



2015年全國兩會  
中國新常態 改革進行時

■ 責任編輯：張健 版面設計：陳潔

3月6日，全國人大代表、南京市市長繆瑞林在北京接受香港文匯報記者採訪時表示，2014年成功舉辦的青奧會大大提升了南京在國際上的形象，2015年，南京積極適應發展新常態，從四個方面進一步推進跨越式發展，當好建設新江蘇排頭兵。

■ 香港文匯報記者 楊明奇 趙勇 許娣聞



■ 全國人大代表、南京市市長繆瑞林。

### 提升國際化密切對外合作

繆瑞林表示，南京的城市定位是「現代化國際性人文綠都」，這其中，國際性是一個重要的組成部分。2014年成功舉辦青奧會大大提升了南京的國際形象，2015年，南京的國際化進程將進一步加速。「南京的國際化有四個主要方面，就是城市、產業佈局、企業、人才的國際化」。

繆瑞林介紹，南京的國際化首先是城市的國際化，一方面南京要提高對外文化交流的力度，另一方面，南京也要通過制度建設加快國際人才的集聚度，利用青奧村打造國際社區，利用江北新城提升南京的國際化產業聚集度。其次是產業佈局的國際化，繆瑞林表示，在經濟新常態下，南京的產業結構面臨著新一輪調整，南京的產業調整必須有國際化眼光，推動南京產業儘快與世界接軌，參與更高層次的全球分工。在這方面，南京與香港有很大的合作空間，香港的現代服務業具有明顯優勢，南京將與香港展開更緊密、更高層面的合作，充分借鑒學習香港的現代服務業成熟經驗，推動南京的產業轉型升級。「接下來就是企業的國際化。」繆瑞林說，一方面南京要加大跨國企業的引進力度，尤其是世界500強企業，另一方面，南京也要推動本土企業進一步走出去參與國際競爭，「南京的軌道交通、智慧電網等新興產業已經具備了很強的實力，已經比較充分地參與了國際競爭，今後南京要培育更多可以走出去參與競爭的企業」。「最後一個就是人才的國際化。」繆瑞林說，一座城市要實現國際化的高質量發展，就必須有人才的國際化，南京是內地排名第三的高校集聚地，有明顯的科研人才優勢，但這個優勢現在還沒有充分體現。要推動人才的國際化，一方面南京要推動本地人才更多地參與國際交流，另一方面也要通過舉辦各種活動讓國際上人才來南京交流和創業。

### 實現四個方面跨越式發展

南京作為江蘇省省會，在新時期如何為「邁上新台階、建設新江蘇」提供南京實踐？

繆瑞林表示，「邁上新台階、建設新江蘇」是習近平總書記對江蘇提出的新要求，具體到南京來說，還是在「邁上新台階，建設新江蘇」的進程當中，當好排頭兵，譜寫新篇章，實現「四個發展」是南京今年工作的重點，「第一是轉型發展，第二是創新發展，第三是協同發展，再一個是和諧發展」。

「我要特別講一下轉型發展」，繆瑞林說，南京的轉型首先是經濟轉型，即經濟增長方式由粗放型轉向集約型，由數量型轉向規模效應型。其次是城市轉型，建設管理模式從重建設輕管理轉為建管並重，在城市的建設管理上更加註重科學有序，要更加註重功能完善、要更加註重品味品質、要更加註重長效管理、這叫城市的轉型、城市建設和管理的轉型，「管理也是一種建設」。還有就是民生轉型，即民生改善和保障的轉型。一是碎片化的政策要進一步地整合，變得系統化、制度化。第二就是要根據百姓的需求來改善民生，過去政府部門和領導喜歡關起門來，在家裡、辦公室裡想民生問題，這是不行的。要由政府的配餐轉變為老百姓的點餐，要根據老百姓的需求來確定我們民生設施項目。第三個轉型就是政府的轉型，政府自身轉型就是進一步推進依法行政、民主行政、科學行政、廉潔從政。進一步打造法治政府、服務型政府、人民滿意的政府，這是政府轉型的關鍵所在。南京馬上要制定十個方面的清單，來進一步規範政府的權力、提高政府的服務水平和人民群眾對政府的滿意度。

繆瑞林介紹，第二個發展是創新發展。作為一座高校資源聚集度內地排第三的城市，南京的高校人才資源還沒有完全發揮優勢，今年南京要進一步推動高校資源轉化為創新資源優勢，更要抓住成為國家自主創新示範區的機遇，從政策和制度上提升南京的創業創新氛圍，加大創新創業型人才的引進和培養力度。「目前，南京已經確定了六大類、十一項新興戰略產業，包括軟件和信息服務業、新能源、智慧電網、現代服務業等」。繆瑞林表示，實現創新發展的一個重點就是支持企業成為創新主體，「蘇州的大量創新型人才就在企業」。

第三個就是協同發展，「協同發展對南京來說就是要跳出南京尋求發展」，繆瑞林說，南京不僅是一個多重戰略交會的城市，也是區域中心城市，「南京不僅要立足於自身的發展，更多的還要跳出南京，比如說從長三角來看南京，正在推進的寧鎮揚一體化，就是一個例子」。

最後一個是和諧發展，「這個和諧發展，就包括我們民生保障和我們的公共服務，包括社會治理」，繆瑞林介紹，和諧發展就是要讓老百姓更多地分享改革發展的成果，讓百姓生活更富裕，讓環境更優美，讓每個人生活得更加舒適。

# 適應新常態 當好建設新江蘇排頭兵

——訪全國人大代表、南京市市長繆瑞林

# 領銜淮海海城市群 實現跨越發展

——訪全國人大代表、徐州市市長朱民

總理所作政府工作報告中強調要狠抓改革，突出創新驅動，加強改善民生。全國人大代表、徐州市市長朱民接受香港文匯報記者採訪時表示，在新形勢下，徐州將不斷推進改革創新，以三大底氣適應新常態、挑戰新發展。

■ 香港文匯報記者 楊明奇 趙勇 許娣聞



■ 全國人大代表、徐州市市長朱民。

### 推淮海城市群對接「一帶一路」

朱民說，新型城镇化是推動未來發展的重要引擎。作為淮海經濟的中心城市，徐州如何發揮「領頭羊」作用，更好地促進淮海經濟區域的互動與提升？朱民說，在淮海經濟區，徐州既是地理中心又是經濟中心，城市和經濟規模最大、綜合實力最強，初步形成了商貿、物流、醫療、教育等區域中心。

朱民介紹，國務院《長江三角洲地區區域規劃》對徐州給予了明確的定位，即淮海經濟區的中心城市，這不僅確立了徐州的未來發展方向，也為徐州在更高層次、更高水平上規劃發展提供了廣闊的空間。「這次全國兩會上，我們又聯合各市代表向十二屆全國人大三次會議提出了《關於將淮海城市群納入國家跨區域城市群規劃試點工作》的議案」，朱民介紹，議案中建議國家將淮海城市群打造成為「一帶一路」戰略的重要樞紐和區域協同發展示範區、以傳統文化為引導的區域治理現代化示範區、東中部「經濟低谷」轉型發展試驗區。「國家推進「一帶一路」建設，為徐州擴大對外開放、壯大經濟實力、推進產業和城市轉型，也為淮海經濟區實現窪地崛起帶來了新的重大機遇。」

「徐州作為「一帶一路」重要節點城市和東中部接壤地區，下一步我們將緊緊抓住這重大戰略機遇，做好東聯西進兩篇文章，充分利用海、陸兩大通道，構築起徐州開放發展的新格局。」朱民說。

### 以三大底氣適應新常態發展

徐州適應新常態、挑戰新發展的「底氣」從哪裡來？朱民說，徐州一共有三大底氣，首先是第一個「底氣」來自徐州不斷增長的綜合實力。近年來徐州主要指標增幅連續九年高於全國全省平均水平，經濟總量已經躍升到全國地級以上城市第32位，為徐州提升發展質量效益、培育新的增長點、再塑競爭新優勢奠定了基礎。

第二個底氣來自發展轉型。適應新常態、推進新發展的核心在於轉型。從產業轉型到整個城市的轉型，整體的轉型是全方面的。「近幾年徐州的城市功能、城市形象、城市環境甚至是市民的面貌都發生了脫胎換骨般的變化，『煤城』的灰色印記被徹底擦去，所以才能摘得一串國字號的城市稱號。」

第三個「底氣」來自徐州是全國重點交通樞紐，是「一帶一路」建設重要節點城市，又是淮海經濟區的中心城市，在新一輪大開放和城鎮化的大背景下，徐州這一獨特的優勢將轉變為現實發展機遇。

朱民表示，徐州下一步發展首先要以國際化視野引領開放，「我們將主動對接上海自貿區，融入「一帶一路」建設，拉長開放型經濟短板，加快建設絲綢之路東端區域性中心城市。」

其次，徐州將以市場化方式調控運行，瞄準一流發展環境的目標，真正讓市場在資源配置中起決定性作用，打造更加高教便捷的政務環境。

「還有就是以城鎮化進程統籌發展。」朱民說，徐州作為人口超千萬的大市，將發揮作為淮海經濟區中心城市的作用，繼續提升城市功能，更加註重發展城市產業，推進產城融合，形成城鄉互動、一體發展的新格局。「我們還將以「智慧徐州」建設為抓手，深入實施創新驅動戰略，更快地促進徐州老工業基地振興發展。」朱民說。

「還有很重要的一點，是以低碳化要求倒逼升級。」朱民介紹，徐州是老工業基地和資源枯竭型城市，在環境問題上是經歷過切身之痛的。「我們將以能源消耗總量控制為倒逼機制，加大落後產能淘汰、污染治理和環境保護力度，大力發展低碳產業，推動發展模式由「高投入、高排放」向「高效益、低排放」轉變，創造更加舒適宜居的環境。」