



聚集智慧力量 建設平安美麗和諧伊寧

深化改革 提質增效 領跑新常態

伊寧市的豪情來自堅實的經濟基礎。過去的一年，面對國內經濟下行壓力加大和新疆維穩形勢嚴峻複雜的局面，伊寧市堅持深化改革、提質增效，經濟增速依然保持了13.2%的高速增長！

日前召開的中共伊寧市委十二屆六次全委（擴大）會議上，伊犁州黨委常委、伊寧市委書記劉會軍在其主旨報告《堅定信心 聚力實幹 為建設平安美麗和諧伊寧而努力奮鬥》（以下簡稱《報告》）中指出，2014年伊寧市委團結帶領全市各族幹部群眾，眾志成城保穩定，攻堅克難促發展，千方百計惠民生，轉變作風抓落實，各項事業取得了新成效：「預計全年實現生產總值192.8億元，同比增長13.2%；公共財政預算收入24.43億元，同比增長16%；地方固定資產投資232億元，同比增長7.9%；地方社會消費品零售總額65.8億元，同比增長12%；城鎮居民人均可支配收入12578元，同比增長11%；農牧民人均純收入12578元，增加1209元，同比增長9.61%。」

新工業化加快推進，全年完成工業固定資產投資86.5億元，實現工業增加值23.4億元，同比增長22.5%。以伊寧園區為重點的園區基礎設施建設快速推進，5個小微企業園投入運營。招商引資力度進一步加大，實現到投資金106億元。

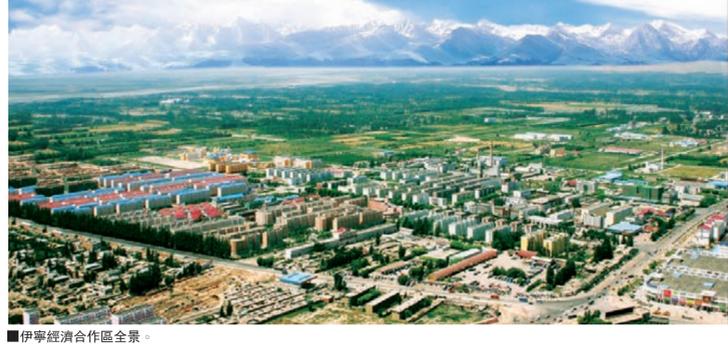
商貿物流業發展迅速，完成投資28億元。伊寧國際物流園基礎設施不斷完善，城西市場建設順利推進，九鼎富通農產品批發市場投入使用，伊寧首個電子商務產業園成功運營，積極推進了伊寧首家商貿物流企業在「新三板」上市準備工作，新發地國際廣場邊互市貿易區獲自治區人民政府批復。金融、保險等現代服務業活力顯現。

作為伊犁國際旅遊谷的排頭兵，伊寧市2014年接待旅遊人數506.24萬人次，同比增長1.61%，實現旅遊直接收入達8.86億元，同比增長4.9%。伊犁河旅遊風景區基礎設施和服務功能不斷完善，喀贊其民俗旅遊區升級為國家4A級景區。現代農業穩步發展，市民「菜籃子」有效保障，農牧民

收入持續增長，新農村建設成效顯著。

「2015年，伊寧市將圍繞實現科學發展，加快推进經濟提質增效。」劉會軍表示，發展是解決一切問題的總鑰匙。伊寧市要始終堅持發展是第一要務、是最大的民生的執政理念，堅持「穩中求進」的總基調，主動適應新常態，遵循「三個規律」，實現「三個發展」，在「做優一產、做大二產、做強三產」上下功夫，推進經濟發展提質增效，切實把發展落實到改善民生、惠及群眾、增進團結上。

根據《報告》，伊寧市在2015年將進一步加快推進新工業化。着力構建現代產業體系，抓好重點項目建設，做好招商引資工作；大力發展第三產業，做大做強旅遊業，大力提升對外開放水平，加快發展商貿物流業，穩步推進房地產業健康發展，大力發展現代服務業；紮實推進農業農村工



■伊寧經濟合作區全景。

依法治市 主動出擊 持續保穩定



■全區開展的「愛國愛黨愛社會、民族團結進步」教育活動——阿不都喀迪爾·阿不都滿江與同學在學校演戲。

自1997年以來，伊寧市保持了近20年「大事不出、小事也不出」的平穩局面。在1月18日召開的伊寧市穩定工作會議上，伊犁州黨委常委、伊寧市委書記劉會軍指出，「當前伊寧市和全疆一樣，穩定形勢總體保持平穩、可控。但更要清醒地認識到，反恐鬥爭已進入更加嚴峻複雜、尖銳激烈的新階段，必須保持主動出擊的凌厲攻勢，打得敵人無處遁形，打出社會正氣安寧，加強基層政權建設和陣地建設，打牢維穩群眾基礎。」

2014年以來，伊寧市圍繞社會穩定和長治久安總目標，強化問題導向、底線思維和戰略定力，堅持嚴打嚴防全天候、教育疏導全方位、群防群治成格局，確保了伊寧市社會大局持續穩定。同時，以「去極端化」為目標，細化宗教事務管理、強化教育疏導，抓實「三大專項行動」、宗教極端思想滲透有效遏制。強化了流動人口、重點要素和互聯網管理，矛盾糾紛排查化解成效突出，安全生產形勢明顯好轉，平安建設持續深化。

在2015年這一依法治市的開局之年裡，伊寧市將堅持「一反兩講」、圍繞「三個堅決」、守住「大事不出、小事也不出」底線，以打開路、以巡為主、以查為先、以管為要、以責為綱，抓天保月促年、抓點牽線擴面、抓標治本強基，構建維穩常態，築牢銅牆鐵壁，當好戰略屏障。

在強化措施，高壓嚴打，牢牢把握反恐防暴主動權的同時，伊寧市將突出依法治市，文化引領，正信濟壓、文化對沖、法治約束「三管齊下」深入推進「去極端化」工作。依法加強宗教事務管理，堅持保護合法、制止非法、遏制極端、抵禦滲透、打擊犯罪，以「去極端化」為首要任務，用好「五把鑰匙」，堅持制度、深化管理、責任到位，促進宗教與社會主義社會相適應。

習近平總書記在第二次中央新疆工作座談會上強調，「新疆的問題最長遠的還是民族團結問題。」2014年以來，伊寧市創新民族團結教育方式方法，找准群眾心理契合點，通過集中宣講、媒體宣傳、座談討論和「微宣講」等形式，真正把宣傳教育開展到群眾心坎裡，融入生產生活全過程，形成倍加珍惜團結、自覺維護團結、不斷增進團結的濃厚氛圍。

在加強民族團結進步創建方面，堅持重在平時、重在

■責任編輯：胡可強 版面設計：萬丹

2015對於新疆而言是極其重要的年份，這一佔祖國國土面積六分之一的自治區將迎來六十華誕！同時，2015亦是新疆全面完成「十二五」規劃的收官之年。面對第二次中央新疆工作座談會、全面深化改革、全面推進依法治國和建設絲綢之路經濟帶重大歷史機遇，北疆重鎮伊寧豪情滿懷。

伊犁州黨委常委、伊寧市委書記劉會軍表示，2015年伊寧市將圍繞「社會穩定和長治久安」總目標，緊握科學發展「鎚鑿匙」，積極適應經濟發展「新常態」，聚焦絲綢之路經濟帶建設歷史新機遇，堅持深化改革、堅持依法治市，集全市智慧、聚全市力量，堅定信心、聚力實幹，秉承「犇牛精神加馱馬步伐」，加快推進天山北坡西部中心城市建設，努力建設平安伊寧、美麗伊寧、和諧伊寧。

■香港文匯報記者 龐江洪、聖辛麟

■處理淮河兩岸水後濕地規劃。

加大投入 增進福祉 着力聚民心

2014年是新疆第五個「民生建設年」，伊寧市全年民生支出佔公共財政總支出的72%，2900103項民生工程全部落實到位。建設了3614戶富民安居房、3000戶棚戶區改造和3200套保障性住房，新增天然氣用戶1.5萬戶。啟動了2500名「兩後生」及被徵地農民就業培訓，開發就業崗位6502個，新增就業9530人。

投入3.4億元，實施了34個教育建設項目，學校佈局不斷優化，學前教育、義務教育、高中教育、職業教育、雙語教育穩步推進，教育教學質量進一步提高。

公共衛生服務體系進一步完善，投入3.4億元，實施了維吾爾醫學院、婦幼保健院綜合樓等14個醫療衛生建設項目。城鄉養老、醫療保險及被徵地農民養老保險實現全覆蓋，城鄉低保、社會救助、民政救濟等政策全面落實。人口和計劃生育、安全生產、食品藥品監督管理工作再上新台阶。

「圍繞增進各族群眾福祉，着力保障和改善民生。」《報告》提出，2015年，伊寧市要繼續開展「民生建設年」活動，全力抓好民生工程建設，着力解決好各族群眾牽腸掛肚的問題，切實打通服務群眾的「最後一公里」，以改善民生實效，凝聚人心、贏得民心。

《報告》強調，2015年，伊寧市要積極促進充分就業、加快保障性住房建設、堅持教育優先發展、着力提高醫療服務水平、着力完善社會保障體系、大力推進科技創新、繼續深化援疆工作。

其中，堅持教育優先發展方面，將圍繞打造河谷教育中心和全疆教育強市，加大教育投入力度，合理配置教育資源，促進義務教育均衡發展和學校標準化建設，讓所有適齡兒童都能接受公平優質教育。投入2.54億元，實施新市區小學、二十一中、第四幼兒園等35個新續建項目，緩解「入學難、入園難」問題。

在着力完善社會保障體系方面，將加快公共福利服務設施建設，投入1.3億元，實施伊寧市兒童福利院、潘津鄉社會福利中心等20個新續建項目。繼續堅持社會保障「廣覆蓋、保基本、多層次、可持續」的方針，不斷加大對城鄉低保、五保、困難群眾大病醫療救助、臨時救助力度。積極做好優撫安置，大力發展



■第三屆民俗文化旅游節啟動儀式。



■2014年武林風全球跨天跨年盛典伊寧站。

■2014年中國·伊寧「益生杯」國際男子籃球邀請賽。

生態立市 環保優先 建設美麗伊寧

伊寧市素有「塞外江南」之美譽，穿城而過的伊犁河孕育的生態環境，更是讓伊寧市在自然資源中得天獨厚，成為亞歐大陸乾旱地帶著名的「中亞濕島」、新疆的生態名片。這裡藍天碧野、果木繁茂、雨澤豐沛、四季分明，是中國優秀旅遊城市、國家園林城市、國家歷史文化名城、中國十大宜居中小城市之一。

中共中央政治委員、新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢2012年在伊犁考察調研時強調要「本着對子孫後代高度負責的態度，堅持生態優先，強化環境保護，把伊犁建成全疆資源開發可持續發展和生態環境可持續發展示範範圍。」

作為伊犁河發的門戶城市，近年來，伊寧市以建設「美麗伊寧」為目標，堅持「生態立市」、「環保優先」、「兩個可持續」發展理念，把生態環境保護作為事關長遠的重中之重，以建設生態宜居森林城市為目標，不斷優化城市佈局、提升城市功能、改善城市環境，突出花、果、綠、水等特色，尊重自然、順應自然、保護自然，形成了以人為本、以綠為根、以水為魂、以花為美的開發建設思路。

在2014「城市建設提升年」中，伊寧市進一步加大生態屏障、公園綠地、城市水系及濕地的恢復和保護力度，實施了伊犁濕地公園、後灘濕地公園、東苑濕地公園等7個公園新建改造工程。對城市出入口及26條道路綠化進行提級改造，新增綠化面積600畝。

伊寧市在環境保護方面有「兩大鐵律」，即：凡是對環境有影響的建設項目，必須嚴格執行污染防治措施與主體工程同時設計、同時施工、同時投產使用；凡是企業生產與技術設備不符合國家先進工藝和環保質量的，都禁止進入，對現有環保不達標的企業嚴格限期整改到位，強制淘汰污染嚴重的落後產能。

劉會軍書記強調，「以打造更加舒適的宜居環境為突破口，繼續完善城市功能，提升建設品質，強化管理創新，努力塑造功能更完善、市容更加美觀、管理更加科學、生態更加美的城市新形象。」



■伊寧市2014年元宵節社火展演。

搶抓機遇 擴大開放 構建大格局

地處絲綢之路經濟帶上核心節點、作為新亞歐大陸橋西部橋頭堡的伊寧市，作為中國距離歐洲最近的城市，有着得天獨厚的區位優勢。隨着2015年國家「一帶一路」規劃的正式出臺，跨越千年絲綢之路的伊寧，將再次屹立在開放、發展與進步的最前沿。

在絲綢之路經濟帶建設帶來的前所未有的歷史機遇中，伊寧市將努力利用國際國內兩個市場、兩種資源，按照「服務伊犁、服務新疆、服務全國、面向世界」要求，大力發展絲路產業，與「龍頭」霍爾果斯特區、奎屯市共同構建「首兩翼、龍騰展翅」開放型經濟體系，努力形成「大通道、大開關、大產業、大物流」發展格局。

構架大通道。發揮沿邊優勢，推動伊寧機場、口岸及園區建設，完善對外聯絡機制，優化綜合服務功能，密切與中亞、西亞乃至東歐的合作，打造向西開放經貿大通道。爭取國家、自治區支持，大力推進東聯內地、西出中亞、歐洲的鐵路、公路、民航、通訊等基礎設施互聯互通，形成高效便捷的綜合立體通道體系，打造國際交通運輸大通道。發揮語言相通、血緣相近、親緣相連優勢，加強對外科技、文化等領域交流合作，注重對僑民僑眷的宣傳交流，厚植民間友好，打造人文交流合作大通道。

實現大通關。推動進一區、西一區、渝新一區、鄭新一區等集裝箱專列運往中哈鐵路各貨聯運。強化與周邊國家及地方政府的溝通磋商，推進海關、出境檢驗檢疫、邊檢「三家一杆」驗放模式和「多點報關、口岸驗放」通關模式，提高貿易便利化水平。

做強大產業。圍繞出口加工，加快建設食品、紡織、機電、建材、裝備製造、電子產業、特色農產品、生物製藥等出口加工基地，形成出口產業集群優勢；圍繞進口加工，着力在成套設備、重要原材料、關鍵零部件、能源和礦產品進口方面下功夫，擴大整車進口規模，爭取進口企業和資源配額，建設全疆重要的大宗物資進口集散地和進口資源加工轉化基地。

充分利用霍爾果斯大通關，佈局產業、謀劃項目、建設基地，做大外向型經濟，推動「前店後廠」取得實質性突破。圍繞建設絲綢之路經濟帶核心支點，積極引導各類企業在伊寧建設高水平工業園區、高新技術產業園區和高檔次物流園區，發展面向國內外市場的精深加工，着力打造進出口產業集聚區。大力實施外資企業孵化成長工程，加快培育和打造一批外向型經濟實體，提高地產出口份額。

發展大物流。圍繞打造國際物流港，發揮伊寧市、奎屯市、霍爾果斯市輻射帶動作用，全面建設以物流信息平台、綜合物流園區、專業物流中心為基礎，以保税物流體系為重點，國際貿易、城市商業物流和專業市場協同發展的物流網絡，形成主幹支分明、現代化物流體系。加快伊寧國際物流中心、伊東工業園商貿物流基地建設，培育引進一批物流企業，推進發展跨境電子商務，形成「大進大出、快進快出」格局。



■2014年亞歐博覽會伊寧市展位掠影。