

水利部、廣東省人民政府於2014年12月批覆了《珠江三角洲水資源配置工程建設總體方案》。根據方案，廣東將投資245億元，建設91.28公里長的珠江三角洲水資源配置工程，每年從西江水系向珠江三角洲東部地區引水14.8億立方米。而投建該工程的初衷，則是因廣東東江流域的用水日趨緊張，從一定程度上限制了區域經濟的發展。有專家指出，引入多水源對於保障特大型城市供水安全、發展意義重大，可以有效預防「百年一遇」乾旱情況發生。

■香港文匯報記者 李薇、彭謙 廣東報道

■生命之源雕塑，雕塑中母親面向香港，手中裙帶寓意東江。 李薇 攝

粵斥巨資拓水源 香港用水保無憂

將建90餘公里珠三角水資源配置工程 引西江水入東部

據透露，廣東省在謀劃新一輪發展中提出珠江三角洲水資源配置工程建設，一方面是為了滿足南沙新區、東莞、深圳的用水需求，一方面也是考慮可以將該工程作為香港供水系統中的「後備應急水源」。



■廣東省水利廳廳長 林旭鈿。 胡若璋 攝

納「十三五」規劃 西水東調

廣東省水利廳廳長林旭鈿介紹，珠江三角洲水資源配置工程的主要任務是從西江水系向珠江三角洲東部地區引水，解決城市生活、生產用水問題。工程每年自西江引水14.8億立方米，其中分配給廣州南沙新區4.8億立方米，深圳市5.1億立方米（包括香港備用水量）、東莞市4.9億立方米。工程建設將穿越伶仃洋，經過佛山、順德、中山等城市，同時管口設計上將通過深圳市供水網絡與東深供水工程管口互聯，以應不時之需。工程預計在2017年動工，目前已被納入國務院近期要實施的172項重大水利工程。

東江開發近極限 屬缺水地區

根據廣東省水利廳的一份調研顯示：東江流域承擔着河源、惠州、東莞、深圳、廣州東部地區及香港地區合計4,000餘萬人的供水任務，涉及防洪、供水、發電等多個用水目標的協調和優化等方面問題，因此東江被稱為廣東境內的「政治水」、「經濟水」和「生命水」。

目前，廣東省境內東江流域年平均水資源總量為331.1億立方米，但年使用量超過106億立方米，水資源的利用已經達到35%的「安全紅線」。儘管如此，東江水區內年人均水資源量僅為1,000立方米，按照國際評價標準屬於缺水地區。

「雖然東江沿線城市對水的需求在不斷提升，但在水資源分配中仍優先保證香港用水，香港除實際使用的約8億立方米水量，每年仍保留11億立方米的用水權，足以讓這座港口城市抗擊百年一遇的特大旱災。」廣東省水利廳供水總局局長周德蛟指。

東翼發展強勁 人均用水不足

從表面上看，廣東省的水資源總量在全國屬於比較豐富，年均降水量為1,771毫米，年平均水資源總量為1,830億立方米，年入境水資源總量為2,361億立方米。而實際上，隨着廣東人口的急速增長，廣東的年人均水資源擁有量僅為1,700立方米，低於全國人均2,200立方米的年水資源佔有量，是世界人均年水資源量的1/4。「廣東水資源的特點是時空分佈不均，用水區域分佈極不平衡。」林旭鈿透露，廣東珠三角東翼地區發展勢頭強勁，因此用水上也已接近省裡分配的臨界點。

「每年我們給深圳分配16.63億立方米用水，但深圳實際使用率達到17億立方米。東莞的分配指標是20.95億立方米，也使用了20億立方米左右。這些城市都要求增加用水指標，希望能從東江分配到更多水資源，但我們並沒有做這樣的調整，保障香港用水是最首要任務。」林旭鈿表示。

事實上，若非為了保障香港每年最高11億立方米供水量不變，東江的水資源還是足夠沿線城市分配，短期內無需耗巨資引入西江水。在供水問題上，廣東是犧牲了經濟發展來保障香港市民用水無憂的。



■東江是香港及河源、惠州、東莞、廣州、深圳等城市的供水源頭，是目前廣東省水質最好的河流。圖為連結粵港的輸水管。 資料圖片

92年深圳大旱 經濟損失近百億

水資源緊缺一直是深圳經濟特區發展過程中的軟肋。作為一個境內沒有大江大河大湖，地下水藏量也不多的特大城市，深圳在90年代，日缺水量達25萬立方米，與北京、天津等大城市一起，被列為內地七大最嚴重缺水的城市。在1991年—1992年經濟騰飛之際，更因大旱天氣而導致經濟損失近百億元。

據經歷過這場大旱的深圳人回憶，當時深圳境內不少河溪斷流，不僅工業用水，生活供水也嚴重不足。市區很多地方每天只能供水3小時，還有26個居民住宅區連續停水一周，一些正在發展期的工廠甚至被迫停產外遷。「當時很多人都怨聲載道，尤其是企業，他們看着深圳水庫滿滿的食用水，便會質疑政府為何有水不讓他們用，要限水。」林旭鈿回憶，當年修建的東深供水工程主要是為香港供水，東江水順着管道流入深圳又流出深圳，只留下小部分供給深圳，「大旱之年更要保證香港用水，為此政府承受很大壓力。」

加建水庫 蓄水意識增強

「經歷過這場大旱以後，現在深圳對於水資源的儲蓄意識非常強。在土地緊張的情況下，深圳還擴大水庫建設力度，目前正在建設中的公明水庫預計在缺水的情況下可以供給全市3個月的生活、生產用水。」林旭鈿指，充足的水資源供給可以讓一個城市引進一些更大、效益更好的企業。

不計成本保障供港水安全

作為一家企業，粵港供水有限公司本應該「在商言商」，但其董事長徐葉琴告訴記者，承擔了供港水重任的他們，在上級主管單位——廣東粵海控股有限公司（簡稱粵海集團）的領導下卻是「在商言政」，將「水質安全高於一切」的理念作為管理企業的底線。「粵海集團為保障供水安全，多年來不計成本，工程所使用的設備均為最好的。」

保港供水率99% 工程造價高

據了解，東深供水工程設計的對港供水保證率為99%，而在內地，大部分城市的設計供水保證率僅為95%，只有像廣州、深圳這樣的特大城市供水保證率可達到97%。

廣東省水利廳廳長林旭鈿告訴記者，供水保證率99%意味着對港100年的供水期內只有1年允許發生供水量減少的情況。與內地特大城市97%的供水保證率相比，增長2%的供水保證率看似輕鬆，對供水工程的水量富餘程度、設備質量、保障體系等都提出了嚴格要求，相對的，工程造價也提高了數倍。

24小時開機 設備性能好

而此說法，記者也從粵港供水有限公司得到證

實。徐葉琴指出，要保障對港安全供水的首要要求是不中斷供水、滿足供應，為此公司必須確保工程設備24小時開機，在電力、機組、通訊上全部建立「備份設施」，也就是整個工程的造價是普通供水工程的數倍。

徐葉琴強調，粵海集團十分重視對港供水這個「政治任務」，因為對港供水工程不僅關係着香港的繁榮與發展，關係着香港居民安居和樂業，還關係着「一國兩制」的成功實踐。「我們供水工程所使用的設備是國內外同類型中性能最好的。在環保工程上，早在1998年我們就投資2.8億元建成日處理規模400萬噸的生物硝化工程，保障供港水的質量。」

■東深供水水源保護地牌匾。 李薇 攝



收入物價各不同 港水價無法看齊內地

在粵港供水有限公司，工作中兢兢業業的員工卻是如履薄冰。他們直言，只要談到與供港水相關的話題，供水公司總會成為輿論關注的焦點，某些不實的言論總是直接抹去他們為那潭水所付出的努力。恰如近期香港市民熱議的水價問題。

「提到水價，部分香港市民就盯着供水公司不放，要求給出成本清單，但這要求是有誤區的。供水香港的系統幾乎涉及整個東江流域，粵港供水公司僅是負責運行的東深供水工程，只是系統的一部分，維護東江流域水質現階段投入巨大，香港水價是廣東省政府和香港特區政府簽訂的。如果真的按照企業運作來分攤成本確定水價，絕不是今天這個價格。」參加過水價測算的廣東省水利水電測設計研究院原總工程師林振勳告訴記者，早在東深工程修建初期，雙方就協定了供水的規模以及定價原則，水價後期的變更則是兩地參照運作成本、人

幣對港幣匯率，以及有關的物價指數變化等因素作為基礎商定。

隱性成本難估算

如果要打破這個行之有效的原則，以成本計算水價，林振勳認為，這是一筆複雜且無法計算的眼目。他指出，水非純粹商品，計算成本將涉及東江上游到下游整個流域的環境管理費用、設備維修費等，而這裡面還有很多難以估算的隱性成本。「很多隱性成本是說不清的。譬如在建設東深工程時政府支付的徵地費、建設新豐江水庫時30多萬移民的後續發展支持費，以及東江流域各級政府為保障水質而花巨資投建的污水處理廠等。這些費用如果真的要分擔到供港水的成本中，恐怕出來的數字會讓香港市民更加無法接受。」

林振勳透露，廣東省並非沒有計算過成本，只是出來

的數字非常高。他認為，目前粵港兩地政府商定的計價方法是最平穩且可控的。

此外，針對有些香港市民要求供港水價格應該向內地看齊的說法，廣東省水利廳廳長林旭鈿直言，兩地人民的收入不同，物價水平不同，水價根本沒有可比性。他指出，出於對民生保障的考慮，內地很多自來水公司的運作都是靠政府財政補貼方能以低價賣水。

「水資源的供給直接制約着社會經濟的發展，擁有水權就意味着擁有發展的資源和空間，為此內地已經開始實施水權交易。2014年我們供港水的價格大概是在3.9元人民幣每立方米，但黃河流域的水權交易最高已經達到20元人民幣每立方米。」林旭鈿舉例，內蒙古、寧夏等乾旱地區有不少工業企業的發展亟需水資源，他們必須通過與當地農業灌區管理局進行水權轉換，換取發展的機會，而這樣的置換，交易後水價遠高於原水價。



■東江水注入深圳水庫，再由深圳水庫輸進香港。圖為深圳水庫。 資料圖片