

2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時 之新疆篇



■橫跨在開發區(頭屯河區)小綠谷上的北一路大橋。

▲2014年11月8日，新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢在烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)調研。圖為開發區(頭屯河區)區委書記魏毅向張春賢一行介紹大綠谷規劃建設情況。

搶抓機遇

「一帶一路」上尋求新機遇

2013年，習近平總書記在訪問中亞時提出「建設絲綢之路經濟帶」的偉大設想，並形成「一帶一路」戰略。

第二次中央新疆工作座談會，新疆因無可比擬的地緣優勢，被定位為「絲綢之路經濟帶核心区」。中央政治局委員、新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢表示，地處亞歐大陸核心区的新疆作為中國向西開放的橋頭堡，在「絲綢之路經濟帶」中具有十分重要的地位和作用。

在建設絲綢之路經濟帶中，新疆將充分發揮地緣、人文等優勢，加大全方位開放力度，努力當好建設絲綢之路經濟帶的主力軍和排頭兵，搶抓機遇打造絲綢之路經濟帶「五個中心」和「三基地一通道」。

作為新疆首府和絲綢之路經濟帶上重要的節點城市，烏魯木齊提出了建設絲綢之路經濟帶上「五大中心」(交通樞紐中心、商貿物流中心、金融服務中心、文化科教中心、醫療服務中心)的戰略。

自治區黨委常委、烏昌黨委書記、烏魯木齊市委書記朱海龍認為，國家「一帶一路」戰略的實施為烏魯木齊擴大與沿線地區和城市優勢互補，推動基礎設施建設和優勢產業發展帶來了重大歷史機遇。一旦同周邊國家實現互聯互通，烏魯木齊就會成為輻射中心。

朱海龍要求烏魯木齊市樹立強烈的開放意識和機遇意識，超前謀劃，主動作為，加快絲綢之路經濟帶核心区「五大中心」建設，在實施「一帶一路」戰略中搶佔先機，贏得主動。

烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)抓住和用好首府打造絲綢之路經濟帶核心区的重點機遇，積極承接和參與打造絲綢之路經濟帶「五大中心」，全力推進高鐵片區建設。

作為烏魯木齊「七大組團」之一的高鐵片區規劃總面積37.2平方公里，核心区8.7平方公里的高鐵片區，建成後將成為集金融商貿中心、總部商務中心、生活服務中心、度假休閒中心四大中心為一體的國際商貿金融中心核心区。

2014年，高鐵片區重點標段全部開工，內部路網基本建成，市政設施日趨完善。國際公鐵聯運汽車客運站、北廣場及附屬設施、衛星路海延等工程初步成形，有力落實了新疆維吾爾自治區、烏魯木齊市兩級黨委、政府的部署要求。建設絲綢之路經濟帶最關鍵的着力點在於一個「通」字，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)就在這個「通」字上下功夫。2014年12月26日，隨著蘭新高鐵的正式開通，率先打通「絲綢之路經濟帶」的黃金大動脈。

在過去的一年裡，讓幹部值得驕傲的事還有很多：北站國際物流樞紐基地被自治區列入絲綢之路經濟帶重大戰略項目、國際紡織品服裝商貿中心啟動實施、西行國際貨運列車成功首發、綜合保稅區建進入國家國際流轉審查階段、旅遊集散中心編國家旅遊發展重點項目、鐵路國際物流園、哈薩克斯坦「境外園」等項目有序推進……

朱海龍評價，加快實施高鐵片區建設對於進一步提升烏魯木齊市面向全疆的綜合交通樞紐地位、進一步推進城市門戶地區形象和功能的塑造，提升烏魯木齊和自治區的綜合交通運輸效率意義重大。

按照計劃，2015年烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)將把高鐵片區打造成為「經濟持續發展增長極」，以高鐵片區為核心，輻射帶動城區全面發展。

薛繼海透露，今年要確保北廣場、公鐵聯運、衛星路等配套路網年底與高鐵站房同步交付使用，利用高鐵片區的區位優勢和交通物流資源優勢，積極承接絲綢之路經濟帶「五大中心」建設。

2015年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)財稅有望突破百億元，用魏毅的話說，就是把烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)打造成為先進製造業基地、交通物流綜合樞紐、現代信息科技高地和國際化生態新區。

「高鐵時代已經來臨，我們一定要搭上高鐵發展的快車。」魏毅說，按照烏魯木齊市委提出的「三年成規模、五年見成效」新區建設要求，今年年底，隨著高鐵車站投入使用，實現高鐵核心区建設成規模；2017年底，隨著大型城市綜合體相繼運營，實現高鐵片區見成效。

■高鐵來了。

烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區) 「產城融合」擎起絲路新夢想 新常態尋新動力謀新發展

2014年12月26日，橫貫東西的蘭新高鐵開通，率先打通了「絲綢之路經濟帶」的黃金大動脈，新疆闊步進入高鐵時代，也為努力承接和積極參與打造絲綢之路經濟帶「五大中心」的烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)擎起了新常態下尋求新動力，謀求新發展，率先建成小康社會的夢想和希望。

在過去的一年，中共中央總書記習近平、全國政協主席俞正聲先後來新疆、第二次中央新疆工作座談會召開、絲綢之路經濟帶的提出……足以證明，中央對新疆工作的高度重視和支持。

烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)緊緊抓住建設絲綢之路經濟帶、第二次中央新疆工作座談會和全面深化改革、全面推進依法治國「三大歷史機遇」，緊貼民生推進跨越式發展，經濟社會發展邁上了新台階，主要經濟指標繼續保持了兩位數增長，繼續保持「千億園區」成果。

當前，中國經濟進入速度調整、結構優化、動力轉換的「經濟發展新常態」，認識新常態，適應新常態，引領新常態，被認為是當前和今後一個時期經濟發展的大邏輯。

2015年的新疆，將在推動絲綢之路經濟帶核心区建設中邁出重要步伐。首府烏魯木齊更是把建設「五大中心」，提升在絲綢之路經濟帶中的地位和影響力作為加快發展的重要內容。

「主要經濟指標繼續保持兩位數增長，率先在全市全面建成小康社會。」這是烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)確定的2015年奮鬥目標。

在烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)區委書記魏毅看來，要實現這一目標，必須要以「等不起」的緊迫感、「慢不得」的危機感、「坐不住」的責任感，充分發揮自身優勢，穩中求進、奮勇爭先，抓好「三個轉變」(由工業經濟獨大，向提高現代服務業比重轉變；由規模擴張型增長，向注重質量和效益轉變；由追求高速增長向中高速增長轉變)，推動經濟社會發展調速不減勢，量增質更優。

魏毅表示，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)要緊緊抓住「高鐵時代」的新形勢，繼續高起點、高效益、高標準推進高鐵片區開發建設，將其打造成為「經濟持續發展增長極」。



■2014年10月22日，絲綢之路經濟帶城市合作發展論壇代表參觀上海大眾新疆有限公司。

先行先試

引領帶動新疆新一輪改革開放

1994年8月，烏魯木齊經濟技術開發區經國務院批准，成為新疆第一個國家級經濟技術開發區。

開發區作為改革開放的產物，承擔着改革試驗、先行先試的光榮使命，承擔着加快發展、率先發展，帶動區域共同發展的歷史責任。

經過17年的發展，烏魯木齊經濟技術開發區積累了較強的經濟實力和體制機制優勢，但發展空間已趨於飽和。

2011年，烏魯木齊經濟技術開發區和烏魯木齊市頭屯河區「區政合一」，在西部地區率先打破了開發區和行政區的體制障礙，經濟新區和工業老區的強強聯合，掀開了這片熱土發展的新篇章。

「做大做強、擴容提速、二次騰飛」，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)以烏魯木齊市委、市政府規劃為依據，整合優勢資源，壯大經濟發展，很快形成1加1大於2的效果。

「區政合一」，奠定了烏魯木齊經濟技術開發區、經濟和社會發展規劃得以在更大範圍、更廣空間進行統籌、揚長避短；現代產業體系逐步向結構合理、配套完善方向轉變；城鄉發展互動、產業互融、功能互享得到有效推動。

「區政合一」，奠定了烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)加快推進跨越式發展和長治久安的堅實基礎，為其發展注入強大生機與活力，帶動了一座新城的崛起和發展的大跨越，也為首府乃至全疆新一輪改革開放積累經驗、找準突破口。

2013年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)主要經濟指標實現「三年翻一番」，工業總產值超1000億元，佔全市總額的近40%，成為全疆首家千億園區。



■高鐵站點效果图。

產城融合

打造西部地區生態園區「樣板」

優化產業結構和產業佈局、完成循環經濟產業園區建設、生態園林綠化環境保護工程……通過開展10大工程，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)借創建國家生態工業示範園區的契機，以「生態」破題，圍繞生態佈置產業，探索建設現代化生態新城，創新了城市發展模式。

2015年在烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)區委一屆五次全委(擴大)會議上，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)區委書記魏毅表示，要把轉方式調結構放到更加重要的位置，推動以質量和效益為導向的內涵式發展，深入推進以綠化為主的生態環境建設，推動低碳生態示範城區建設。

魏毅認為，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)正在探索如何在產業與生態環境之間形成良性互動；通過以生態定位的城市新區建設，破解城市化發展瓶頸，形成城市生態效益和經濟效益「雙循環」的發展道路。

「高鐵站激活高速度、白烏湖引領新生活。」魏毅說，產業發展一定要有城市配套做依托，這些年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)在全力推動高鐵片區、白烏湖新區兩大新區建設，城市建設和園區開發雙輪驅動，新型工業化和現代服務業兩業並舉。

作為首府「七大組團」戰略規劃的重要組成部分以及城市骨架北擴的一個重要區域，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)的高鐵片區和白烏湖新區規劃建設成為產城融合理念的承載。

產業優化升級轉型的同時，一座新城的規劃也逐漸浮出水面，而規劃不僅兼顧了新城產業的發展，同時預留了城市的建設空間。

在2014年9月的第四屆中國亞歐博覽會上，「產城融合」與「兩業並舉」是烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)的展示主題，充分展現了其「先進製造業」和「現代服務業」取得的重大成果，體現了其推動創新、激發活力，全面打造現代化、國際化城市的發展理念。

如今的烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)，集國家經濟技術開發區、國家級出口加工區、行政區、兵地融合發展區、經濟合作區，以及新疆軟件園、留學人員創業園、科技企業孵化器、大學科技產業園等多種體制和功為一體。

2014年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)以兩個新區為核心的城市建設實現突破，高鐵片區19個標段全面開工，白烏湖新區一、二號地台80公里路網全面建成，40餘個重點產業項目在高鐵片區、白烏湖新區兩大新區同時鋪開，形成塔林綠林的建設大場景。

在很多人眼中，高鐵片區和白烏湖新區改變的不僅僅是首府的商業形態，它豐富而奔放的佈局和建設，將改變這座城

市人們的生活方式。從一座工業園區蝶變為一座新城，新建的地標建築正在崛起，這不僅是一個城市的文化名片，更有着重要的導向標誌，代表一個地方的特殊風味。

城市是經濟、科技、教育、文化的集約中心，現代化城市的管理考驗着每一位執政者的智慧和魄力。2015年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)將進一步強化管理部門職能，建立完善城區管理標準綜合評價體系，實施網絡化、數字化和分級分類管理，研究推進智慧城市建設，實現城市管理向精細化、智能化轉變。

「力爭2017年獲得國家生態示範區稱號，成為西部地區生態園區的工業「樣板」。烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)管委會主任、區長薛繼海已經為烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)描繪了一幅「產城融合、功能疊加、生態宜居、充滿活力、首善新城」的美麗藍圖。

第四屆亞歐博覽會上烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)展區掠影。



■小綠谷美景。

在魏毅看來，新常態發展大勢已定，重大工作推進處在攻堅期，積蓄發展動能處於緩衝期，建設發展的動頭不容鬆懈。一定要以「等不起」的緊迫感、「慢不得」的危機感、「坐不住」的責任感，穩中求進、奮勇爭先，更好地適應新常態、尋找新動力、謀求新發展。

2015年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)經濟社會發展的主要經濟指標預期均超10%。

魏毅解釋，今年經濟工作最顯著的特點就是「穩中求進」。「穩」要放在穩任經濟運行上，「進」要放在轉方式、調結構、惠民生上，「穩」是基礎，「進」是目的，要確保調速不減勢、量增質更優。還要堅持「雙輪驅動」、「兩業並舉」。

烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)具體明確提出，今年要大力發展樓宇總部經濟，推進高質物流產業發展；積極發展電子商務；穩步發展信息產業；統籌好頭屯河工業園、甘泉堡工業園、小微企業園、兵地合作區等園區開發，努力推動在建項目投產、投產項目達產；加強企業協作、完善產業配套，鼓勵企業開共享共建，支持發展聯盟抱团取暖；推動汽車、機械裝備製造、生物醫藥、現代煤化工等行業中湧

現出「領頭羊」企業……這些打基礎、謀全業、利長遠重大項目的啟動和建設，為烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)未來發展積蓄了後勁。

魏毅表示，工業是強區之本，做大做強先進製造業是烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)轉變經濟發展方式、加快產業結構優化升級、增強可持續發展能力的核心戰略和主攻方向。

在現代服務業方面，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)將精準發力，緊扣「短平快、見效益」原則，激發潛在需求，催生樓宇總部經濟、商貿物流產業、電子商務、金融產業、信息產業等新興業態。

今後，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)還將發揮創新引領作用，以創新型城區建設為重點，抓好國際創新合作基地、科技孵化器、科技研發基地、大學科技园、科技企業總部基地、服務外包基地等創新載體建設。建立健全科技創新政策扶持體系，加大對技術創新、兩化融合項目的支持，有針對性地向雲計算、電子商務、現代商貿物流平台建設等領域傾斜。

面對新常態，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)必將在「調整」上下工夫、在「轉變」上動真格、在「發展」上見實效，率先在烏魯木齊市全面建成小康社會，一個產城融合、功能疊加、生態宜居又充滿活力的首善新城必將巍然屹立在亞歐大陸的中心！

面對新常態，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)必將在「調整」上下工夫、在「轉變」上動真格、在「發展」上見實效，率先在烏魯木齊市全面建成小康社會，一個產城融合、功能疊加、生態宜居又充滿活力的首善新城必將巍然屹立在亞歐大陸的中心！



■小綠谷美景。

在魏毅看來，新常態發展大勢已定，重大工作推進處在攻堅期，積蓄發展動能處於緩衝期，建設發展的動頭不容鬆懈。一定要以「等不起」的緊迫感、「慢不得」的危機感、「坐不住」的責任感，穩中求進、奮勇爭先，更好地適應新常態、尋找新動力、謀求新發展。

2015年，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)經濟社會發展的主要經濟指標預期均超10%。

魏毅解釋，今年經濟工作最顯著的特點就是「穩中求進」。「穩」要放在穩任經濟運行上，「進」要放在轉方式、調結構、惠民生上，「穩」是基礎，「進」是目的，要確保調速不減勢、量增質更優。還要堅持「雙輪驅動」、「兩業並舉」。

烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)具體明確提出，今年要大力發展樓宇總部經濟，推進高質物流產業發展；積極發展電子商務；穩步發展信息產業；統籌好頭屯河工業園、甘泉堡工業園、小微企業園、兵地合作區等園區開發，努力推動在建項目投產、投產項目達產；加強企業協作、完善產業配套，鼓勵企業開共享共建，支持發展聯盟抱团取暖；推動汽車、機械裝備製造、生物醫藥、現代煤化工等行業中湧

現出「領頭羊」企業……這些打基礎、謀全業、利長遠重大項目的啟動和建設，為烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)未來發展積蓄了後勁。

魏毅表示，工業是強區之本，做大做強先進製造業是烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)轉變經濟發展方式、加快產業結構優化升級、增強可持續發展能力的核心戰略和主攻方向。

在現代服務業方面，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)將精準發力，緊扣「短平快、見效益」原則，激發潛在需求，催生樓宇總部經濟、商貿物流產業、電子商務、金融產業、信息產業等新興業態。

今後，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)還將發揮創新引領作用，以創新型城區建設為重點，抓好國際創新合作基地、科技孵化器、科技研發基地、大學科技园、科技企業總部基地、服務外包基地等創新載體建設。建立健全科技創新政策扶持體系，加大對技術創新、兩化融合項目的支持，有針對性地向雲計算、電子商務、現代商貿物流平台建設等領域傾斜。

面對新常態，烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)必將在「調整」上下工夫、在「轉變」上動真格、在「發展」上見實效，率先在烏魯木齊市全面建成小康社會，一個產城融合、功能疊加、生態宜居又充滿活力的首善新城必將巍然屹立在亞歐大陸的中心！



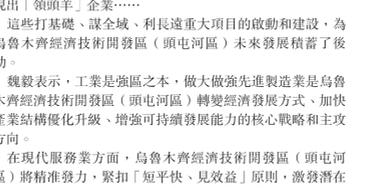
■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。



■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。



■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。



■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。



■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。



■烏魯木齊經濟技術開發區(頭屯河區)高鐵片區規劃效果图。