出口總額276.7億美元，合同利用外資5.26億美元，增長46%；完成對外承包工程營業額21.73億美元，增長9.2%；非金融類實際對外直接投資5.89億美元，增長47.3%。13場高端論壇和120多場各類投資貿易促進活動成果豐碩，是一屆升級版的博覽會。

為保證中國—亞歐博覽會旺盛的生命力和活力，今年起將採取兩年一屆的辦會模式。由此，今年9月，商務部外資發展局將同亞歐博覽會秘書處共同主辦亞歐國際商品貿易博覽會。內容涉及紡織服裝產業、五金家電、新疆特色農產品及食品、大型工程機械、農機和車輛等。尤其是紡織服裝產業，將在2014年6000多平方米的基礎上進一步擴大，形成紡織服裝產業的全產業鏈展示，進一步推動新疆紡織服裝產業的大發展，帶動百萬人就業。