

反腐再磨刀 急修監察法

今年擬制定國安法反恐法 修改選舉法



■3月8日，十二屆全國人大三次會議舉行第二次全會。圖為七名政治局常委進入會場。路透社



■中央紀委副書記、監察部部長黃樹賢昨日在北京人民大會堂表示，決不讓外逃腐敗分子逍遙法外。新華社



■國家安全部長耿惠昌（右）列席會議，聽取《全國人民代表大會常務委員會工作報告》。中通社

香港文匯報訊（記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道）全國人大常委會委員長張德江昨日表示，全國人大常委會2015年將研究修訂行政監察法，以推進反腐敗國家立法，還將修改選舉法、代表法、行政複議法以及制定國家安全法、反恐怖主義法等重要法律。行政監察法、選舉法是在2010年才修改過的法律，且兩部法律此前均未列入十二屆全國人大常委會立法規劃，若今年「突然」加以修改，顯示出相關領域修法的迫切性。此外，報告提出要抓緊研究啟動備受關注的民法典編纂工作，這在十二屆全國人大任期內尚屬首次。

張德江昨日作全國人大常委會工作報告。在談及2015年重點工作時，張德江表示，全國人大常委會在2015年將完善以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系。要堅持立法先行，抓住提高立法質量這個關鍵，實現立法和改革決策相銜接，做到重大改革於法有據、立法主動適應改革和經濟社會發展需要，發揮立法的引領和推動作用。

五領域加強立法修法

要健全憲法實施和監督制度，完善全國人大及其常委會憲法監督制度，健全憲法解釋程序機制，建立憲法宣誓制度。認真做好規範性文件備案審查工作，依法撤銷和糾正違憲違法的規範性文件。

在2015年立法規劃中，張德江表示，將加強五大領域立法。首先，是完善社會主義市場經濟法律制度，修改證券法、促進科技成果轉化法、種子法、農村土地承包法、廣告法等，抓緊研究啟動民法典編纂工作。第二，是健全民主政治立法，修改選舉法、地方組織法、代表法、行政複議法等。推進反腐敗國家立法，研究修訂行政監察法。

張德江又表示，第三，推進社會領域立法，制定社區矯正法、反家庭暴力法、中醫藥法、慈善事業法，修改食品安全法、紅十字會法，通過刑法修正案（九）。第四，在文化、教育、生態等民生領域立法方面，張德江表示，制定公共文化服務保障

法、國家勳章和國家榮譽稱號法，修改大氣污染防治法、有關教育法律等。第五，是推進國家安全法治建設，制定國家安全法、反恐怖主義法、境外非政府組織管理法、網絡安全法等。

本報記者查閱2013年12月十二屆全國人大常委會公布的任期內立法規劃，發現包括農村土地承包法、選舉法、代表法、行政監察法、國家安全法、反恐怖主義法、境外非政府組織管理法等當時並未納入立法規劃，而在這次大會上宣布擬於今年修改和制定，這凸顯出上述相關領域立法修法的迫切性。

研究啟動編纂民法典

值得一提的是，報告提出要抓緊研究啟動民法典編纂工作，也是近年來首次將此寫入常委會工作報告。新中國成立以來，3次起草民法典均未成功。有專家指出，編纂民法典是法學界幾十年來的期盼，也是實現依法治國大方向下一個最基本的步驟。《中國民法典草案建議稿附理由》日前已出版，這是自2002年完成草案建議稿之後，2010、2012年兩度修改後出版的第三次修改版本。參與民法典研究的專家表示，希望5至8年內完成編纂工作。

聽取審議13個府院報告

張德江在報告中指出，過去一年，常委會依法行使監督職權。一年來，共聽取審議「一府兩院」13個工作報告，檢查4部法律實施情況，開展3次專題詢問、4項專題調研。

針對有的地方和部門存在「明放暗不放」、「重形式輕實效」、監管和服務不到位等問題，張德江指出，常委會強調要嚴格執行行政許可法，進一步提高簡政放權「含金量」，取消非行政許可審批事項，全面提高政府公共服務水平。

加強監督府院 確保依法行政

香港文匯報訊（記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道）3月8日，全國人大常委會委員長張德江在作全國人大常委會工作報告時指出，今年將加強對法律實施情況和「一府兩院」工作的監督，促進依法行政、公正司法。

張德江說，習近平總書記指出：「人民代表大會制度的重要原則和制度設計的基本要求，就是任何國家機關及其工作人員的權力都要受到制約和監督。」全國人大常委會要擔負起憲法、法律賦予的監督職責，維護國家法制統一、尊嚴、權威。

安排檢查「六法」實施

張德江指出，一是要加強對法律實施情況的監督檢查。適應全面推進依法治國新形勢，促進「一府兩院」依法行政、公正司法，保證法律得到正確有效實施。安排檢查水污染防治法、消費者權益保護法、農業法、民族區域自治法、老年人權益保障法、職業教育法等6部法律的實施情況，進一步加大執法檢查力度，增強執法檢查的權威性、針對性和實效性。

二是要加強對「一府兩院」工作的監督。適應經濟發展新常态，推動中央重大決策部署貫徹落實。聽取審議國務院關於新型信息化建設推動信息化和工業化深度融合發展、自由貿易試驗區工作進展、公共文化服務體系建設、穩定和完善農村土地承包關係、深化醫藥衛生體制改革等工作情況和計劃執行情況的報告。加強對司法活動的監督，聽取審議最高人民法院關於行政審判、最高人民檢察院關於刑罰執行監督等工作情況的報告。



■北京人民大會堂內，女服務員在會前的斟茶動作整齊劃一。中通社

張德江：審計揭出問題資金逾千億

香港文匯報訊（記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道）3月8日，張德江在作全國人大常委會工作報告時指出，常委會依法履行預算決算審查監督職責，聽取審議決算、審計工作、預算執行情況等報告，審查批准2013年中央決算。要求完善政府全口徑預算管理體系，健全政府性債務管理制度，加大專項轉移支付清理整合力度，緊緊財政預算管理制度這道籬笆，並責成有關方面對審計查出的問題認真整改、嚴肅問責。

張德江說，國務院已於當年12月就審計查出問題的糾正情況和處理結果向全國人大常委會作出報告。從報告情況看，各被審計單位整改問題金額1062.5億元，挽回和避免損失33.9億元，根據審計建議制定完善規章制度3122項。

湘衡陽賄選案 揭機制有漏洞

香港文匯報訊（記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道）湖南衡陽破壞選舉案被納入今年的全國人大常委會工作報告，張德江強調，衡陽賄選案教訓十分深刻，必須引以為戒，完善制度，堵塞漏洞，把好代表「入口關」。

張德江指出，要充分發揮代表作用，增強保障代表依法履職的能力。完善代表學習培訓制度，健全提高代表素質和能力的機制。完善代表議案審議機制，更好地將審議代表議案與立法工作結合起來。改進代表建議辦理機制，推動承辦單位加強與代表的直接溝通和聯繫，注重改進工作、完善政策、解決問題。積極穩妥推進代表建議和辦理結果公開。加強代表思想、作風建設，支持選舉單位依法完善監督機制，督促代表嚴格履行代表義務，做到勤勉盡責、遵紀守法。

張德江強調，湖南衡陽破壞選舉案已經依法依紀嚴肅查處。這個案件教訓十分深刻，必須引以為戒，完善制度，堵塞漏洞。要切實加強黨對人大代表選舉工作的領導，把好代表「入口關」，堅持嚴格依法辦事，充分發揮各級人大常委會職能作用，完善代表資格審查機制，加強對選舉全過程的有效監督，確保選舉工作風清氣正。

常委頻頻交流 范太全程筆記



十二屆全國人大三次會議昨日下午舉行第二次全體會議。習近平等七常委及出席代表認真聽取了報告，在聽到《立法法》修正案草案內容時，互為鄰座的常委們頻頻交流，並不時點頭，似乎對草案內容頗為稱許。

中共中央七常委一字排開，穩坐主席台第二排的位置。國家主席習近平全程神情自若，一直低頭認真聽取報告。在會議進行到1個多小時的時候，他拿起手邊的毛巾，擦拭了下額頭。會議進行到《立法法》修正案草案時，國務院總理李克強和全國政協主席俞正聲開始拿起報告，頻頻點頭交流，並不時微微領首，似有稱讚之意。

同在主席台就座的兩位港區人大代表亦相當搶眼。全國人大常委會委員范徐麗泰身著酒紅色外套。從會議開始到結束，她始終全神貫注伏案審讀，手中拿起號筆不停的勾勾畫畫，並在重點地方做着筆記，認真程度令不少記者驚歎。另外一名港區全國人大代表團團長譚惠珠，以一件淡藍色外套亮相。只見她一直在仔細研讀報告，並不時拿起鉛筆做記號，態度格外認真。

昨日是「三八」婦女節，多位女性人大代表服飾顏色鮮亮，成為大會主席台一道靚麗的風景線。以知性著稱的全國人大新聞發言人傅瑩，端坐於第一排執行主席席位最南側。特有的銀色短髮，輔以銀白色外衣，讓傅瑩優雅的氣質被襯托得格外出眾。

■香港文匯報記者 馬曉芳、高麗丹 兩會報道



■全國人大常委范徐麗泰動於筆記，離座時主席台已散得七七八八。中通社

■傅瑩（左）銀色短髮配銀白色外衣，氣質襯托得格外出眾。中新社