



■法治為貴州「兩條底線」提供長久的制度化的基礎。(本報資料圖片)

貴州新報

客觀 直面 理性 熱忱

2015年第4期(總第77期)

貴州頻道: <http://gz.wenweipo.com>
新聞熱線: 86+851+86870283
投稿郵箱: gzhkwpp@163.com

法治護航貴州兩條底線

領導說「法」

貴州貫徹落實十八屆四中全會精神，就是要把全面深化改革與全面推進依法治省結合起來，着力解決影響和制約開放創新的法律法規和體制機制問題，通過建設良好的法治環境，創造新的競爭優勢和發展優勢。

——貴州省委書記、省人大常委會主任 趙克志

全面推進依法治國和全面深化改革就像「兩個輪子」，共同推進全面建成小康社會的事業滾滾向前。政府是執法的主體，政府系統貫徹落實十八屆四中全會精神，就是在黨委領導下，全面推進依法行政，加快建設法治政府。

——貴州省委副書記、省長陳敏爾

當前，貴陽正處於全面深化改革、擴大開放、全面建設小康社會的關鍵時期，改革發展穩定的任務重，矛盾風險挑戰多，亟需進一步提高法治保障水平。貴陽將全面推進依法治市、全力打造法治貴陽升級版。

——貴州省委常委、貴陽市委書記陳剛

司法改革力構善治良序

去年4月24日，貴州省高級人民法院生態環境保護審判庭、貴州省人民檢察院生態環境保護檢察處和貴州省生態環境安全保衛總隊掛牌成立。成立公檢法配套的生態環境保護執法司法專門機構，貴州是全國第一家。

「該執法司法機構專門集中管轄處理全省生態環境保護案件，為推進生態文明體制和司法體制改革，強化生態文明建設提供了法治保障！」貴州省委政法委相關負責人評價。

作為全國司法體制改革首批試點省份之一，貴州省各級政法機關圍繞貴州發展實際，用法制守護青山綠水、以司法公開促司法公正，致力貴州「善政善治」。

貴定縣法院積極推進主審法官負責制。明確主審法官是第一責任人，需對案件終身負責。通過改革，提高了辦案質量，縮短了辦案周期。

全省法院系統推行裁判文書上網，健全公衆旁聽庭審機制和媒體旁聽庭審審判機制，及時公開執行信息，讓公衆和當事人及時了解法院為實現當事人勝訴權益採取的措施……

積極探索涉訴信訪改革路徑，全省99個法院均已建成訴訟服務中心，將涉訴信訪問題納入法治化軌道妥善解決。

貴州省檢察院今年將在試點檢察院積極穩妥地推進檢察人員分類管理、檢察官辦案責任制、檢察人員職業保障制度以及省以下地方檢察院人財物統一管理。不斷加大檢務公開力度，完善檢察權運行的自身監督，着力提高執法公信力。



■貴州成立公檢法配套的生態環境保護執法司法專門機構，開全國先河。



■為保證嚴格執法，貴州省人大召開水污染防治法執法檢查培訓動員會。

為「生態」立法

去年7月1日，《貴州省生態文明建設促進條例》(以下簡稱《條例》)正式實施。這是全國首部保護生態環境的地方性法規——這意味着，向來在生態文明建設方面先行先試的貴州，生態文明地方立法工作再次走在全國前列。

此前，除貴陽、珠海等城市已出臺或正在審議類似法規外，其他省(自治區、直轄市)也沒有相關法規可供借鑒，貴州首開先河，可以想見，立法難度不小。

但是，為「生態」立法，在貴州來說，刻不容緩。一方面，貴州地處長江、珠江中上

游，扮演著兩江生態屏障角色。貴州生態「咳嗽」，則會引發兩江「感冒」；另一方面，貴州獨特的喀斯特地貌伴生的工程性缺水和生態環境脆弱等等特徵，決定了貴州發展的路徑選擇，必須首先考慮「生態」這個權重，守住這條「底線」，其它的一切才有可能。

事實上，貴州此前已在生態文明建設方面作出諸多探索，積累了豐富經驗，並促成了迄今唯一的國家級國際性的生態文明貴陽國際論壇多次在此舉行，並永久落戶省會貴陽。在此背景下，將生態文明體制機

制改革，作為全省各項改革的「排頭兵」「重點領域」和「關鍵環節」積極推進，並上升到法制的層面予以保障，就屬順理成章之舉。

盡管如此，但前述《條例》，從起草到通過，還是祇用了短短9個月時間。此外，圍繞「生態」，貴州省人大還制定了《貴州省新型牆體材料促進條例》等系列法規。同時，圍繞大氣污染防治、循環經濟促進、水污染防治、濕地保護、水資源保護等領域展開立法調研，初步形成了具有貴州特色的生態文明建設法規體系。

務求重大改革「於法有據」

時修改了未成年人保護條例，規定了對未成年人可以試行違法和輕微犯罪消除記錄制度，為保障未成年人健康成長做出了巨大努力。

全面深化改革使各種利益相互激烈博弈，社會階層利益格局發生了深層次變化。貴州省《殘疾人保障條例》《流動人口服務管理條例》《學校學生人身安全傷害事故預防與處理條例》等系列地方法規的頒布實施，從制度上進行頂層設計和綜合配套，更加順乎民情，尊重民意。

據統計，去年，貴州省人大常委會共審議地方性法規13件，通過12件，審議批准貴陽市3件、民族自治地方單行條例4件。

剛剛獲得通過的貴州省人大常委會2015年立法計劃也顯示，今年，將有17件法規案和19個準備調研項目進入立法計劃。從分布來看，突出加強經濟、社會、生態環境保護、民生和民主政治領域五大重點領域立法。

「立法」環節成亮點

協調、審議等立法機制，使立法「接地氣」，聚民意、匯民智，盡可能切斷部門利益對立法的影響，使制定出來的地方性法規真正立得住、行得通、起作用、有效果。」龍超雲表示。

記者梳理發現，在貴州省人大對2013—2017立法規劃徵集中，由公民個人提出立法規劃達10件。其中，聶文君和趙建軍分別提出的《再生資源回收利用條例》和《徵收居民生活垃圾費用管理條例》兩個立法



■貴州積極推進司法體制改革。圖為貴定縣法院召開審判權運行機制改革動員會。



■貴州村民以舉手表決形式，通過村民主治條例。圖片來源：貴州法制網

從細節出發 感觸依法行政

「我以前辦業務，穿著襯衫申報，審批得用三個月，拿到時都穿棉衣了！沒想到這次3個小時就辦成了。」體驗到貴州省政府政務服務中心的便捷高效，貴州某擔保公司總經理巫傳海激動地說。

從多部門分頭跑，到「推開一扇門辦成一攬子事」，從三個月到三小時，背後折射的是貴州省全面推進行政管理體制改革、加快建設法治政府的不懈努力。

「線上線下」全天候服務

有形或者物質層面，貴州省設立了「線上線下辦事大廳」。「線下」即實體政務中心建設，去年的一大亮點是將原省「紅展館」的省展覽館改建為省級政務中心。該中心得到了充分授權，所有省級行政審批事項，一律可以在此辦理。從另一個角度說，充分的授權，可以確保大家在中心辦得成事。

「線上」則更具時代感。不管個人還是企業，祇要上網註冊，就可以比較便捷地享有政府各部門的在線服務。而且，這種服務還是全天候的。

簡政放權釋放市場活力

制度層面，去年6月起，貴州省出臺《關於當前深化行政管理體制改革的若干意見》，進一步推進簡政放權，規範行政審批流程，進一步釋放市場活力。

首先，政務服務中心和便民服務中心建設不斷加強，行政審批制度改革持續深化。目前，貴州省直機關實施的行政審批事項已由2011年的1296項減少到327項，審批時限壓縮50%以上。

其次，省政府法制辦印發《關於開展編制行政審批事項運行流程圖和行政服務事項服務規範工作的通知》，並組織編制《貴州省固定資產投資項目辦理流程》，明確服務規範，規範行政裁量權，提高審批效率。

通過開展行政審批和規範性文件清理工作，清除了不利經濟社會發展的制度障礙。全省營商環境進一步優化，市場主體活力進一步激發。截至2014年底，全省企業和個體工商戶總量達到161萬餘戶，註冊資本總量達1.6萬餘億元，較上年分別增長22.33%、41.16%。

「三單合一」善政善治

政府管得過多，準入門檻過高、辦事手續過繁、法定事項管理不力、社會保障托底不夠……針對社會反映突出的「三過兩不」問題，貴州省要求各級政府和部門要認真梳理出來本地、本部門行政管理中存在的問題，形成清單。

「三張清單」分別指，以權力清單禁止亂作為，以責任清單嚴格防止不作為，以負面清單促進市場主體大作為。「三張清單合一，解決的是「法定職責必須為、法無授權不可為、法無禁止皆可為」的市場經濟、法制經濟準則！」貴州省法制辦相關負責人表示。